

Veiligheidsplan

Noodopvang asielzoekers “De Witte Toren”, Rijksweg
Naarden

Opdrachtgever	Gemeente Gooise Meren
Opsteller	Projectgroep noodopvang asielzoekers
Versie	1.0
Datum	1 oktober 2024
Status	Definitief

Inhoud

1 Introductie.....	3
1.1 Aanleiding voor dit veiligheidsplan.....	3
1.2 Doelstellingen.....	3
1.3 Afbakening veiligheidsplan.....	4
2 Organisatie en veiligheid.....	5
2.1 Geografie en verkeersbewegingen.....	5
2.2 Het terrein van de noodopvang Naarden.....	5
2.3 Verantwoordelijkheid.....	6
2.4 Algemene veiligheid bewoners.....	7
2.5 Ontruimen en inruimen.....	8
2.6 COA-inzet.....	8
2.7 Beveiligingsinzet.....	9
2.8 Bedrijfshulpverlening.....	10
2.9 Toegangscontrole.....	10
2.10 Structuur infectieziekten.....	11
2.11 Medische eerstelijns zorg.....	12
3 Veiligheid in de omgeving.....	13
3.1 Inleiding.....	13
3.2 Lijn naar bevoegd gezag.....	13
3.3 Dagelijkse aansturing en bewaking veiligheidsaspecten.....	13
3.4 Regionale crisisorganisatie Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek.....	14
3.5 Betrokkenheid met omgeving.....	14
3.6 Reguliere overlegstructuur.....	15
3.7 Eventuele tijdelijke opvang elders.....	15
3.8 De organisatie van de veiligheid door de gemeente.....	15
3.9 Meldingen.....	16
3.10 Cijfers.....	16
3.11 Risico's en weging ervan.....	19
3.12 Risico matrix en beheersmaatregelen.....	20

1 Introductie

Voor u ligt het veiligheidsplan voor de tijdelijke noodopvanglocatie aan de Rijksweg 81 in Naarden (hierna kortweg: noodopvang). Dit is een noodopvang van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) voor vreemdelingen gedurende hun asielprocedure (hierna kortweg: asielzoekers).

Het COA huurt een bedrijventerrein voor de opvang van maximaal 150 asielzoekers, in het kader van hun asielprocedure. De asielzoekers worden opgevangen in winterharde paviljoen units op de parkeerplaats van de locatie Rijksweg 81. Hiertoe is een bestuursovereenkomst gesloten tussen de gemeente Gooise Meren en het COA. De organisatie van de opvang gebeurt door en onder verantwoordelijkheid van het COA. De tijdelijke noodopvang zal onderdak bieden aan bewoners uit diverse landen en met verschillende gezinssituaties. Op de locatie kunnen meerdere nationaliteiten tegelijk worden opgevangen, die evenzovele talen spreken.

Met de bewoners van de noodopvang in Naarden wordt door het COA (en door ketenpartners die op de locatie werken) in het Nederlands gecommuniceerd met hoofdzakelijk Engels als tweede taal. Zo nodig kan gebruik worden gemaakt van tolkdiensten, onder de landelijke overeenkomsten die COA hiervoor heeft afgesloten.

1.1 Aanleiding voor dit veiligheidsplan

Zodra asielzoekers worden opgevangen in een locatie van het COA gelden Nederlandse normen, waarden, wetten en regels. Op het terrein gelden de aanvullende huisregels van het COA. Bewoners worden gewezen op de huisregels. Deze zijn beschikbaar in een aantal van de meest voorkomende talen in de noodopvang en deze worden uitgereikt en mondeling toegelicht in een voor de asielzoeker begrijpelijke taal, al dan niet met hulp van een tolk.

De asielzoekers maken gebruik van de openbare ruimte in de gemeente. De komst van 150 asielzoekers zal voor een extra druk zorgen op de publieke voorzieningen in de omgeving en mogelijk aanleiding geven tot openbare orde en veiligheidsvraagstukken.

De gemeente Gooise Meren, haar partners en het COA stellen daarom samen een veiligheidsplan op voor de locatie en directe omgeving. Het gaat in dit plan zowel om de veiligheid van de omwonenden, medewerkers van bedrijven en de overige inwoners van Gooise Meren, als van de bewoners en het personeel van de noodopvang zelf.

1.2 Doelstellingen

De doelstellingen van het veiligheidsplan zijn:

- Het realiseren van een gecoördineerde en efficiënte hulpverlening tijdens incidenten en/of calamiteiten, waarbij een beroep wordt gedaan op hulpdiensten;
- Het benoemen van verantwoordelijkheden en werkwijzen van COA en beveiliging ten aanzien van de benoemde risico's. Dit laatste in samenspraak met de gemeente Gooise Meren en haar partners;
- Het inzichtelijk maken van welke beheersmaatregelen worden genomen om deze benoemde risico's tot het minimum te beperken.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Veiligheid kan nergens in een gemeente 100% gegarandeerd worden. Het is belangrijk (zo niet belangrijker) dat in de praktijk maatregelen worden genomen als een situatie daar om vraagt. Dit veiligheidsplan is vooral in dat kader een belangrijk instrument. Er wordt inzicht gegeven in de reikwijdte van de primaire verantwoordelijkheid van het COA, de gemeente en haar partners. Als de instanties en hulpdiensten weten wat zij van het COA mogen verwachten, kunnen zij daar op reageren en aangeven wat er van hen verwacht mag worden.

Het veiligheidsplan is tot stand gekomen in samenwerking tussen de gemeente Gooise Meren, het COA, de politie, brandweer, GGD en externen expertisebureau PPS Security. Ook zijn inwoners en ondernemers betrokken geweest.

1.3 Afbakening veiligheidsplan

Dit veiligheidsplan richt zich op:

- De noodopvang voor asielzoekers aan de Rijksweg 81 in Naarden;
- De periode waarin deze noodopvang in gebruik is;
- De veiligheid van betrokkenen in brede zin binnen en rondom de noodopvang.

1.3.1 Uitgangspunten en aanpak

Bij het opstellen van dit veiligheidsplan is gekozen voor de volgende aanpak:

- Het gebruiken van expertise van direct betrokkenen vanuit de gemeente Gooise Meren, het COA, de politie, brandweer en de GGD;
- Het uitvoeren van een viertal schouwmomenten met direct omwonenden, bedrijven, huurders rond de Rijksweg 81 en vertegenwoordigers van de wijk KTV op 16 en 17 juli en 4 en 5 september 2024;
- Op basis van een risicoanalyse zijn er beheersmaatregelen voorgesteld. In een door het onafhankelijke expertisebureau PPS Security Group opgesteld afwegingskader wordt inzichtelijk gemaakt welke beheersmaatregelen wel en niet worden overgenomen en welke motivatie hieraan ten grondslag ligt;
- Er is zoveel mogelijk verwezen naar reguliere werkprocessen en -instructies van COA zoals die gebruikelijk en bekend zijn in (nood)opvanglocaties van het COA.

1.3.2 Bevoegd gezag en wijze van vaststellen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gooise Meren stelt het veiligheidsplan vast. Daarnaast is de burgemeester als bevoegd gezag eindverantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid en kan deze indien nodig aanvullende maatregelen treffen bij (dreigende) verstoring van de openbare orde en veiligheid op de noodopvang of daarbuiten. Ook kan de burgemeester besluiten om de noodopvanglocatie tijdelijk of geheel te sluiten indien de veiligheid voor bewoners van de locatie of bewoners/bedrijven in de omgeving niet langer geborgd kan worden.

2 Organisatie en veiligheid

2.1 Geografie en verkeersbewegingen

De toegang naar de locatie bevindt zich aan de Rijksweg, een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. Aan de achterzijde wordt het terrein begrensd door de Naardertrekvaart, een watergang. Het terrein van de noodopvang is voor dit doel afgezet met hekwerk. Om bij winkels en publieke voorzieningen te komen kunnen bewoners gebruik maken van de Rijksweg te voet of met de fiets. Er is nu geen voetpad, voetgangers moeten nu gebruik maken van het fietspad.

2.1.1 Busvervoer

Tussen de noodopvang en het dichtstbijzijnde treinstation Naarden-Bussum is geen rechtstreekse busverbinding. Het treinstation ligt op ongeveer 17 minuten fietsen van de noodopvang. De dichtstbijzijnde bushalte bevindt zich op circa 8 minuten fietsen of 25 minuten lopen (1,7 km) vanaf de noodopvang, aan de Rubberstraat in Naarden aan de overzijde van de Naardertrekvaart. Vervolgens brengt buslijn 110 bewoners in ongeveer 10 minuten naar station Naarden-Bussum. Vanaf 15 december 2024 gaat de buslijn 321 rijden tussen Amsterdam en Eemnes, met een halte bij de rotonde Churchillstraat. Een besluit over deze busverbinding wordt in september door de Provincie Noord-Holland genomen. Deze busverbinding zal 2x per uur naar beide richtingen rijden.

2.2 Het terrein van de noodopvang Naarden

De inrichting van de beoogde gebouwen en het terrein voor de noodopvang wordt door of in opdracht van het COA gerealiseerd. Voor de opbouw van de noodopvang moet op het terrein het volgende worden gerealiseerd:

- Indelen en inrichten van het terrein;
- Paviljoens (voor verblijf);
- Douche- en sanitair-units;
- Receptie-unit voor de beveiliging, bij de toegang tot het terrein;
- Alle technische voorzieningen om volledig zelfstandig te kunnen opereren;
- Parkeerplaatsen;
- Aanbrengen omheining.

Een recreatieruimte, eetzaal en een wasserette wordt ondergebracht in het achterste deel van de bestaande bouw. Daar worden tevens de kantoren en dienstenruimtes voor het COA en de medische dienst gerealiseerd; in te richten met werkplekken, spreekkamers, lokalen en opslagruimte.

De noodopvang wordt zo ingericht dat de behoefte van asielzoekers om het terrein te verlaten zo laag mogelijk is, onder meer door dagbesteding, realisatie van speelvoorzieningen en andere voorzieningen voor recreatie en studie zoals taallessen. Op die manier is de druk op publieke voorzieningen in de omgeving het laagst. Daarnaast zal het terrein worden omheind, zodat mensen alleen via de toegang het terrein kunnen betreden en verlaten. Deze staat vanuit de receptie onder toezicht van de beveiliging.

2.2.1 In-/uitgang

Vanaf de Rijksweg is voorzien in één toegang naar het terrein voor bewoners, bezoekers, medewerkers, vrijwilligers, leveranciers en hulpdiensten.

2.3 Verantwoordelijkheid

Het COA is verantwoordelijk voor de noodopvang, begeleiding en uitstroom van asielzoekers. Zij huisvesten en begeleiden op een professionele manier mensen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving. De beheersing van incidenten en crises is daarbij een onmisbare taak die zij, samen met medewerkers en beveiliging, op een professionele wijze invullen.

Bij een incident dat wat betreft aard, ernst of omvang de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van het COA te boven gaan, zal een beroep worden gedaan op de reguliere hulpdiensten. De politie en BOA's zijn primair verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de (woon)omgeving, buiten het opvangterrein. De politie zal hierbij gebruikmaken van de reguliere eenheden van de incidentenafhandeling en wijkagenten. De politie rapporteert aan de burgemeester en onderhoudt in voorkomende gevallen contact met de locatiemanager van de noodopvang. De gemeente maakt verder gebruik van de reguliere BOA-capaciteit om zichtbaar te zijn in de omgeving en zo nodig handhavend te kunnen optreden. De BOA's dienen verder als aanspreekpunt voor bewoners en omwonenden.

