

Verslag 2024 afdeling VTH

Vergunningen, toezicht en handhaving (VTH)

Vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders op 29 juli
2025

Kerngegevens

Dit verslag heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht door de gemeente Gooise Meren in 2024. Het verslag bevat de verrichtingen en uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht (Omgevingswet) van de gemeente en vloeit voort uit het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2024. Het Jaarverslag CRK&E van de Commissie voor Ruimtelijke Kwaliteit & Erfgoed, die aanvragen voor bouwen op welstand beoordeelt, is als bijlage bijgevoegd.

Daarnaast geeft dit verslag inzicht in andere gerelateerde werkvelden zoals de Alcoholwet, de Algemene Plaatselijke Verordening en in de werkzaamheden van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's).

Veel van de in het Programma VTH 2024 gestelde doelen zijn gehaald. De Provincie Noord-Holland heeft de uitvoering van de VTH-taken beoordeeld over 2024 als "adequaat".

Alle milieutaken van Gooise Meren worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De jaarrapportage van de uitgevoerde werkzaamheden door de OFGV is als bijlage toegevoegd en maakt daarmee onderdeel uit van het Verslag VTH 2024.

De Jaarverantwoording Kinderopvang 2024, gemeente Gooise Meren, met daarin informatie over vergunningen, toezicht en handhaving wordt separaat aan de gemeenteraad voorgelegd en niet meer in dit Jaarverslag opgenomen.

Projectleider	F. Wuijts
Afdeling	VTH
Datum	29 juli 2025
Bevoegd gezag	College van B&W

Planstatus	Vastgesteld
Zaaknummer	1386386
Opdrachtgever	MT
Identificatie	Versie 1

Inhoudsopgave

1. Inleiding en leeswijzer.....	4
2. Het jaar 2024 in vogelvlucht.....	5
3. Frontoffice, administratie VTH en automatisering.....	9
4. Omgevingsvergunningen.....	11
5. Toezicht en handhaving bouwen en RO.....	16
6. Milieu.....	20
7. Brandveiligheid.....	24
8. Alcoholwet toezicht en handhaving.....	26
9. APV, Alcoholwet, kansspelen en evenementen vergunningen.....	28
10. Toezicht openbare ruimte/BOA's.....	31
11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving	35
12. Conclusies en het oordeel van de Provincie Noord-Holland over 2024.....	38
Bijlage 1: Ingezette middelen VTH 2024.....	43
Bijlage 2: Verslag CRK&E 2024 Gooise Meren.....	43
Bijlage 3: OFGV Jaarrapportage 2024 Gooise Meren.....	43
Bijlage 3a: OFGV Meerwerk Energiebesparing bij bedrijven 2024 Gooise Meren.....	43
Bijlage 4: Overzicht bestemmingsplannen in Gooise Meren 2024.....	43
Bijlage 5: Provincie oordeel IBT omgevingsrecht 2024.....	43

1. Inleiding en leeswijzer

In dit Verslag van de afdeling VTH 2024 wordt verslag gedaan van de uitvoering van taken op het gebied van omgevingsrecht en bijzondere wetten in Gooise Meren. In het verslag wordt weergegeven welke producten van de VTH-taken gerealiseerd zijn in 2024, in hoeverre dit overeenkomt met de planning in het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2024 en indien dit hiervan afwijkt, wat hiervoor de verklaring is. In de tabellen is opgenomen, wat er in 2024 is gerealiseerd, maar ook wat er in het voorgaande jaar is gerealiseerd en wat er was gepland. Door de cijfers over meerdere jaren te laten zien worden de ontwikkelingen in perspectief geplaatst. Op grond van de resultaten van 2023 en de 1^e helft van 2024, werd het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 opgesteld. Op die manier vormt dit verslag niet alleen een sluitstuk in de beleidscyclus maar is het tegelijkertijd het begin van een nieuwe cyclus.