Bij een incident of calamiteit vindt alarmering van de politie zo nodig plaats via het alarmnummer 112. De nooddienst en de wijkagenten kunnen naar behoefte de noodopvang bezoeken op hun ronde of voor overleg. Voor de noodopvang in Naarden kunnen de volgende algemene risico's en de te nemen maatregelen worden benoemd:

Tabel 1: Algemene risico's en maatregelen

Risico	Uitleg	Actie
Ongecontroleerd in-uitgaan van mensen en goederen	De noodopvang is kwetsbaar voor insluiping door personen die er niet thuishoren.	Continu toegangscontrole door de beveiligers (zie paragraaf 2.9).
Onacceptabel gedrag en incidenten	Gedrag zoals overtreding van COA-huisregels, veroorzaken van geluidsoverlast, intimidatie, discriminatie of het niet opvolgen van veiligheidsinstructies, mogelijk veroorzaakt door trauma's, frustraties of (psychische) gezondheidsproblemen bij bewoners. Incidenten zoals onwelwordingen, ongevallen, agressie, brandalarmen.	Interventie door beveiligers en personeel van het COA.
Spanningen tussen bewoners(groepen)	Door bijvoorbeeld een meningsverschil of zelfs het partij zijn in een oorlog in het land van herkomst.	Interventie door beveiligers en personeel van het COA.
Verhoogde kans op brandgevaar	Door bijvoorbeeld onbekendheid met apparatuur of het niet juist interpreteren van de geldende veiligheidsvoorschriften.	Voortdurend uitleg, toezien en controle door beveiligers en personeel van het COA. Er zijn altijd voldoende bedrijfshulpverleners aanwezig om ook bij een beginnende brand handelend op te treden ¹ .
Radicalisering/jihadisme en mensen-/drugshandel	De onzekere toekomst en anonimiteit binnen een noodopvang maken dat bepaalde bewonersgroepen hier vatbaar voor zijn.	Monitoring door personeel van het COA en beveiligers.

¹ Nota bene: Vast onderdeel van de aanvraag van de omgevingsvergunning is een controle door de brandweer op brandveiligheid.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Risico	Uitleg	Actie
Overlast voor de buurt en omwonenden	Omwonenden schrijven overlast van personen in de openbare ruimte (terecht of onterecht) toe aan bewoners van de noodopvang. Omwonenden schrijvend vermeend strafbaar gedrag (terecht of onterecht) buiten de noodopvang toe aan bewoners van de noodopvang.	De beveiliging van de locatie moet handelend optreden bij (telefonische) meldingen van eventueel overlast gevend of vermeend strafbaar gedrag buiten de noodopvang, dat door omwonenden wordt toegeschreven aan bewoners van de noodopvang. Dit zal bestaan uit het inschakelen van de politie of BOA's aangezien de beveiliging en het COA geen mandaat of bevoegdheid hebben om op te treden buiten een COA-terrein. Verder zal de locatiemanager van dergelijke meldingen op de hoogte worden gebracht. Voortdurende waakzaamheid en aanspreken door beveiliging en personeel van het COA. Als het gedrag te herleiden is naar specifieke bewoners zal het COA hen aanspreken. Indien nodig betreft het COA de politie (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM)), BOA's en de gemeente erbij. Door de AVIM erbij te betrekken hebben de genomen maatregelen ook gevolgen voor de asielaanvraag. Het COA kan alleen bij overtreding van de COA-huisregels op het COA-terrein maatregelen treffen. Daarnaast blijft het COA in gesprek met de buurt en omwonenden. Voor contact met het COA kan men terecht bij de landelijke informatielijn van het COA: 088 715 7000 of per e-mail: info@coa.nl. Bij de opening van de noodopvang staan lokale contactgegevens op www.COA.nl/locaties

De COA-locatiemanager wordt bij alle calamiteiten ingelicht en waar nodig beslist de locatiemanager wat te doen bij een calamiteit die betrekking heeft op de bewoners.

2.4 Algemene veiligheid bewoners

Alle bewoners krijgen na binnenkomst in de noodopvang een pakket met informatie uitgereikt, dat ook mondeling wordt toegelicht. Bewoners krijgen onder meer informatie over:

- Huisregels van het COA zoals bijvoorbeeld niet roken in de units, schoonmaken, veiligheid, hygiëne, gedrag naar elkaar toe en in het centrum.
- Brandpreventie, hoe te handelen bij een brandalarm, belang van vrijhouden van vluchtroutes.
- COA-sprekuren, de medische zorg, belangrijke telefoonnummers en voor welke vragen men terecht kan bij welke COA-medewerker. Voor algemene vragen tijdens het verblijf in de noodopvang is onder meer een COA-informatiebalie ingericht.
- Een plattegrond van het terrein.
- Voorzieningen in de omgeving; winkels, sportclubs en verenigingen.
- Openbaar vervoer, bustijden en verkeersregels in Nederland. Voor deze locatie betreft dit specifiek de aanwezigheid van de nabijgelegen snelweg en het

gebruik van het half verharde voetpad vanaf de noodopvanglocatie tot en met de Churchillstraat.

- Instructies over wat te doen bij een overheidsalarm (zie ook paragraaf 2.5).

2.5 Ontruimen en inruimen

Bewoners die in de noodopvang verblijven moeten op de hoogte zijn van hoe te handelen bij een overheidsalarm (de sirene of NL Alert) en bij een ontruimingsalarm in een gebouw.

Bij een overheidsalarm (als de sirene gaat en bij een NL-Alert) vindt geen ontruiming plaats maar inruiming: medewerkers, bewoners en bezoekers moeten naar binnen, binnenblijven, ramen en deuren sluiten en gesloten houden. Medewerkers, bewoners en bezoekers die zich buiten bevinden worden naar binnen gestuurd door de aanwezige bedrijfshulpverleners. De ploegleider bedrijfshulpverlening stelt zich via de regionale calamiteitenzender en internet op de hoogte van de ontwikkelingen en geeft deze per portofoon door aan de bedrijfshulpverleners op locatie. Zodra het sein veilig wordt gegeven, wordt dit via de bedrijfshulpverleners aan alle aanwezigen in de noodopvang bekend gemaakt en mag iedereen weer naar buiten.

Bij een ontruimingsalarm (brandalarm) wordt er ontruimd; medewerkers, bewoners en bezoekers dienen de unit of het paviljoen waar een alarm afgaat te verlaten via de kortste veilige route en naar de aangewezen verzamelplaats te gaan. Bedrijfshulpverleners controleren of iedereen de unit of het paviljoen heeft verlaten en voorkomen dat mensen weer naar binnen gaan. Zodra de brandweer of de ploegleider aangeeft dat het weer veilig is om het gebouw te betreden, geven de bedrijfshulpverleners de toegang tot de ontruimde units of paviljoens weer vrij en laten zij iedereen terugkeren naar hun woon- of werkplek. Het COA en de beveiliging zijn dus verantwoordelijk voor het ontruimen van de bewoners bij incidenten en calamiteiten.

2.6 COA-inzet

Op doordeweekse dagen (ma-vr) zijn overdag en 's-avonds minimaal twee medewerkers van het COA aanwezig voor de begeleiding van bewoners in de noodopvang. Op zaterdagen, zondagen en op feestdagen zijn overdag minimaal twee COA-medewerkers aanwezig. Samen met een beveiliging is dit de minimumbezetting voor de bedrijfshulpverlening in de noodopvang.

Het standaard aanwezigheidsrooster die geldt voor alle COA-locaties is:

Tabel 2: Standaard aanwezigheidsrooster met de minimumbezetting

	Van	COA- medewerker	Beveiliging
Ma-Vr	08:00-22:00	2	1
Ma-Vr	22:00-08:00	0	3
Za-Zo + feestdagen	8.30-17.00	2	1
Za-Zo + feestdagen	17.00-8.30	0	3

Op doordeweekse dagen (ma-vr) zullen tijdens kantoortijden doorgaans meer COA-medewerkers aanwezig zijn dan deze minimumbezetting, in wisselend aantal. In totaal zijn 8 tot 10 COA-medewerkers aan de noodopvang zijn verbonden. De wisseling in samenstelling heeft betrekking op de fase van de asielaanvraag en de programma's die bewoners daarbij kunnen doen. Bovengenoemde COA-

medewerkers zijn verantwoordelijk voor de dagelijkse begeleiding van bewoners, in- en uitplaatsingen van bewoners, voor het houden van spreekuren, het voeren van gesprekken en voor het geven van voorlichting aan bewoners. Bij incidenten voeren zij bedrijfshulpverleningstaken uit totdat hulpdiensten ter plaatse zijn.

De COA-medewerkers zien ook toe op de veiligheid en leefbaarheid in de noodopvang. Zij bemiddelen bij eventuele misverstanden of conflicten tussen bewoners onderling en spreken bewoners aan op naleving van huisregels. Zij treden op bij overtredingen van de COA-huisregels, als bewoners overlast bezorgen, bij eventuele ruzies tussen bewoners onderling, bij agressie, intimidatie en discriminatie en bij brandalarmen, onwelwordingen, ongevallen en andere incidenten die in een noodopvang kunnen plaatsvinden. Dit voor zover de eigen veiligheid van de medewerkers dit toelaat. Zo nodig wordt de hulp van brandweer, politie en/of ambulance ingeroepen via 112.

Bij structurele of zwaardere overtredingen van de COA-huisregels kan het COA besluiten om een maatregel op te leggen aan een bewoner, zoals corveedienst, ontzeggen van toegang tot bepaalde activiteiten of inhouding van weekgeld, maar ook overgaan tot overplaatsen van een bewoner. Bij eventueel strafbaar gedrag doet het COA aangifte bij de politie.

In de noodopvang zijn naast COA-medewerkers en beveiligers ook medewerkers van ketenpartners van het COA aan het werk; de Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA) en Vluchtelingenwerk Nederland (VWN), en ook medewerkers van leveranciers van het COA en van onderhoudspartijen van het COA of van de verhuurder.

2.7 Beveiligingsinzet

De COA-bezetting in de noodopvang wordt dagelijks aangevuld met een beveiligers. Buiten COA-werktijden zijn in de regel drie beveiligers aanwezig in de noodopvang. Zij voeren beveiligings- en receptietaken uit in opdracht van het COA. Bij incidenten voeren zij bedrijfshulpverleningstaken uit totdat professionele hulpdiensten ter plaatse zijn, overdag in samenwerking met de bedrijfshulpverleners van het COA.

Beveiliging in een opvanglocatie wordt door het COA gezien als strategische dienstverlening. Deze dienstverlening valt onder een landelijke overeenkomst met de beveiligingsorganisatie Trigion. Beveiliging heeft een grote relevantie en zichtbaarheid voor bewoners, medewerkers en externen in een opvanglocatie. Ook voor omwonenden is de beveiligers doorgaans het eerste aanspreekpunt namens de locatie: hij of zij neemt inkomende telefoongesprekken als eerste aan en ontvangt als eerste eventuele bezoekers.

De beveiligers zijn geïnstrueerd over hoe te handelen bij incidenten en acute onveilige situaties die risico opleveren voor medewerkers en bewoners in de noodopvang. Ingrijpen door de beveiligingsdienst is altijd eerst gericht op de persoonlijke veiligheid van de medewerkers en bewoners, op het kalmeren van de situatie en het terugbrengen naar een normale toestand. Als de situatie al uit de hand is gelopen, heeft de veiligheid van medewerkers, ander personeel en bewoners de hoogste prioriteit. Daarna komt het herstellen van rust, en pas als derde stap het onderzoeken van de oorzaak en het verbinden van consequenties aan de verstoring.

Tolerantiegrenzen voor het optreden van beveiligers worden eenduidig en consequent afgestemd met het COA. De houding en het gedrag van de individuele beveiligers zullen zich moeten kenmerken door een open oor en oog voor de bewoners en een hoge mate van zichtbare professionaliteit.

2.8 Bedrijfshulpverlening

Bedrijfshulpverleners treden op bij incidenten en calamiteiten totdat de professionele hulpdiensten aanwezig zijn. Hun taken bestaan uit ontruimen van de noodopvang, blussen van een beginnende brand, het verlenen van eerste hulp en levensreddend handelen en uit het opvangen en gidsen van de hulpdiensten naar een plaats incident.

Er is 24/7 een bedrijfshulpverlener (Bhv'er) aanwezig in de noodopvang in Naarden, bestaande uit bedrijfshulpverleners en een ploegleider, die allen zijn opgeleid, voorbereid en toegerust voor hun taken. De ploegleider is doorgaans de beveiliging in de receptie. De capaciteit bestaat 24/7 uit minimaal 3 Bhv'ers (2 COA-medewerkers en 1 beveiliging). Overdag tijdens de COA-werktijden zullen doorgaans meer Bhv'ers aanwezig zijn dan de minimale BHV-bezetting.

Bhv'ers en ploegleiders volgen na hun basisopleiding jaarlijks een herhalingsstraining. Zij dienen op de hoogte te zijn van het COA-ontruimingsplan van de locatie. Jaarlijks worden minimaal twee ontruimingsoefeningen gehouden. Bewoners, vrijwilligers en medewerkers van ketenpartners van het COA worden betrokken bij deze ontruimingsoefeningen, die door het COA worden gepland en georganiseerd. Oefeningen worden na afloop geëvalueerd en er wordt een verslag opgesteld. Ook opvolging van brandalarmen en feitelijke ontruimingën worden geëvalueerd met betrokkenen en ook hiervan wordt verslag gemaakt.

2.9 Toegangscontrole

Bij de noodopvang vindt een toegangscontrole plaats, in eerste instantie door de beveiliging in de receptie. Bezoekers dienen zich te legitimeren en te registreren bij de receptie. Vervolgens ontvangen zij een bezoekerspas. Medewerkers en bewoners die bezoekers ontvangen zijn verantwoordelijk voor hun bezoek. In de regel dient bezoek te worden opgehaald bij de receptie en te worden begeleid. Op de noodopvang geldt het [bezoekersreglement](#) van het COA. De aanwezige beveiliging en COA-medewerkers zien toe op naleving van deze regels. Zo nodig spreken zij personen aan, bij (vermoeden van) overtredingen. Bij de receptie zijn lijsten beschikbaar van geregistreerde bezoekers (bezoekerslijst) en van aanwezige medewerkers (sleutelijst).

Conform het asielbeleid in Nederland zijn bewoners van de noodopvang vrij om de locatie in en uit te gaan. Er wordt geen dagelijkse aanwezigheidsregistratie van bewoners bijgehouden. Wel dienen alle bewoners van de noodopvang zich 1x per week bij het COA op de locatie te melden, op een vaste dag en tijd die aan alle bewoners bekend wordt gemaakt (wekelijkse meldplicht, conform de Vreemdelingenwet 2000).

De bewoners moeten zich wel houden aan de wet- en regelgeving in Nederland en de huisregels van de noodopvang. Bewoners die nieuw zijn op de locatie krijgen van het COA voorlichtingsgesprekken en moeten tekenen voor de ontvangst van de documentatie over de rechten en plichten in Nederland. Ook gangbare Nederlandse omgangsregels en gewoontes worden besproken. Als omwonenden signaleren dat de asielzoekers zich ongepast gedragen, hoort het COA dat graag zodat zij bewoners aan kunnen spreken op dat gedrag.

Naast de toegangscontrole via de receptie zijn COA-medewerkers voortdurend alert op aanwezigheid van (nieuwe) externen in de noodopvang. Zo nodig worden zij aangesproken en gevraagd naar hun bezoekerspas.

Bij herhaalde of ernstige overtredingen van de huisregels of van het bezoekersreglement kan het COA besluiten om een waarschuwing of zelfs om een locatieverbod uit te vaardigen tegen een bezoeker, voor bepaalde of onbepaalde tijd. Ook kunnen bewoners van de noodopvang worden aangesproken op eventuele misdragingen van hun bezoek.

2.10 Structuur infectieziekten

De locatiemanager en alle medewerkers van het COA en de beveiliging zijn zeer doordrongen van het belang van het hanteren, toezicht houden en naleven van de voorgeschreven maatregelen om verspreiding van infectieziekten te voorkomen.

Momenteel gelden vanuit de overheid geen speciale maatregelen tegen het coronavirus. Beleid op de locatie is dat er goed toezicht gehouden wordt op hygiëne en naleving van de maatregelen die gelden. Ook wordt sterk ingezet op het nadrukkelijk stimuleren van enerzijds testen bij klachten en anderzijds op het zich laten vaccineren.

Alle bewoners die instromen op de locatie zijn geregistreerd in Ter Apel, maar zitten soms nog niet in de procedure. Onderdeel van de registratie is een verplichte medische check op TBC. Dit met uitzondering van mensen uit lage risicolanden (volgens de landenlijst van het RIVM) en kinderen jonger dan 6 maanden, die alleen bij twijfel worden gescreend. Deze controle wordt elk half jaar herhaald. Bij een mogelijke besmetting volgt aanvullende onderzoek, zo nodig start behandeling en wordt betrokkene opgenomen in een ziekenhuis of doorgeplaatst naar een locatie waar hij of zij veilig kan verblijven. Zo nodig verricht de GGD ook contactonderzoek onder personen die langere tijd regelmatig contact hebben gehad met de besmette persoon/personen.

2.10.1 Technische hygiënezorg

Asielzoekers lopen een groter infectierisico dan de gemiddelde burger. Dit komt doordat bewoners:

- vaak afkomstig zijn uit landen waar specifieke infectieziekten (endemisch) voorkomen;
- soms niet gevaccineerd zijn;
- vaak een verminderde weerstand hebben;
- vaak dicht op elkaar leven;
- veel gebruikmaken van dezelfde ruimtes en materialen;
- zich verplaatsen tussen verschillende opvangcentra;
- verschillende opvattingen hebben over hygiëne.

Bewoners van de noodopvang verblijven in de noodopvang onder verantwoordelijkheid van het COA. Het is de taak van de organisatie om het infectierisico tijdens hun verblijf zo klein mogelijk te maken. Een goed hygiënebeleid is hiervoor nodig. Opvanglocaties voor asielzoekers dienen daarom aan de hygiëne-eisen te voldoen die beschreven zijn in de Hygiënerichtlijn voor asielzoekerscentra van het Landelijk Coördinatiecentrum voor Hygiëne en Veiligheid (LCHV), onderdeel van het RIVM: <https://www.rivm.nl/hygienerichtlijnen/asielzoekerscentra>.

De hygiëne-eisen die in deze richtlijn beschreven staan hebben onder andere betrekking op bouw en inrichting van collectieve ruimten en privévertrekken,

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

schoonmaken en desinfecteren, voedselveiligheid, dierplaagbeheersing, legionellapreventie, de verwerking van huishoudelijk afval en wasgoed.

In de contractafspraken uitvoering Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA) tussen het COA en GGD GHOR Nederland is afgesproken dat de GGD bij voorkeur vóór opening van een nieuwe COA-opvanglocatie, maar uiterlijk binnen één maand na opening, een nulmeting technische hygiënezorg uitvoert. Tijdens deze inspectie wordt getoetst of en in hoeverre de opvanglocatie voldoet aan de Hygiënerichtlijn voor asielzoekerscentra van het LCHV. Ook worden er adviezen gegeven naar aanleiding van de bevindingen. Als er om wat voor reden dan ook geen 0-meting heeft plaatsgevonden bij opening van een nieuwe locatie, vindt de jaarlijkse inspectie binnen 3 maanden na opening plaats. In dat geval start de locatie dus direct met de reguliere inspecties van de GGD.

De GGD biedt in afstemming met de locatiemanager daarnaast voorlichting over hygiëne op de COA-opvanglocatie aan medewerkers van de locatie, volgens het protocol en de richtlijnen.

2.11 Medische eerstelijns zorg

Bewoners in de noodopvang zijn verzekerd tegen zorgkosten via de Regeling Medische Zorg asielzoekers, vergelijkbaar met de basisverzekering aangevuld met een sobere aanvullende dekking voor bijvoorbeeld mondzorg.

De medische eerstelijns zorg voor de noodopvang is door het COA belegd bij het Gezondheidscentrum Asielzoekers (GZA). Praktijkondersteuners en een arts van het GZA houden spreekuren voor bewoners van de noodopvang. Buiten de spreekuren kan via de medische praktijklijn van het GZA telefonisch contact worden opgenomen met een verpleegkundige. Hierbij wordt zo nodig gebruik gemaakt van een telefonische tolk. Ook kan via een app met beeldverbinding gecommuniceerd worden met het GZA.

Het COA stelt kosteloos telefoons beschikbaar aan bewoners om te bellen met de GZA-praktijklijn. Zo nodig ondersteunt een medewerker van het COA of een beveiligers de bewoner bij het leggen van contact met het GZA. Voor mondzorg komt een tandarts-bus op locatie.

De noodopvang in Naarden zal niet geschikt zijn voor mindervaliden. Mocht een bewoner omwille van een lichamelijke beperking niet in Naarden kunnen verblijven (medische indicatie), dan zal hij of zij worden doorgeplaatst naar een andere COA-locatie die wel geschikt is.

De receptie is 24/7 bemenst en bereikbaar voor bewoners, voor het melden van onwelwordingen, ongevallen, ziektegevallen en medische noodgevallen. Zo nodig neemt de beveiligers contact op met het GZA, het COA of met 112 als sprake lijkt van een acuut medisch noodgeval of van een levensbedreigende situatie.

3 Veiligheid in de omgeving

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste functionarissen, afstemmingslijnen en overlegstructuur beschreven die noodzakelijk zijn om dit veiligheidsplan te operationaliseren. Daarnaast wordt ingegaan op de veiligheidsgevolgen die gepubliceerd worden door het Wettenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC) en worden de risico's benoemd die geïdentificeerd zijn, en de beheersmaatregelen die de gemeente gaat nemen.

3.2 Lijn naar bevoegd gezag

Afhankelijk van de aard van het veiligheidsknelpunt en de optredende openbare orde en/of veiligheidseffecten kan het nodig zijn om het bevoegde gezag te informeren en zo nodig te adviseren over het eventueel nemen van besluiten door de burgemeester.

Deze lijn naar de burgemeester verloopt in principe als volgt:

- DPG (directie publieke gezondheid): voor situaties die de medische situatie betreffen en de continuïteit van de opvang en van de reguliere zorg;
- HOvD-politie (hoofdofficier van dienst): voor situaties betreffende openbare orde en veiligheidsaspecten buiten de opvanglocatie;
- Regionaal Operationeel Leider (ROL): voor situaties die een opschaling binnen de GRIP-structuur betreffen worden de reguliere lijnen uit het Regionaal Crisisplan gevolgd.
- Bij zeer ernstige incidenten op of rond het terrein zal altijd ook via de piketfunctionaris OOV (Openbare orde en Veiligheid) de burgemeester worden ingelicht.

Daarnaast is onderstaande structuur ingericht om veiligheidsaspecten af te stemmen en te bewaken.

3.3 Dagelijkse aansturing en bewaking veiligheidsaspecten

3.3.1 Locatiemanager COA

Het COA heeft 24/7 een locatiemanager beschikbaar of een vervanger, die fysiek of telefonisch benaderd kan worden en die in noodgevallen bij een incident ter plaatse is of kan komen, als de situatie hier om vraagt. Ook beschikt het COA over een regio-mediawoordvoerder die de media 24/7 te woord kan staan.

De COA-locatiemanager of diens vervanger is:

- altijd aanwezig en bereikbaar (vervanging in avond, nacht en weekend via een telefonische bereikbaarheidsdienst volgens een rooster dat bekend is bij de receptie);
- verantwoordelijk voor de veiligheid op de opvanglocatie;
- verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen tegen onveilige situaties en bij incidenten en voor het uitzetten van acties bij personeel en beveiligers;
- eerste aanspreekpunt voor leidinggevenden/commandanten van hulpdiensten.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

De locatiemanager staat in direct contact met landelijke opschalingslijnen binnen het COA en met de COA-afdeling Vastgoed & facilitair en met Trigion en andere partners.

3.4 Regionale crisisorganisatie Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Bij situaties waar een opschaling van hulpdiensten noodzakelijk is, worden de reguliere lijnen uit het Regionaal Crisisplan gevolgd. Als een veiligheidsknelpunt niet oplosbaar of zeer urgent blijkt te zijn, kan opgeschaald worden binnen de regionale crisisorganisatie waarbij het crisioverleg aangevuld wordt met de benodigde adviseurs.