Op grond van artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit (Ob) moeten burgemeester en wethouders jaarlijks verslag doen aan de gemeenteraad over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het jaarverslag wordt ook aan de provincie Noord-Holland voorgelegd in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT). Op basis van het Beleidsplan VTH omgevingsrecht (2021) wordt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vastgesteld. Zoals bekend heeft Gooise Meren haar milieutaken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Het toezicht op de Drank en horecawet (Alcoholwet) is regionaal uitbesteed aan de gemeente Hilversum. Het toezicht op de kinderopvang wordt door de GGD gedaan en daarover wordt apart aan de Raad gerapporteerd.

Het uiteindelijke doel van taken op het gebied van het omgevingsrecht en bijzondere wetgeving is het creëren van een veilige en schone leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. In dit jaarverslag wordt een zo volledig mogelijk beeld gegeven van de uitgevoerde taken op het gebied van het omgevingsrecht in 2024. Dit betreft met name vergunningverlening, toezicht en handhaving rond de volgende zaken:

- bouwen en slopen
- brandveilig gebruik van bouwwerken
- milieu
- ruimtelijke ordening
- Alcoholwet/Wet op de kansspelen
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV); dit betreft hier onder andere evenementen, exploitatie van horeca-inrichtingen, markten, bomenkap en inritten
- activiteiten Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's)

In dit verslag zullen eerst in het kort de ontwikkelingen van 2024 weergegeven worden, met daarin een beeld van de actuele (geplande) ontwikkelingen en wijzigingen op de diverse beleidsgebieden. Daarna worden de resultaten van de verschillende activiteiten besproken. In hoofdstuk 11 wordt de status besproken van het beleid dat relevant is voor vergunningen, toezicht en handhaving.

2. Het jaar 2024 in vogelvlucht

Hoofdzaken

In 2024 werkt Nederland en dus ook Gooise Meren voor het eerst met de Omgevingswet.

Een van de nieuwe instrumenten is de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL), naast de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Op basis van de werkervaring en de adviezen van de VNG worden de APV en VFL vrijwel jaarlijks geoptimaliseerd. In 2024 zijn o.a. definities helderder geformuleerd en artikelen toegevoegd. De aangepaste APV en VFL zijn 27 november 2024 vastgesteld door de raad.

Vanaf 1 januari 2024 kunnen aanvragers hun aanvragen digitaal indienen bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het OLO (Omgevingsloket online) dat onder de Wabo werkzaam was, is vervallen per 1 juli 2024.

Naast dat het DSO nog veel kinderziektes had en heeft, was het voor zowel (professionele) aanvragers als de medewerkers nog een flinke zoektocht in het DSO. De helpdesk van het DSO laat helaas veel te wensen over.

Voor vergunningverlening is in Q2 van 2024 een basis set kengetallen gemaakt voor vergunningen en in Q4 voor toezicht en handhaving. Deze gaan we de komende jaren monitoren en eventueel bijstellen.

Er zijn 161 Wabo-omgevingsvergunningen verleend, daarmee zijn bijna alle Wabo aanvragen die eind 2023 werden ingediend behandeld, er staan er nu nog 15 open.

Er werden 2 aanvragen afgewezen omdat na herhaalde oproepen de aanvragen inhoudelijk niet werden aangevuld.

Er zijn 359 Omgevingswet vergunningen verleend.

Totaal zijn 571 aanvragen afgehandeld, zie grafiek hiernaast. De voorbereiding op de Omgevingswet was grondig en langdurig (mede doordat de Omgevingswet maar liefst 7x werd uitgesteld door het Rijk). In de praktijk komen er toch nieuwe vragen en inzichten naar voren.

OW vergunningen 2024



Doordat nog niet alle regelgeving eenduidig in het omgevingsplan is opgenomen, was er in 2024 in 34% van de aanvragen sprake van een buitenplanse omgevingsactiviteit (bopa). 66% van de aanvragen past wel binnen het omgevingsplan (opa).