Informatiemanagement

De hulpdiensten maken gebruik van het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS) om informatie met elkaar netcentrisch te delen. Voor de opvang van asielzoekers in de regio is een activiteit in het LCMS aangemaakt om relevante informatie snel beschikbaar te hebben in geval van een calamiteit.

Bij incidenten of crises stemt de regionale crisisorganisatie haar activiteiten af met het COA, maar ook met andere overheden en externe partners. Dit is afhankelijk van de aard en omvang van het incident. Alarmering geschiedt in overeenstemming met de reguliere GRIP-procedure.

In geval van een incident vindt, na opschaling, crisiscommunicatie plaats via de reguliere procedures in overleg met het COA.

3.4.1 Samenwerkingsafspraken

Bij situaties waar een opschaling binnen de GRIP-structuur nodig is, worden de reguliere lijnen uit het Regionaal Crisisplan gevolgd waaronder ook crisiscommunicatie. Echter vanaf niveau 'middel incident' start de woordvoerder van de Veiligheidsregio al met crisiscommunicatie. De woordvoeringslijn vanuit de Veiligheidsregio verschilt niet van andere incidenten, waarbij de Veiligheidsregio communiceert over de feitelijke waarneming en behoeften van de samenleving ten aanzien van het incident en de inzet van de hulpverlening.

Het COA communiceert over de eigen processen en verantwoordelijkheden, al dan niet in samenwerking met de gemeente Gooise Meren. Om deze woordvoering goed te laten verlopen, is het van belang dat tijdens een incident samenwerkingsafspraken worden gemaakt over de woordvoering. De woordvoerder van de Veiligheidsregio neemt contact op met de woordvoerder van het COA als er een incident plaatsvindt waar hij/zij voor wordt ingezet.

3.5 Betrokkenheid met omgeving

Voor vragen kunnen omwonenden en inwoners uit de omgeving in eerste instantie telefonisch terecht bij de locatie. Mocht de situatie daartoe aanleiding geven dan kan de locatiemanager besluiten om een informatiebijeenkomst te organiseren (eventueel in afstemming met de gemeente). Algemene vragen kunnen ook gesteld worden via de landelijke COA-informatielijn.

Daarnaast bestaat voor omwonenden die hiervoor belangstelling hebben, de mogelijkheid om vrijwilligerswerk te verrichten in de noodopvang, onder verantwoordelijkheid van het COA of van Vluchtelingenwerk Nederland. Vrijwilligerswerk voor het COA kan bijvoorbeeld bestaan uit het geven van Nederlandse taalles of uit het uitvoeren en begeleiden van diverse (recreatieve) activiteiten. Vrijwilligerswerk bij Vluchtelingenwerk kan bestaan uit het geven van advies en ondersteuning aan een bewoner, in diens asielprocedure.

3.6 Reguliere overlegstructuur

Veiligheid op en rond de opvanglocatie in Naarden is een vast onderwerp op de agenda van een maandelijks operationeel overleg op locatie, met een aantal vaste deelnemers: COA, gemeente Gooise Meren, politie, vertegenwoordiger van de BOA's en Trigion beveiliging.

3.7 Eventuele tijdelijke opvang elders

Taken en verantwoordelijkheden van het COA, gemeente Gooise Meren, Veiligheidsregio t.a.v. opvang, verzorging en vervoer bij acute ontruiming en tijdelijke opvang elders:

- Het COA is verantwoordelijk voor de start van de ontruiming en draagt over aan de brandweer of politie bij aankomst volgens de instructies in het COA-ontruimingsplan.
- Het COA blijft verantwoordelijk voor de opvang van de bewoners, ook op de tijdelijke opvanglocatie. De Bevolkingszorg (crisisorganisatie) ondersteunt hierbij voor de eerste acute opvang;
- Bevolkingszorg zorgt indien vereist op basis van improvisatie voor een geschikte opvanglocatie. Dit gebeurt in afstemming met het COA en gemeente Gooise Meren;
- Het COA zorgt voor bussen voor vervoer naar de opvanglocatie;
- Het COA zorgt voor beveiliging en personeel (o.a. een locatiemanager) op de opvanglocatie.

3.8 De organisatie van de veiligheid door de gemeente

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid binnen zijn gemeente. Om op deze openbare orde en veiligheid toe te zien en op in te zetten zijn meerdere (uitvoerende) partijen betrokken. Het is een netwerk waarmee op gebied van signaleren, beleid en uitvoering samengewerkt wordt om op in te kunnen zetten. Zo zijn er binnen de gemeente wijkadviseurs, (beleids)medewerkers Openbare Orde en Veiligheid en (handhavings)specialisten Vergunning, Handhaving en Toezicht bij betrokken. Maar ook externe partijen zoals een burger zelf (kan meldingen doen), straatcoaches, wijkagenten en anderen die op het gebied van signaleren, uitvoering en handhaving erbij betrokken kunnen zijn. Met de komst van de opvanglocatie zet de gemeente tevens extra surveillance in via een particulier beveiligingsbedrijf en faciliteert zij de plaatsing van camera's bij direct omwonenden.

Bij het handhaven van de veiligheid in een gemeente speelt de politie een belangrijke rol. Met name waar het surveillance, alarmopvolging of opsporingstaken betreft, is dit bij uitstek de rol van de politie.

Indien er specifieke inzetten nodig zijn op het gebied van signaleren, toezicht en handhaven dan wordt dit opgevolgd door de BOA's en de politie. Daarnaast zet de gemeente een particulier beveiligingsbedrijf in. Het gaat bij deze laatste om gerichte, soms tijdelijke, opdrachten in een bepaald gebied of bepaald moment.

Gemeenten zetten soms ook camerasystemen in, met een meldkamersysteem en wel of niet alarmopvolging, om het toezicht op de veiligheid of het veiligheidsgevoel in een gebied te vergroten. Echter, hiervoor zijn landelijk juridische kaders gesteld en dit kan niet altijd in de openbare ruimte geplaatst worden.

3.9 Meldingen

Er zijn verschillende mogelijkheden om met betrekking tot de noodopvang in contact te treden met de locatie, de gemeente of de politie. Het hangt hierbij sterk af van de situatie. Er zijn verschillende routes wanneer het gaat om ervaren van overlast, vermoedens van onveiligheid of suggesties om vrijwilligerswerk te doen.

In het algemeen wordt geadviseerd om contact op te nemen met de opvanglocatie. Hiertoe wordt een telefoonnummer gecommuniceerd dat 24x7 bereikbaar is. Via dit nummer kan worden doorverwezen naar andere instanties, bijvoorbeeld de gemeente, het BOA-team van de gemeente of naar de politie.

Tabel 3: Mogelijkheden voor meldingen

Instantie	Hoe	Meldingen over bijvoorbeeld
COA	Vast telefoonnummer, dit wordt gecommuniceerd na opening van de locatie	Informatie over opvanglocatie Vragen over vrijwilligerswerk Meldingen over overlast van de locatie Meldingen over overlast in de omgeving
Vrijwilligers coördinatie	035-2070000 / beleidsmedewerker sociaal domein	Informatie over vrijwilligerswerk Suggesties over vrijwilligerswerk
Gemeente	goisemeren.nl/melden-bij-de-gemeente	Overlast door personen Criminele activiteiten
BOA-team	035-2070000 goisemeren.nl/melden-bij-de-gemeente	Overlast en leefbaarheid in de omgeving/wijk. Aanpakken van overlast in de openbare ruimte (parkeeroverlast, hangjongeren, verkeersveiligheid, enz.)
Politie	Geen spoed, dringende zaken: 0900 8844 Spoed, direct gevaar: 112	Bijv.: Hanggroepen, auto is opengebroken Bijv.: Spoedeisende hulp; getuige van een misdrijf

3.10 Cijfers

Voor het adresseren van veiligheidsrisico's is het van belang om een goed beeld te hebben van de wijzigingen in de omgeving ten aanzien van onveiligheid door de komst van een opvanglocatie. Onderstaande gegevens zijn ontleend aan de rapportage van het WODC (26 juni 2024), het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) en het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De hier beneden gegeven cijfers worden onder meer gebruikt om de risico's te beoordelen.

3.10.1 Aantallen asielaanvragen

In 2023 vroegen 38.370 mensen voor het eerst asiel aan in Nederland. De meeste asielzoekers komen hiervan uit Syrië. Het aantal Syriërs varieert per maand. Over een jaar gezien van minimaal 20% tot 47% in juli 2024. Hiernaast springen landen van herkomst als Turkije, Jemen, Somalië en Eritrea (percentages van 3,5 – 5,5%) eruit.

3.10.2 Overlast en criminaliteit

Om overlast gevend en crimineel gedrag te voorkomen en aan te pakken werken onder andere de volgende organisaties binnen en buiten de asielketen nauw samen met:

- het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV);
- de gemeente;
- het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA);
- de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND);
- de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V);
- Nidos, jeugdbescherming voor vluchtelingen;
- de politie, waaronder de afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM);
- het Openbaar Ministerie (OM).

Het WODC onderzoekt elk jaar hoeveel bewoners in de asielopvang betrokken zijn bij een incident of verdacht worden van een misdrijf. Belangrijk hierbij is dat ook de aantallen van de crisisnoodopvanglocaties hierin zijn opgenomen. Benadrukt dient te worden dat de noodopvang aan de Rijksweg 81 geen crisisnoodopvang is.

In 2023 was 9% van de bewoners van een asielopvang betrokken bij incidenten waarbij sprake was van agressie of geweld (zie ook het volgende kopje). Dit wordt door het COA als incident aangemeld en vindt plaats op de locatie zelf. Buiten de locatie was in 2023 3% van de bewoners van een asielopvang verdacht van een misdrijf buiten de locatie. Dit zijn registraties van de Nederlandse politie en betreffen misdrijven buiten de locatie.

Incidenten

In totaal registreerde het COA in 2023 13.395 incidenten van verbale dreiging met zelfmoord, acties waarbij bewoners zichzelf iets aandeden en fysieke, verbale en non-verbale agressie en geweld naar anderen. Dit is een toename ten opzichte van een jaar eerder, toen er nog 9.370 incidenten werden geregistreerd. Dit is voor een deel te verklaren uit de sterk toegenomen bezetting op de opvanglocaties. Ook in 2023 is nog steeds een minderheid van de doelgroep betrokken bij een agressie- of geweldsincident.

In de rapportageperiode van het WODC tussen 2017-2023 zijn in totaal 52.150 incidenten op COA- en CNO-locaties geregistreerd waarbij de betrokkenen binnen de doelgroep vielen. Zoals weergegeven in onderstaande tabel gaat het hierbij vooral om gevallen van verbale alsook van fysieke agressie en geweld. In 2023 betrof dit respectievelijk 42% en 34% van de geregistreerde incidenten in dat jaar. Waar het aandeel fysiek geweld licht is toegenomen over de rapportageperiode (van 29% in 2017 tot 34% in 2023), zien wij een wat grotere stijging van het aandeel verbale geweldsincidenten (van 32% in 2017 naar 42% in 2023). Deze relatieve toename gaat samen met een afname van het aandeel incidenten van verbale suïcidedreiging (van 19% in 2017 naar 9% in 2023) en het aandeel zelfdestructieve acties (van 12% in 2017 naar 6% in 2023). Het aandeel nonverbale agressie en geweld is redelijk constant gebleven in de rapportageperiode.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Tabel 4: Door het COA geregistreerde incidenten

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Agressie en geweld tegen personen verbaal ²	32%	37%	41%	42%	41%	43%	42%
Agressie en geweld tegen personen fysiek ³	29%	27%	26%	29%	31%	31%	34%
Agressie en geweld tegen personen non-verbaal ⁴	8%	10%	10%	9%	8%	10%	9%
Verbale suïcidedreiging	19%	17%	16%	12%	14%	10%	9%
Zelfdestructieve actie	12%	9%	8%	7%	7%	6%	6%
Totaal	100% (4.865)	100% (5.230)	100% (6.485)	100% (6.485)	100% (6.315)	100% (9.370)	100% (13.395)

Misdrijven

In 2023 legde de politie 6.800 registraties van verdachten vast waarbij de verdachte op het moment van het plegen van het misdrijf op een COA-locatie verbleef. Dit is een stijging van 14% ten opzichte van 2022. We zien een vergelijkbare stijging bij het aantal mensen dat werd opgevangen in 2023. Het gaat bij misdrijven in 74% om vermogensmisdrijven, zoals winkeldiefstal en inbraak. Dit is hoog in vergelijking met de algemene Nederlandse bevolking, waarbij in 2022 32% van de verdachtenregistraties betrekking had op vermogensmisdrijven.

Van de vermogensdelicten bestaat dit voor het overgrote deel uit de categorie “Diefstal/verduistering en inbraak”, namelijk bijna 90%, ruim 9% werd geclassificeerd onder de noemer “Heling”.

Overige nader te noemen registraties van delicten zijn “vernietiging en beschadiging” (4%), “openbare orde misdrijf” (4%), “mishandeling” (6,6%) en “bedreiging en stalking” (3,4%). Het aantal registraties van verdachten van misdrijven in de delictscategorie “seksueel misdrijf” of “levensmisdrijf” zijn respectievelijk 1,4% en 0,9%.

Tabel 5: Incidenten en misdrijfcijfers 2023

Categorie	COA- en crisisnoodopvang ⁵	Nederland
Vermogensmisdrijven	74%	32%
(Waarvan: Diefstal/verduistering en inbraak)	90%	
(Waarvan: Heling)	9%	
Vernielingen en beschadigingen	4%	32,7%
Openbare orde misdrijf	4%	2,8%
Mishandeling	6,6%	16,6%
Bedreiging en stalking	3,4%	11,1%
Seksueel misdrijf	1,4%	3,6%
Levensmisdrijf	0,9%	1,2%

Wie zijn betrokken?

De vreemdelingen die in 2023 betrokken waren bij een incident m.b.t. agressie of geweld (fysiek, verbaal of non-verbaal) zijn overwegend man (88%) en het grootste deel is jonger dan 30 (64%). Nationaliteiten met een relatief hoog aandeel

² Schelden, dreigen met woorden.

³ Slaan, schoppen, trappen e.d.

⁴ Agressieve houding of gebaren.

⁵ WODC-rapport Incidenten en misdrijven door bewoners van COA- en crisisnoodopvanglocaties 2017-2023

betrokkenen zijn onder andere Algerijns (31%), Tunesisch (30%) en Marokkaans (27%). Mogelijk hangt dit samen met een oververtegenwoordiging van mannen en jongvolwassenen onder deze groepen.

De samenstelling van de groep van verdachten van misdrijven is qua leeftijd en geslacht vergelijkbaar met de hierboven beschreven betrokkenen bij incidenten. Nationaliteiten met een relatief hoog aandeel verdachten zijn Algerijns (44%), Marokkaans (30%) en Tunesisch (29%).

Ook voor deze groepen geldt dat de grote meerderheid *niet* betrokken is bij incidenten of verdacht wordt van een misdrijf.

3.10.3 Verdrinking

Verdrinking komt vaker voor in Nederland dan voorheen (2021 > 99x, 2022 > 104x, 2023 > 139x) maar ook veel vaker onder asielzoekers en mensen met een migratieachtergrond. Onder de verdrinkingen in 2023 (139) waren er 41 mensen met een migratieachtergrond. Recente CBS-cijfers onderstrepen dat kinderen die niet in Nederland zijn geboren vaker verdrinken dan andere kinderen.

Jongvolwassenen en ouders/volwassen bewoners krijgen vanaf de start in de opvang informatie over zwemveiligheid. Dit is een onderdeel van het programma 'Wonen en leven op een COA-locatie'. Naast het voorlichtingsprogramma brengen we zwemveiligheid regelmatig onder de aandacht bij jong en oud. Dat doen we onder meer met leaflets, waarschuwingsposters en informatie op MyCOA.nl (de website speciaal voor asielzoekers).

Het COA faciliteert zwemles voor kinderen, jongvolwassenen en volwassen bewoners. Kinderen kunnen naast het schoolzwemmen (als dit wordt aangeboden) deelnemen aan watervrij-trajecten en/of diplomazwemmen. Ook volwassenen kunnen deelnemen aan zwemlessen speciaal voor volwassenen of vrouwen. Opvanglocaties werken hierbij lokaal samen met de gemeente, scholen en zwembaden.

3.11 Risico's en weging ervan

Het huisvesten van nieuwe bewoners, of dit wel of geen asielzoekers zijn zal altijd leiden tot een stijging van overlast en criminaliteit. Immers, er komen meer mensen waarvan een deel zorgt voor overlast en of criminaliteit als we criminaliteitscijfers hierop toepassen. Belangrijk is het om te kijken welke relatieve stijging verwacht mag worden. In tabel 3 wordt aangegeven dat 6,6% van het aantal misdrijfzaken t.a.v. COA- en crisishulpverlening betrekking had op "Mishandeling". Voor geheel Nederland was dit 16,6%. Met andere woorden, verwacht mag worden dat de kans op mishandeling door de komst van de noodopvang relatief niet groter zal worden. Dit geldt bijvoorbeeld ook voor de categorie "Vernielingen en beschadigingen" en "Seksuele misdrijven". Voor twee categorieën zal (op basis van cijfers) dit wel leiden tot een relatieve stijging, namelijk voor "vermogensmisdrijven" en "openbare orde misdrijf". De percentages hiervan zijn voor geheel Nederland juist lager dan van COA- en crisishulpverlening.

Voor het beheersen van risico's ten aanzien van de veiligheid in de omgeving is een risicoanalyse gemaakt. Deze is tot stand gekomen vanuit verschillende belanghebbenden en expertise terreinen. Belangrijke inbreng is gedaan door bewoners en ondernemers met name door de uitvoering van een viertal

schouwmomenten waarbij de gemeente samen met bewoners door de omgeving/buurt is gegaan om op te halen waar bewoners risico's en of zorgen over hadden. Ook hebben het team Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente, de BOA's van de gemeente, het COA, de politie, beleidsmedewerkers van team Verkeer van de gemeente en beleidsmedewerkers van de afdeling BORG van de gemeente hiervoor inbreng geleverd. Tenslotte is dit ook door de externe partij PPS getoetst die hiervoor een afzonderlijke schouw heeft uitgevoerd.

Geïnterviewde risico's zijn basis van mogelijke gevolgen, mogelijke beheersmaatregelen en een beoordeling van het risico ingeschat in 4 categorieën, te weten:

- Hoog: het risico op een incident/calamiteit is aanwezig en dermate groot, concreet en acuut dat direct (of in ieder geval voordat het azc wordt geopend) aanvullende beheersmaatregel(en) noodzakelijk zijn.
- Verhoogd: er is sprake van een gerede kans op een incident/calamiteit. Additionele beheersmaatregel (en) zijn noodzakelijk.
- Gemiddeld: het risico is aanwezig, maar niet groter of aannemelijker dan zonder een opvanglocatie. Additionele beheersmaatregelen buiten de reguliere zijn niet noodzakelijk.
- Laag: het risico is (vooralsnog) niet aanwezig. Er is/zijn geen aanvullende beheersmaatregel(en) en geen scanning nodig. Wel kunnen de risico's 'in reserve' gehouden worden.

3.12 Risico matrix en beheersmaatregelen

Er zijn in totaal 33 risico's geïnterviewd. Hierbij is gekozen voor een benadering waarbij een gezamenlijk beeld is gevormd door de werkgroep en de noodzaak van specifieke maatregelen is besproken. Dit is gedaan door per risico te bekijken:

1. Op wie heeft het risico betrekking;
2. Wat kunnen de gevolgen hiervan zijn;
3. Wat zijn hiervan de oorzaken;
4. Welke beheersmaatregelen kunnen getroffen worden;
5. Hoe wordt het risico beoordeeld;
6. Risico categorie;
7. Welke beheersmaatregelen worden uitgevoerd.

De gemeente zal voor de opening van de locatie beheersmaatregelen nemen, sommige hiervan zijn strikt noodzakelijk. Anderen zijn naar de mening van de gemeente niet strikt noodzakelijk, deze komen met name tegemoet aan het sociale onveiligheidsgevoel van bewoners/ondernemers. Na de opening van de locatie worden resterende beheersmaatregelen genomen en ook in de toekomst kunnen aanvullende maatregelen worden genomen.

De maatregelen die door de gemeente worden genomen zijn in de tabel op de volgende pagina's met blauw weergegeven.

Zoals in paragraaf 3.6 Reguliere overlegstructuur is aangegeven, wordt de veiligheid op en rond de noodopvanglocatie maandelijks besproken. Hierin wordt ook de inbreng van de klankbordgroep meegenomen. Dit vindt plaats op basis van periodiek overleg tussen gemeente, klankbordgroep en de locatiemanager. In het maandelijkse overleg worden ook de risico's besproken en bekeken of de beheersmaatregelen opgeschaald moeten worden of kunnen worden afgeschaald.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Tabel 6: Risico matrix en beheersmaatregelen

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
1.	Verkeersongeluk op het fietspad	- Bewoners Noodopvang (NO) - Deelnemers verkeer - Beveiliging en personeel NO	- Fysiek letsel - Sociale onveiligheid - Traumatische ervaring betrokkenen en getuigen - Schade	- Ontbreken voetpad - Onbekendheid met verkeersregels - Onoplettendheid - Verlichting langs fietspad ontbreekt - Door slecht verlichte wegen is de kans op ongevallen groter dan op goed verlichte fietspaden - Snelheid van m.n. elektrische fietsen en wielrenners	- Voorlichting bewoners NO inzake de verkeersregels - Controleren op verlichting verkeersdeelnemers - Repareren aanwezige lantaarnpalen - Uitbreiden lantaarnpalen (mobiel of permanent) vanaf Churchillstraat tot aan de Rijksweg 81) - Voorlichting fietsers en voetgangers - Zorgdragen dat aanwezige openbare verlichting goed functioneert - Veiligheidshesjes uitreiken aan bewoners NO - Waarschuwborden ("Pas op, voetgangers op fietspad") - Naast het fietspad wordt een voetpad van halfverharding aangelegd vanaf de opvanglocatie richting Churchillstraat - Verlicht fietspad naar Muiderberg	Het betreffen voetgangers die zich gedurende de dag over het fietspad bewegen. Daarnaast zijn ook op andere plaatsen in de gemeente onverlichte fietspaden waar wandelaars overheen lopen. Hier komt bij dat het een Natura 2000-gebied betreft, waarbij licht 's nachts beperkt moet worden. Het is niet ondenkbaar dat zeker in de eerste periode van openstelling van de NO dit tot niet wenselijk verkeersgedrag zal leiden door verkeersdeelnemers. Het risico is daarmee verhoogd.	Verhoogd	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: - Voorlichting bewoners NO inzake de verkeersregels - Controleren op verlichting verkeersdeelnemers - Zorgdragen dat aanwezige openbare verlichting goed functioneert - Waarschuwborden ("Pas op, voetgangers op fietspad") - Uitbreiden lantaarnpalen (mobiel of permanent) vanaf Churchillstraat tot aan de Rijksweg 81)⁶ Overige voor opening te realiseren maatregelen: - geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: - Naast het fietspad wordt een voetpad van halfverharding aangelegd vanaf de opvanglocatie richting Churchillstraat (zo spoedig mogelijk) - Verlicht fietspad naar Muiderberg (zo spoedig mogelijk)
2.	Verkeersongeluk op de Rijksweg (paralelweg)	- Bewoners NO - Deelnemers verkeer - Beveiliging en personeel NO	- Fysiek letsel - Sociale onveiligheid; - Traumatische ervaring betrokkenen en getuigen - Schade	- Gebrek aan kennis van de Wegen en Verkeerswet - Onoplettendheid verkeersdeelnemers - Geen vrij uitzicht hoeken bij oprijden paralelweg - Hard rijden	- Uitleg en voorlichting van verkeersregels aan bewoners NO - Creëren van een veiligere looproute voor bewoners NO - Zorgdragen dat aanwezige openbare	Gezien de breedte van het fietspad langs de Rijksweg wat ruimschoots de ruimte biedt voor wandelaars en hun eigen observatievermogen is het niet aannemelijk dat wandelaars,	Verhoogd	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: - Uitleg en voorlichting van verkeersregels aan bewoners NO - Zorgdragen dat aanwezige openbare verlichting goed functioneert