De bezwaar- en beroepsprocedures tegen bouwvergunningen en planologische ontwikkelingen lopen in de pas met de prognose op basis van vorige jaren.

Er zijn 1097 bouwcontroles uitgevoerd en 229 gereed meldingen gedaan. Dit zijn er iets meer dan in 2023.

De handhavingprocedures lopen in de pas met de prognose op basis van vorige jaren.

Bijzonder is, dat er een gedoogbeschikking (B&W juni 2024) is opgelegd aan KNSF waardoor geen grondonderzoek naar PFAS meer hoeft te worden gedaan. De OFGV had hierop positief geadviseerd; er liggen namelijk voldoende bestaande onderzoeken voor dit gebied om dit nu al op te nemen in Bodemkwaliteitskaart. Met deze gedoogbeschikking wordt hierop geanticipeerd. (De 1^e volgende actualisatie van de Bodemkwaliteitskaart is gepland in 2026).

Het toezicht brandveiligheid, uitgevoerd door Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV) loopt grotendeels in de pas met de prognose op basis van vorige jaren. Er zijn 72 adviezen voor omgevingsvergunning brandveilig gebruik méér gegeven, dan geprognostiseerd ten gevolge van het overgangsrecht. Ook is er meer voorlichting voor brandveiligheid gegeven.

Op 22 mei 2024 zijn de Uitvoeringsregels Ligplaatsen Gooise Meren gepubliceerd en in werking getreden (hierna uitvoeringsregels). Aan de hand van deze uitvoeringsregels is een procesbeschrijving opgesteld om de ontheffing verlening vorm te geven.

De vergunningverlening APV en kansspelen loopt grotendeels in de pas met de prognose op basis van vorige jaren. Er is een inhaalslag gedaan met exploitatievergunningen voor snackbars ten gevolge van gewijzigde regelgeving. De vergunningverlening Alcoholwet is toegenomen met 50% doordat in 2024 achterstand kon worden weggewerkt. En er zijn iets meer evenementen vergunningen aangevraagd en meldingen gedaan.

Toezicht en handhaving openbare ruimte/ BOA's.

In 2024 is de advisering omtrent op woon- en leefklimaat bij exploitatievergunningen verschoven naar OOV, omdat dit niet meer tot het takenpakket van de politie behoort.

Bij handhaving of ondermijning reageert de politie adequaat met een bestuurlijke rapportage.

Er zijn bijna dubbel zoveel fiscale parkeer naheffingen geschreven als vorig jaar doordat er efficiënter wordt gecontroleerd.

Er is minder geschreven voor overlastfeiten doordat de jeugd BOA's goed contact met de jeugd hebben. Zij kunnen daardoor vaak het gedrag van de jongeren tijdig bijsturen, waardoor een bekeuring of officiële waarschuwing niet nodig is.

De verhoogde aandacht op verkeersveiligheid heeft tot meer bonnen geleid. Op basis van eigen waarneming hebben de BOA's de indruk dat het gedrag van mensen op dergelijke verkeersveiligheid wat verbeterd is.

Er zijn t.a.v. de houtrookoverlast ongeveer 30 meldingen geweest, waarvan slechts 1 keer daadwerkelijk houtrookoverlast is vastgesteld, en 1 keer een veroorzaker is getraceerd.

In 2024 zijn de BOA's begonnen met fietshandhaving bij station Bussum Zuid en dit heeft tot dezelfde positieve resultaten als bij station Naarden Bussum geleid.

Conclusie:

De invoering van de Omgevingswet en de overgangsregels hebben geleid tot extra werk. Er was sprake van een werkpiek na 2023 waarbij de gemeente twee juridische straten hanteerde: eentje die aanvragen

behandelde volgens het oude recht en eentje voor aanvragen onder het nieuwe omgevingsrecht. Hierdoor is de werkvoorraad nog steeds (te) hoog en lopen de wachttijden op. Daarnaast is ook de beoogde capaciteit nog niet op het gewenste niveau.