⁶ Dit betreft het uitbreiden van de verlichting vanaf de Churchillstraat tot aan de Rijksweg 81 met 24 lantaarnpalen. Hierin worden reguliere voorschriften meegenomen over lichtverspreiding en lichtsterkte.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
				- Inhalen onder het viaduct - Uitrit Bergmankliniek	- verlichting goed functioneert - Betere verlichting - Handhavingsmaatregelen op huidige maximumsnelheid - Verlagen van de maximumsnelheid in de omgeving van NO van 60 km naar 50 km - Waarschuwborden 60 Km herhaling - Signaleringsbord op snelheid dynamisch snelheidsdisplay/smilely - Vrij maaien uitzicht hoeken bij uitritten naar fietspad/parallelweg - Aanbrengen verkeersmaatregelen om risico op hardrijden te beperken - Waarschuwborden - Signaleringsbord op snelheid - Verkeerssituatie uitrit Bergman Kliniek verbeteren	(brom)fietzers, onder normale omstandigheden, zich op de rijksweg met gemotoriseerd verkeer zullen begeven.		• Waarschuwborden 60 Km herhaling • Signaleringsbord op snelheid dynamisch snelheidsdisplay/smilely Overige voor opening te realiseren maatregelen: • geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Verkeerssituatie uitrit Bergman Kliniek verbeteren (zo spoedig mogelijk)
3.	Verkeersongeluk aan de A1	- Bewoners NO - Deelnemers verkeer - Beveiliging en personeel NO	- Fysiek letsel - Sociale onveiligheid - Traumatische ervaring betrokkenen en getuigen	Gebrek aan kennis van de Wegen en Verkeerswet door bijv. het oplopen van de A1	- Uitleg en voorlichting van verkeersregels aan bewoners - In overleg met Rijkswaterstaat ontbrekende anti-verblindingslamellen repareren - Aanbrengen van fysieke barrières	Gezien de tussenliggende rijksweg en de vangrail daaropvolgend is het niet voor de hand liggend dat bewoners op enig punt ondoordacht en onbedoeld de A1 oplopen. Ook in de landen van herkomst is er sprake van gemotoriseerd verkeer en verkeeronveiligere situaties.	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg en voorlichting van verkeersregels aan bewoners door COA Overige voor opening te realiseren maatregelen: • geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • In overleg met Rijkswaterstaat ontbrekende anti-verblindingslamellen repareren
4.	Te water raken/Verdrinking	- Bewoners NO - Beveiliging en	Overlijden te water geraakte	Aanwezigheid van Naardertrekvaart	Afrastering NO-terrein langs kanaal	De Naardertrekvaart is een serieus risico voor het	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen:

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
		personeel NO	• Traumatische ervaring omgeving • Traumatische ervaring bewoners NO	achterzijde • Verminderde zwemvaardigheid bewoners	Naardertrekvaart • Zwemles • Uitleg aan bewoners over aanwezigheid open water • Waarschuwborden	te water raken van bewoners van het NO en in het geval van kinderen zelfs een verhoogd risico.	/ Verhoogd	• Afrastering terrein langs kanaal Naardertrekvaart door COA • Uitleg aan bewoners over aanwezigheid open water • Waarschuwborden Overige voor opening te realiseren maatregelen: • geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Zwemles
5.	Vermogens misdrijven	• Ondernemers • Bewoners NO • Inwoners	• Slachtoffers misdrijf • Sociale onveiligheid • Gevoelens van onveiligheid • Traumatische ervaring slachtoffers	Het plegen van strafbare feiten door bewoners NO zoals: • Diefstal • Overval • Inbraak • Oplichting • Bedrog	• Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO • Politie bellen / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek	Gezien de criminaliteitscijfers, de omvang van de locatie in bewonersaantal, de ervaring van het COA op soortgelijke noodlocaties is het aantal te verwachten vermogensmisdrijven zeer laag.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Politie bellen / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁷ • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
6.	Vernieling en misdrijven tegen openbare orde en gezag	• Gemeente en gemeentelijke bezittingen • Ambtenaren • Ondernemers en inwoners gemeente • Bewoners en personeel NO	• Vernieling • Schade • Slachtoffers • Sociale onveiligheid • Gevoelens van onveiligheid • Traumatische ervaring van slachtoffers	Het plegen van strafbare feiten als: • Vernieling • Openbare orde misdrijf • Openlijke geweldpleging • Discriminatie • Huis/lokaalvredebreuk • Geweldpleging	• Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO • Politie bellen / aangifte / aanhouding /	Gezien de criminaliteitscijfers, de omvang van de locatie in bewonersaantal, de ervaring van het COA op soortgelijke noodlocaties is het aantal te verwachten vernieling en	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Politie bellen / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek • Bestuursrechtelijke maatregelen (gebiedsontzeggingen) Overige voor opening te

⁷ Camera's geplaatst door de gemeente in de openbare ruimte is op basis van wetgeving niet mogelijk en het Openbaar Ministerie geeft hiervoor geen toestemming, daarom worden camera's aangeboden aan bewoners. Met direct omwonenden en bedrijven (vanaf het bedrijf De Boer Dier en Ruiters tot de Bergmann kliniek) worden maatwerk afspraken gemaakt over het plaatsen van camera's op het terrein van de bewoners met zicht op de toegangsweg/erf. Dit bestaat uit een vergoeding voor eenmalige aanschaf van een camerasysteem of het huren van een camera met aansluiting op een Particuliere Alarmcentrale (PAC). Het cameratoezicht kan worden beëindigd indien de risico categorie wordt verlaagd. Camera's die aangesloten worden op een PAC worden niet permanent uitgelezen. Ook hier worden maatwerkafspraken over gemaakt met direct omwonenden en bedrijven.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
				• Mensensmokkel • Valse aangifte	strafrechtelijk onderzoek • Bestuursrechtelijke maatregelen (gebiedsontzeggingen)	misdrijven tegen openbare orde en gezag nihil.		realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁸ • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
7.	Gewelds- en seksuele misdrijven	• Bewoners en personeel NO • Inwoners gemeente	• Slachtoffers • Sociale onveiligheid • Gevoelens van onveiligheid • Traumatische ervaring van slachtoffers	Het plegen van strafbare feiten als; • Mishandeling • Bedreiging • Stalking • Aanranding • Verkrachting • Ontucht • Vrijheidsbeneming • Mensenhandel	• Politie bellen / aangifte / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek • Medische zorg • Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen van camera's rondom NO • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO	Gezien de criminaliteitscijfers, de omvang van de locatie in bewonersaantal, de ervaring van het COA op soortgelijke noodlocaties is het aantal te verwachten gewelds- en seksuele misdrijven nihil.	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Politie bellen / aangifte / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek • Medische zorg Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
8.	Drugsmisdrijven	• Bewoners NO • Inwoners gemeente	• Dealen van drugs • Verslaving • Geweld • Sociale onveiligheid • Drugsafval	• Drugsbezit, gebruik/misbruik • Criminele activiteiten	• Politie bellen / aangifte / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek • Bieden van hulpverlening (verslavingszorg) • Schoonhouden omgeving • Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Extra surveillance door particuliere beveiliging	Gezien de criminaliteitscijfers, de omvang van de locatie in bewonersaantal, de ervaring van het COA op soortgelijke noodlocaties is het aantal te verwachten vernieling en misdrijven tegen openbare orde en gezag nihil.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Aangifte • Inschakelen politie • Strafrechtelijk onderzoek • Vervolg van verdachten • Bieden van hulpverlening (verslavingszorg) Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁷

⁸ Met direct omwonenden en bedrijven (vanaf het bedrijf De Boer Dier en Ruiter tot de Bergmann kliniek) worden maatwerk afspraken gemaakt over het plaatsen van camera's op het terrein van de bewoners met zicht op de toegangsweg/erf. Dit bestaat uit een vergoeding voor eenmalige aanschaf van een camerasysteem of het huren van een camera met aansluiting op een PAC. Het cameratoezicht kan worden beëindigd indien de risico categorie wordt verlaagd.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
					met name rondom NO			• Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Schoonhouden omgeving⁹
9.	Wet wapens en munitie	• Bewoners en personeel NO • Inwoners gemeente	• Dreiging • Geweld • Misdrijf • Ongeval • Slachtoffers • Trauma	• Dreiging met of gebruik van (vuur)wapens	• Politie bellen / aangifte / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek • Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen van camera's rondom NO • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO	Gezien de criminaliteitscijfers, de omvang van de locatie in bewonersaantal, de ervaring van het COA op soortgelijke noodlocaties is het aantal te verwachten vernieling en misdrijven tegen openbare orde en gezag nihil.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Inschakelen politie • Strafrechtelijk onderzoek • Vervolg van verdachten Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
10.	Overlast	• Direct omwonenden • Bewoners aanliggende wijken • Winkeliers/bedrijfseigenaren • Fietzers (m.n. scholieren/tieners)	• Overlast • Onrust • Sociale onveiligheid	• Rondhangen • Intimidatie • Hinderlijk gedrag • Lawaai veroorzaken • Afval en rommel • Bekladden van gebouwen • Agressie • Vernieling • Drugsgebruik of handel • Lastigvallen • Openbare dronkenschap	• Uitleg regels Nederlandse samenleving/wetgeving en normen en waarden • Mogelijkheden creëren voor goede dagbesteding (zoals sport, activiteiten en vrijwilligerswerk) op en buiten de locatie • Melden bij het COA door omwonenden en bewoners NO • Melden klachten bij gemeente of politie • Aanbrengen van camera's rondom NO • Inzet politie en BOA's • Frequentie verhogen aanwezigheid gemeente t.a.v. bijvoorbeeld	Gezien de locatie en mogelijkheid hierop t.a.v. recreatieve mogelijkheden is het reëel om te veronderstellen dat bewoners van de NO in de omgeving aanwezig zullen zijn. Hiermee wordt dit risico als reëel verondersteld dat het gedrag van bewoners snel als "overlast" zal worden ervaren en/of is. Het is niet de ervaring en/of verwachting van het COA dat haar bewoners fietsers, of breder verkeersdeelnemers intimideren of lastigvallen. Bij	Verhoogd	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg regels Nederlandse samenleving/wetgeving en normen en waarden • Mogelijkheden creëren voor goede dagbesteding (zoals sport, activiteiten en vrijwilligerswerk) op en buiten de locatie • Melden bij het COA door omwonenden en bewoners NO • Melden klachten bij gemeente of politie • Extra politie en BOA surveillance Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁷

⁹ Veelal helpen hierbij bewoners van de opvanglocatie door wekelijks dit te doen in samenwerking met de gemeente.

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
					verwijderen afval en rommel en schoonmaken gebouwen • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Inzet particuliere beveiliging • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO • Bestuursrechtelijke maatregelen (gebiedsontzeggingen)	gebruikelijke deelname aan het Nederlandse verkeer kan dit sporadisch van toepassing zijn.		• Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO ⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Frequentie verhogen aanwezigheid gemeente t.a.v. bijvoorbeeld verwijderen afval en rommel en schoonmaken gebouwen
11.	Suicide	• Bewoners NO • Beveiliging & personeel NO • Hulpdiensten	• Zelfmoorpoging • Zelfmoord	• Psychische problemen • Traumatische ervaring • Onzekerheid • Stress • Uitzichtloosheid	• Preventie COA • Hulpdiensten • Inzet GGD • Inzet GGZ • Inzet medische dienst COA	Gezien de criminaliteitscijfers, de omvang van de locatie in bewonersaantal, de ervaring van het COA op soortgelijke noodlocaties is het aantal te verwachten gevallen van suicide nihil.	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Preventie COA • Hulpdiensten • Inzet GGD • Inzet GGZ • Inzet medische dienst COA Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
12.	Betoging en/of dreiging tegen NO	• Bewoners NO • Medewerkers COA • Beveiliging NO • Hulpdiensten • Omwonenden	• Vrees • Dreiging • Sociale onveiligheid; • Gevoelens van onveiligheid • Traumatische ervaring slachtoffers • Bommelding	• Tegenstanders van komst NO • Blijvende onvrede over aanwezigheid NO	• Aanwezigheid beveiliging (24/7) • Monitoring berichtgeving inzake NO • Gemeente informeren • Protocol verdacht pakket COA • Politieonderzoek	In het kader van de ontstane sociale onrust en gevoelens van onvrede over de komst/aanwezigheid van de NO is het denkbaar dat dreigementen tegen de locatie en of bewoners worden gemaakt	Verhoogd	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Aanwezigheid beveiliging (24/7) op locatie • Monitoring berichtgeving inzake NO • Gemeente informeren • Protocol verdacht pakket COA • Politieonderzoek Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
13.	Mensenhandel /mensensmokkel /ronselen	• Bewoners NO	• Misdrijf • Angst • Uitbuiting	• Prostitutie • Landarbeid • Illegale arbeid	• Aanwezigheid beveiliging op locatie (24/7)	• Uit eerdere ervaringen is gebleken dat asielzoekers het	Verhoogd	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Aanwezigheid beveiliging op

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
			• Vrijheidsbeneming • Gijzeling • Sociale onveiligheid; • Traumatische ervaring slachtoffers	• Drugshandel/koeriers	• Melden bij het COA • Protocol COA • Toegangscontrole (niet toegankelijk voor onbevoegden) • Meldprocedure voor bezoekers • Registratie bezoekers • Informeren gemeente OOV • Politie bellen / aangifte / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek • Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO • Informatiepositie zorggroep NO • Beschermde locaties vanuit gemeente/COA met verhoogde beveiligingsmaatregelen	slachtoffer kunnen worden van mensenhandel. • Met name kwetsbaren onder hen zijn hier het slachtoffer van		locatie (24/7) • Melden bij het COA • Protocol COA • Toegangscontrole (niet toegankelijk voor onbevoegden) • Meldprocedure voor bezoekers • Registratie bezoekers • Informeren gemeente OOV • Politie bellen / aangifte / aanhouding / strafrechtelijk onderzoek • Inzet particuliere beveiliging • Beschermde locaties vanuit gemeente/COA met verhoogde beveiligingsmaatregelen Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁷ • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
14. tr	Betreden van perceel/Insluiping / inbraak en/of schade aan woon-, of bedrijfspanden	• Bewoners van NO • Inwoners en ondernemers Gemeente GM	• Strafbaar feit • Schade • Sociale onveiligheid • Risico op escalatie richting bewoners NO	• Het ongeoorloofd en ongewenst betreden van percelen en of woningen door asielzoekers • Het aanbrengen van schade aan woon- of bedrijfspanden door bewoners van de NO	• Uitleg huisregels aan bewoners van NO • Kennis wetgeving Nederland aan bewoners NO • Verbreden watergang • Aanbrengen barrières (zoals elektronische hekwerken) om betreding te verhinderen • Aanbrengen camera's gericht op de toegangshekken • Aanbrengen goede wangen naast het toegangshek • Plaatsing van borden	Uit de cijfers van WODC-onderzoek is nergens gebleken dat er door de komst van opvanglocaties een verhoogde kans op deze vormen van misdrijven. Ook is het is niet aannemelijk dat bewoners van de NO over sloten springen om percelen te betreden. In zoverre ze deze oneigenlijk zouden willen betreden is over een hek klimmen of de normale pad betreden	Verhoogd	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg huisregels aan bewoners van NO • Kennis wetgeving Nederland aan bewoners NO • Inbraakpreventie door gemeente en/of politie • Alarmeren politie • Extra politie en BOA surveillance Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁷ • Extra surveillance door

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
15.	Verkeersongevallen	• Verkeersdeelnemers waaronder bewoners NO	• Voetgangers lopen op het fietspad en dit leidt tot ongevallen	• Ontbreken voetpad tussen Muiderweg en de Keverdijk	• “Verboden toegang” • Bouwkundige en technische maatregelen door bewoners • Inzet particuliere beveiliging door bewoners • Inbraakpreventie door gemeente en/of politie • Buurtpreventie door bewoners • Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO • Alarmeren politie • Extra politie en BOA surveillance	waarschijnlijker en minder risicovol voor hen. Desalniettemin wordt het risico als verhoogd aangegeven. Dit betreft met name het aspect van sociale onveiligheid.	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Geen
16.	Gebrek aan sociale controle buiten de opvang	• Omwonenden • Inwoners • Ondernemers	• Gevoelens van onveiligheid	• Angst • Overlast • Vooroordelen	• Uitleg regels Nederlandse samenleving/wetgeving	Uit cijfers WODC blijkt een lichte toename in overlast door asielzoekers in de	Verhoogd	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg regels Nederlandse

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
		gemeente GM		• Gevoelens van onveiligheid • Gebrek aan voldoende toezicht • Onvoldoende middelen en capaciteit	en normen en waarden • Protocolen Min. J&V, COA, IND, DT&V, NIDOS, AVIM en OM ten aanzien van overlast door bewoners NO • Melden bij het COA door omwonenden en bewoners NO • Melden klachten bij gemeente of politie • Meer surveillance van politie en BOA's • Inzet mobiele teams toezichthouders • Frequentie verhogen aanwezigheid gemeente t.a.v. bijvoorbeeld verwijderen afval en rommel en schoonmaken gebouwen • Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO • Het creëren/faciliteren van vrijwilligersprojecten waarbij zowel inwoners GM als bewoners NO betrokken zijn met als oogmerk verbinding • Het oprichten van een overlegstructuur waarbij begeleiders (vanuit het COA) van de NO en inwoners sociale problematiek kunnen bespreken • Bestuursrechtelijke maatregelen (gebiedsontzeggingen)	laatste jaren met name op het gebied van verbaal geweld.		samenleving/wetgeving en normen en waarden • Protocolen Min. J&V, COA, IND, DT&V, NIDOS, AVIM en OM ten aanzien van overlast door bewoners NO • Melden bij het COA door omwonenden en bewoners NO • Melden klachten bij gemeente of politie • Meer surveillance van politie en BOA's Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁷ • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Frequentie verhogen aanwezigheid gemeente t.a.v. verwijderen afval en rommel en schoonmaken gebouwen • Het creëren/faciliteren van vrijwilligersprojecten waarbij zowel inwoners GM als bewoners NO betrokken zijn met als oogmerk verbinding • Het oprichten van een overlegstructuur waarbij begeleiders (vanuit het COA) van de NO en inwoners sociale problematiek kunnen bespreken

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
17.	Bezoekers van de opvanglocatie	• Bewoners • Omwonenden • Personeel en beveiliging NO	• Sociale onveiligheid • Overlast • Fysieke of verbale agressie i.h.g.v. deze geen toegang verkrijgen	• Angst • Overlast • Bezoekers met slechte intenties • Vooroordelen • Gevoelens van onveiligheid • Gebrek aan voldoende toezicht • Extra drukte • Meer verkeersbewegingen en parkeerproblematiek rondom de NO	• Inzet beveiliging • Toegangsprocedure COA • Melden klachten bij COA, gemeente of politie • Inzet politie en BOA's	Bewoners van de NO kunnen bezocht worden door bekenden of familie. Doorgaans verloopt dit volgens de COA-procedure en levert nagenoeg weinig problemen op. Wanneer er sprake is van bezoekers met minder goede intenties is er sprake van risico (bijvoorbeeld bij kwetsbare jongeren).	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Inzet beveiliging • Toegangsprocedure COA • Melden klachten bij COA, gemeente of politie Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
18.	Milieurisico's m.b.t. Flora en Fauna Wet & stikstof uitstoot i.v.m. Natura 2000 gebied	Wordt meegenomen in de Omgevingsvergunning						
19.	Geluidsoverlast	• Omwonenden en ondernemers aangrenzende percelen door bewoners NO • Bewoners NO door omwonenden (en huisdieren) en ondernemers aanliggende percelen	• Sociale onveiligheid; gevoelens van onveiligheid • Overlast	• Geluidsoverlast	• Accommodatie moet voldoen aan geluidseisen • Huisregels COA of gebruik paviljoen • Huisregels COA over rust op locatie na 22.00 uur • Het optioneel plaatsen van geluidsschermen of akoestische wanden	Het is onvermijdelijk dat er een zekere mate van geluidsoverlast zou kunnen ontstaan. De vraag is of dit op een niveau is dat bijvoorbeeld de geluidhinder van passerende voertuigen vanaf de A1 of dat van de daling inzettende overvliegende vliegtuigen overschrijdt.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Accommodatie moet voldoen aan geluidseisen • Huisregels COA of gebruik paviljoen • Huisregels COA over rust op locatie na 22.00 uur Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
20.	Geen OV-verbinding voor schoolgaande kinderen	• Bewoners NO	• Gevoelens van ongerustheid	• Geen bestaande ov-verbinding	• Extra OV-verbinding via vervoersmaatschappij • Alternatieve vervoersmogelijkheden bewoners • Inzet leerlingvervoer • Fietsen afhankelijk van leeftijd en locatie school	Op deze locatie zal het aantal kinderen beperkt zijn. COA schat dit in op maximaal 10%, waarmee het aantal komt op maximaal 15 kinderen. Deze volgen geen onderwijs op de locatie en zijn hierbij aangewezen	Hoog	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Inzet leerlingvervoer • Fietsen afhankelijk van leeftijd en locatie school Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
						voor reguliere scholen in de gemeente. Hiervoor zal de gemeente leerlingvervoer inzetten danwel gaan kinderen met eigen vervoer.		Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
21.	Onevenredige spreiding bewoners NO in het winkelgebied van de wijk KTV t.o.v. bijv. de Maxis of centrum Naarden of Bussum.	• Winkeliers wijk KTV • Bewoners wijk KTV	• Ongerustheid dat enkel in het winkelgebied KTV door bewoners NO wordt gewinkeld • Grote druk richting het winkelgebied KTV die dit niet aan kan	• Afwezigheid goede vervoersverbindingen richting bijv. de Maxis, centrum Naarden, centrum Bussum. • Winkelcentrum KTV is het winkelcentrum dat het meest nabij is	• Informatievoorziening overige winkelgebieden in de omgeving • Gebruik fietsen door bewoners NO • Inzet pendelbus richting winkelgebied Maxis of centrum Naarden of Bussum	Het winkelgebied van de wijk KTV is groot genoeg voor het dagelijkse aantal van 150 personen. De ervaring van het COA is dat bewoners snel beschikken over andere vervoersmogelijkheden dan alleen wandelen (door inzamelacties vrijwilligersorganisaties, bewoners en/of gemeente). Hierdoor is de actieradius van bewoners snel groter, waardoor ook de winkelgebieden als de Maxis of in Naarden-Vesting of Bussum gemakkelijk bereikt worden. De Provincie Noord-Holland neemt in september het besluit over een busverbinding tussen Amsterdam en Eemnes. Wanneer dit besloten wordt zal er 2x per uur een bus richting Eemnes rijden en 2x per uur een bus richting Amsterdam (o.a. langs de Maxis).	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Informatievoorziening overige winkelgebieden in de omgeving Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
22.	Verminderde privacy voor direct omwonenden / inperking bewegingsvrijheid	• Omwonenden	• Gevoel opgesloten te zijn in eigen woning/pand • Verminderde privacy in eigen woon/leefomgeving • Sociale onveiligheid	• Overlast van bewoners NO • Fysieke afstand tussen NO en tuin directe burens is klein	• Voorlichting aan bewoners NO • Maatwerk aanpassingen richting directe burens • Zorgdragen voor goede afscherming/afrastering	Beide percelen grenzen aan elkaar. Met name richting bewoners op nummer 83 is de afstand tussen de paviljoens en hun achtertuin zeer	Hoog	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Voorlichting aan bewoners NO • Maatwerk aanpassingen richting directe burens, waaronder ook de achterburens