Dat laatste is ook het gevolg van arbeidsmarktkrapte, specifiek ook rond het nieuwe omgevingsrecht.

Anderzijds zijn de belangrijke thema's opgepakt, zijn geprognosticeerde aantallen grotendeels behaald en blijven besluiten vrijwel allemaal in stand bij bezwaar en beroep.

Beleid VTH

De gemeente Gooise Meren beschikt over VTH-beleid conform het Besluit omgevingsrecht (Bor), een uitvoeringsjaarprogramma en een jaarverslag. Zie hoofdstuk 11.

Samenwerking

Er wordt veel, goed en zeer nuttig samengewerkt op vele gebieden met andere gemeenten en partners zoals de Provincie, Waterschap, Brandweer, Omgevingsdienst Flevoland Gooi & Vechtstreek (OFGV), GGD, Politie, enzovoort.

OFGV

De OFGV voert de milieutaken voor de gemeente Gooise Meren uit. De uitvoering van het merendeel van deze taken verliep professioneel en goed. Middels de bijgevoegde Jaarrapportage OFGV 2024 wordt daarover gerapporteerd. Zie ook hoofdstuk 5.

3. Frontoffice, administratie VTH en automatisering

Vragen/meldingen over VTH onderwerpen komen binnen bij de Frontoffice (FO).

De FO beschikt over een beslisboom en een kennisbank, die regelmatig wordt geactualiseerd.

Op basis van de beslisboom en de kennisbank wordt de cliënt waar mogelijk direct geïnformeerd.

Indien de kennis niet bij de FO aanwezig is, wordt de vraag/melding doorgezet naar het team Administratie van VTH. Daar kunnen de meeste vragen/meldingen worden beantwoord. Vragen/meldingen die zeer specifiek en/of inhoudelijk zijn, worden in behandeling genomen door de specialisten in de backoffice.

Bouwloket

Het bouwloket in de VTH-frontoffice is open op één ochtend in de week.

Software

Het softwarepakket RX Mission wordt gebruikt voor de uitvoering van de Omgevingswet, Alcoholwet en APV (exploitatievergunningen).

Er wordt gewerkt met Rx Mission dat is afgestemd op de Omgevingswet. Inmiddels werkt het programma naar behoren en is er intern door de data analisten van de afdeling FIA met Microsoft Power BI een dashboard gebouwd met de data van Rx Mission.

Met dit dashboard kunnen er op relatief eenvoudige wijze rapportages worden gegenereerd en de resultaten worden gemonitord.

Tevens is er ook een dashboard beschikbaar van het zaakstelsel waardoor we ook rapportages kunnen maken voor wat betreft:

Evenementenvergunningen

Aanvragen bouwtekeningen

Vergunningen bouwobjecten

Terugbelverzoeken

Vragen aan de gemeente

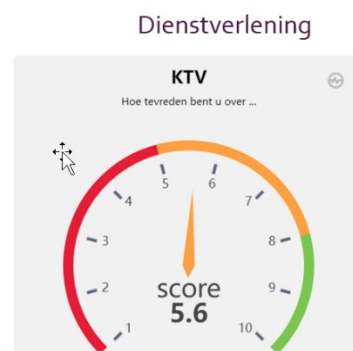
Continu verbeteren dienstverlening

Het continu verbeteren van de dienstverlening aan inwoners en bedrijven is een doorlopend proces en had ook in 2024 hoge prioriteit.

De resultaten van het KTO (klanttevredenheidsonderzoek) worden gemonitord om te kijken wat we kunnen verbeteren. Omdat het de beleving betreft van klanten, is dat soms lastig.

In 2024 is aan de orde geweest: doorlooptijden, de eisen van de CRK en de complexiteit van het DSO-formulier (DSO = Digitaal Stelsel Omgevingswet). Bezoeken aan het Gooise Meren VTH-loket worden gemonitord om ervan te leren. Het bezoek van een inwoner aan het loket wordt voorbereid door vooraf contact op te nemen zodat vragen kunnen worden voorbereid.

Het doel is om de beleving van de klanten te verbeteren. In 2024 was de gemiddelde waardering een 5,6. Burgers zijn vooral ontevreden over de snelheid van afhandelen van de aanvraag. Ook verwachten veel mensen dat de gemeente een adviserende rol heeft, terwijl VTH voornamelijk een toetsende rol heeft.



4. Omgevingsvergunningen

In onderstaande tabel zijn de aantallen aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen over 2024 weergegeven in de rechter kolom, en vervolgens nader onderverdeeld. In de drie middelste kolommen zijn de eerdere jaren en de planning van 2024 weergegeven, zodat een beeld over de ontwikkeling in meerdere jaren ontstaat.

De behandeling van aanvragen kan doorlopen in een volgende kalenderjaar. In de laatste twee weken van 2024 zijn er 90 aanvragen ingediend, vooral door professionele initiatiefnemers. Dat waren er uitzonderlijk veel en was omdat de aanvragers gebruik willen maken van het overgangsrecht. Deze aanvragen worden in 2024 behandeld onder de Wabo.

Product	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023	Gerealiseerd in 2024
1. Aanvragen omgevingsvergunning totaal*	937	854	751
2. Verleende omgevingsvergunningen Wabo	663	557	161
3. Geweigerde omgevingsvergunningen Wabo	41	32	2
4. Totaal aantal verleende omgevingsvergunningen Omgevingswet waarvan:			360
4.1 Bouwen ruimtelijk Omgevingswet waarvan:	-	-	268
4.1.1 Buiten Omgevingsplan activiteit (Bopa)			91
4.1.2 Omgevingsplan activiteit (Opa)			177
4.2 Bouwen technisch Omgevingswet	-	-	35
4.3 Verleende omgevingsvergunningen onderdeel vellen houtopstand (kappen)	74	66	57
5. Geweigerde omgevingsvergunningen Omgevingswet			15
6. Verleende omgevingsvergunningen onderdeel slopen bouwwerk	17	5	8
7. Meldingen sloop (inclusief asbest)	452	408	402
8. Concept aanvragen/vooroverleg	211	146	318
7. Verleende omgevingsvergunningen onderdeel brandveilig gebruik	5	1	2
8. Verleende omgevingsvergunningen onderdeel monument	37	27	28
Overige			
Meldingen brandveilig gebruik	9	4	19
Omgevingsvergunning onderdeel aanleggen	5	2	2
Omgevingsvergunning onderdeel in-/uitrit	30	9	11
Reclamevergunning	18	6	4
Kadastraal splitsen			8
Huisvestingsverordening			
Behandeling aantal plannen in CRK&E	1015	589	507

*Een aanvraag kan betrekking hebben op meerder onderdelen. Daarom kan het totaal aan verschillende onderdelen meer zijn dan het totaal aan aangevraagde omgevings-vergunningen.