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
	d direct omwonenden		• Beperking, belemmering in bewegingsvrijheid op eigen perceel • Overlast / onrust • Risico op escalatie richting bewoners NO		perceel NO door COA/gemeente • Plaatsing extra groenvoorziening • Het optioneel plaatsen van geluidsschermen of akoestische wanden • Alertheid van beveiliging dat bewoners NO niet het terrein van omwonenden betreden	beperkt, Momenteel is dit alleen via een gemakkelijk doordringbare heg afgescheiden.		• Zorgdragen voor goede afscherming/afrastering perceel NO door COA/gemeente Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
23.	Gevaar van bijtewonden voor ongewenste bezoekers door hond omwonende	• Eenieder die perceel met honden ongeoorloofd betreedt	• Letsel • Risico op escalatie • Lichamelijk letsel • Maatregel richting hond	• Ongeoorloofd betreden terrein omwonende • Aanwezigheid hond	• Uitleg regels Nederlandse samenleving/wetgeving en normen en waarden • Voorlichting COA aan bewoners • Zorgdragen voor goede afscherming/afrastering perceel NO door COA/gemeente • Waarschuwingsborden aanbrengen	Afhankelijk van de hond is het risico anders. Maar bij alle honden is bijrisico aanwezig voor onbekenden met de dieren.	Gemiddelde	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg regels Nederlandse samenleving/wetgeving en normen en waarden • Zorgdragen voor goede afscherming/afrastering perceel NO door COA/gemeente Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
24.	Geen snelle opvolging door politie	• Omwonenden • Bedrijven	• Sociale onveiligheid • Risico op escalatie • Ontkomen van verdachten van strafbare feiten	• Onvoldoende politiecapaciteit • Andere prioriteiten	• Bewoners bellen beveiliging NO • Extra preventieve inzet van veiligheidsmaatregelen e/o toezichthouders • Extra politie en BOA surveillance • Inzet particuliere beveiliging • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO	Deze is ongeacht de locatie voor iedere situatie hetzelfde in Nederland. Er is niet meer capaciteit dan er is en als politie elders bezig is met de afhandeling van een andere melding dan zijn ze niet snel ter plaatse. O.b.v. melding bepaald de politie de prioriteit. Naar gelang de melding zal het een hoge prioriteit krijgen of een lagere prioriteit.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Bewoners bellen beveiliging NO • Extra politie en BOA surveillance Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Aanbrengen camera's op particulier terrein direct omwonenden⁷ • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
25.	Personen	• Verkeersdeelnemers	• Sociale onveiligheid	• Verlichting onder viaduct	• Uitleg regels	• Momenteel is hier ook al	Verhoogd	Voor opening te realiseren

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
	waaronder bewoners van de opvanglocatie houden zich op onder het viaduct	• Omwonenden • Passanten waaronder wandelaars/joggers/fietzers		ontbreekt • Ook is er fysieke ruimte om achter pilaren van het viaduct zich op te houden	Nederlandse samenleving aan bewoners NO • Cameratoezicht • Hekken rondom staander viaduct • Aanbrengen verlichting onder viaduct • Aanbrengen camera's onder viaduct • Extra politie en BOA surveillance • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO	sprake van en de verwachting is dat het vaker zal voorkomen dan momenteel.		noodzakelijke maatregelen: • Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO • Aanbrengen verlichting onder viaduct • Hekken rondom staander viaduct Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Extra surveillance door particuliere beveiliging met name rondom NO⁸ Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Extra politie en BOA surveillance
26.	Overlast en sociale onveiligheid	• Inwoners GM	• Sociale onveiligheid • Onrust • Angst • Risico op escalatie	• Het hangen of hinderlijk ophouden van bewoners NO in speeltuinen of aangrenzend Thijsssepark	• Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO • Extra politie en BOA surveillance • Camera's bij speeltuinen, parkeerplaatsen op de kop van de Lepelaarstraat, in het centrum van de Keverdijk bij de winkels, het voetbalveldje, cruciale kruispunten in de wijk. • Regels ter plaatse aangeven met een bord • Omheinen en/of afsluitbaar maken van terrein	• De bewoners van de NO zullen overdag niet altijd op de locatie zijn. Het is dan ook realistisch om te veronderstellen dat zij ook naar parkjes of bankjes bij speeltuinen zullen gaan. Er is geen direct causaal verband dat dit vervolgens tot overlast zal leiden. • Daar waar het een omgeving betreft waar kinderen spelen licht dit gevoeliger in de samenleving aangezien kinderen per definitie kwetsbaarder zijn. N.B. Camera's geplaatst door de overheid in de openbare ruimte zijn conform wetgeving o.b.v. genoemd risico niet mogelijk.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO • Extra politie en BOA surveillance Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
27.	Gebruik "geitenpaadjes" en fietspad vanuit	• Inwoners van met name het Thijsssepark	• Sociale onveiligheid • Onrust • Angst	• Er zijn diverse officiële en niet officiële toegangspaden vanaf de	• Goede voorlichting aan de bewoners van de NO over route naar centrum	• Dit is een zeer realistisch risico. Het nodigt uit om afwijkende routes te	Hoog	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Goede voorlichting aan de

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
	Thijsssepark naar Rijksweg e.o. door bewoners NO waardoor zij onwenselijke looproutes nemen			locatie NO richting het Thijsssepark/centrum KTV/OV, zogenaamde "geitenpaadjes"	- KTV/OV e.d. - Dichtzetten door aanbrengen beplanting (moeilijk doordringbare struiken) van deze passages - Dichtzetten met hekwerk van de geitenpaadjes tussen Thijssenpark en de Rijksweg passages - Toegangspaadje met fietssluisje tussen Thijssenpark en de Rijksweg dichtzetten	kiezen. Hiermee is ook het gevolg op sociale veiligheid zeer aannemelijk. Dichtzetten van zelf ontstane geitenpaadjes leiden er wel vaak toe dat er nieuwe ontstaan door inwoners, de gemeente zal hierop moeten toezien om ook nieuwe paadjes snel dicht te zetten.		bewoners van de NO over route naar centrum KTV/OV e.d. Dichtzetten door aanbrengen beplanting (moeilijk doordringbare struiken) van deze passages/geitenpaadjes tussen Thijsssepark en de Rijksweg Dichtzetten met hekwerk van deze passages/geitenpaadjes tussen Thijsssepark en de Rijksweg Overige voor opening te realiseren maatregelen: - Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: - Geen
28.	Betreding van het volkstuincomplex	• Huurder volkstuintjes	- Sociale onveiligheid - Onrust - Angst	• De volkstuintjes zijn minimaal beveiligd	- Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO - Plaatsen van een bord 'eigen terrein' of 'verboden toegang onbevoegden' - Dichtzetten van toegang tot volkstuincomplex - Extra surveillance door particuliere beveiliging	Het volkstuincomplex is relatief ver afgelegen van de NO dat het risico als laag wordt ingeschat	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: - Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO Overige voor opening te realiseren maatregelen: - Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: - Geen
29.	Slecht zicht over de Keverdijk tussen Plein 1940-1945 en Kolonel Falbastraat	• Weggebruikers	- Sociale onveiligheid - Verkeersonveiligheid	• Natuurlijke groei van de bomen	• Opkronen en snoeien van de bomen	Risico is juist benoemd. Door de groei van de bomen wordt de lichtgeving van de straatverlichting gehinderd door de natuurlijke groei van de bomen. De komst van de NO heeft hier evenwel geen relatie mee, maar leidt wel tot met name een groter gevoel van sociale onveiligheid	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: Opkronen en snoeien van de bomen Overige voor opening te realiseren maatregelen: - Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: - Geen

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
30.	Betreden Faunapassage	• Fauna	• Milieuschade • Sociale onveiligheid • Onrust • Angst	• Toegankelijkheid faunapassage voor mensen	• Faunapassage tussen de Vaartweg en de Meerkade afsluiten zodat mensen er niet onderdoor kunnen.	De kans dat bewoners van de NO, anders dan andere inwoners van de gemeente GM, deze passage gaan betreden is niet aannemelijker dan dat dit nu aan de orde is. De passage is niet uitnodigend om te betreden of voor bewoners om zich op te houden onder de A1 of daar een doorsteek te maken richting de overzijde.	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Geen Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
31.	Het ontvreemden van post uit brievenbussen / retourzendingen webwinkel	• Bewoners • Ondernemers	• Diefstal • Het ontvreemden van post • Het niet aankomen van post voor degen voor wie het bedoeld is	• Mensen ontvreemden post	• Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO • Afsluitbare brievenbussen door bewoners • Bezorgen en ontvangen van postpakketten zorgen voor een goede pakketafhandeling.	De kans op het ontvreemden van (brieven)post door personen is niet heel groot. Met betrekking tot pakketpost is dit voor te stellen.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
32.	Het openen van de zinker	• Bewoners van de NO	• Vernieling • Letsel • Verdrinking	• Het verwijderen van het stalen deksel van de zinker en deze betreden	• Deksel van de zinker net voor het viaduct (vanuit noordelijke richting gezien) afsluiten in overleg met Rijkswaterstaat.	Het is niet waarschijnlijk maar ook niet uitgesloten dat iemand het deksel van de zinker afhaalt. Het risico dat iemand daardoor verdrinkt is zeer laag.	Laag	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Geen Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen
33.	Het betreden van het land van Rijkswaterstaat tussen de pijlers onder het viaduct en tussen de bomen tot aan	• Bewoners van de NO • Eigenaar en/of gebruikers/huurders van het land	• Het oneigenlijk betreden van het land • Verdrinking doordat dit stuk groen geen hekwerk heeft richting de Naardertrekvaart	• Het gebied is niet goed afgeschermd, daarmee is het gemakkelijk te betreden.	• Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO • Uitleg risico Naardertrekvaart aan bewoners NO	• Het is aannemelijk dat op enig moment iemand dit land betreedt uit nieuwsgierigheid of voor recreatieve doeleinden langs bijvoorbeeld het water.	Gemiddeld	Voor opening te realiseren noodzakelijke maatregelen: • Uitleg regels Nederlandse samenleving aan bewoners NO • Uitleg risico Naardertrekvaart aan bewoners NO

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Nr.	Risico	Wie is hier onderhevig aan?	Gevolg	Oorzaak	Mogelijke beheersmaatregelen	Beoordeling risico	Risico categorie	Beheersmaatregelen*
								*Door gemeente uit te voeren maatregelen zijn in blauw hieronder weergegeven
	Bergman Clinics.				• 2 meter hoog hek plaatsen langs het land van Rijkswaterstaat (voor het viaduct vanuit het noorden gezien), tussen de pijlers onder het viaduct en tussen de bomen tot aan Bergman Clinics.	• Mensen kunnen te water raken op vele plekken in de gemeente. De locatie zal voornamelijk bestaan uit volwassenen, waarvan verwacht mag worden dat met uitleg over dit risico deze hier juist naar kunnen handelen.		Overige voor opening te realiseren maatregelen: • Geen Na opening te realiseren aanvullende maatregelen: • Geen

Veiligheidsplan

Tijdelijke noodopvang asielzoekers aan de Rijksweg 81 te Naarden

Tot slot, veiligheid is een dynamisch proces. Wat vandaag veilig is, kan morgen onveilig zijn en omgekeerd. De veiligheid in en om de locatie is 24 uur per dag, 7 dagen in de week een punt van aandacht. Er zijn reguliere overleggen om dit te bespreken, maar het is natuurlijk vanzelfsprekend dat als er een situatie is die actie vereist, dit ook direct zal leiden tot actie.

Omgekeerd is dit natuurlijk ook het geval. Wanneer blijkt dat risico's zich niet voordoen, kan dit ook leiden tot een aanpassing in een beheersmaatregel. Besluiten tot het afbouwen van maatregelen zullen wel conform het regulier overleg lopen (zie paragraaf 3.6).