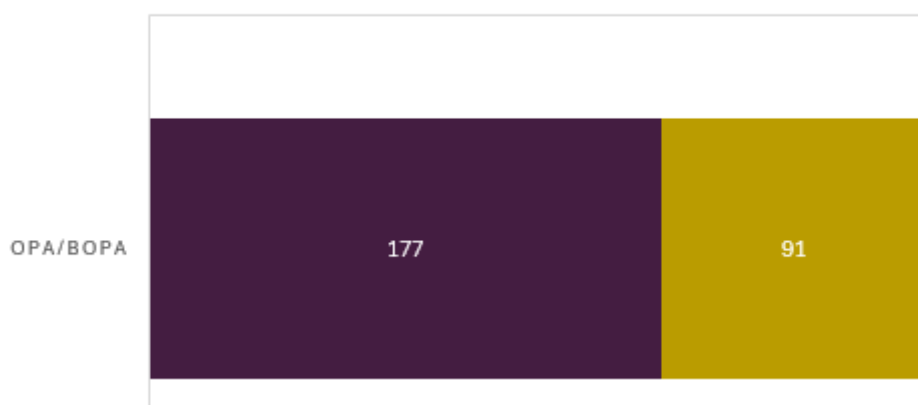
Duurzaamheid

Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen) en bij ingrijpende renovatie moeten hernieuwbare energie maatregelen worden toegepast zoals zonnepanelen of warmtepomp in het kader van duurzaamheid.

Bopa/Opa

Met de komst van de Omgevingswet is er een onderscheid in een vergunning voor een activiteit die niet past binnen het omgevingsplan, een buitenplanse omgevingsactiviteit (bopa) en een activiteit die pas binnen het omgevingsplan (opa). Doordat nog niet alle regelgeving eenduidig in het omgevingsplan is opgenomen is er relatief vaak sprake van een bopa. In deze gevallen dienen alle aspecten getoetst te worden en moet worden bekeken of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie. Dit is een arbeidsintensief proces. Hierdoor en door het wennen aan de Omgevingswet hebben vergunningsaanvragen in 2024 een langere doorlooptijd gehad. Dit is terug te zien in de klanttevredenheid.

VERHOUDING OPA/BOPA



Vergunningaanvragen die een bouwactiviteit betreffen, worden voor welstand advies voorgelegd aan de externe "Commissie voor Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed" (CRK&E).

Het Verslag 2024 van de CRK&E is als bijlage 2 bij dit Jaarverslag VTH gevoegd.

Eenvoudige welstandstoetsen worden door de vergunningverlener zelf gedaan.

Juridische procedures rond vergunningen (WABO, Omgevingswet en APV*)

Als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving bestaat de mogelijkheid voor bezwaar en beroep. Hieronder worden de ingebrachte bezwaren, beroepen en verzoeken om een voorlopige voorziening weergegeven.

* APV, wel uitrit en kap vergunningen, maar geen terrassen en andere horeca gerelateerde besluiten.

Product	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023	Verwacht voor 2024	Gerealiseerd in 2024
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	9*	8*	7	8*
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	16*	17*	20	19*
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	5	6*	5	6*
Bezwaar tegen vergunning aanleggen uitrit	1	-	5	-
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen	3	-	10	-
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	6	2	10	3
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit vellen houtopstand (kappen)	3	2	5	2
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit uitrit	3	1	5	3
Bezwaar overige	9	7	5	6*
TOTAAL	55	43	72	47
Beroep tegen Omzettingsvergunning (huisvesting)	2	-	-	-
Beroep tegen vergunning/weigeren vellen houtopstand (kappen)	-	-	5	1
Beroep rechtbank vergunning/weigeren bouwen/planologisch afwijken	3	12	5	5
Beroep rechtbank vergunning/weigeren aanleggen uitrit	-	2	2	-
Verzoek voorlopige voorziening	2	-	1	-
Hoger beroep RvS vergunning	3	3	2	7

*er is hierbij sprake van meerdere bezwaarmakers tegen hetzelfde besluit.

Bijzonderheden:

Tegen meerdere besluiten zijn meerdere bezwaarschriften ontvangen. In totaal 107. Ze worden geteld als één zaak.

4 bezwaarschriften zijn ambtelijk in behandeling genomen.

5 bezwaarschriften zijn na een toelichting ingetrokken.

38 bezwaarzaken zijn om advies voorgelegd aan de commissie voor de bezwaarschriften.

Het aantal daadwerkelijke bezwaarzaken ligt lager dan het geraamde aantal voor 2024. De verwachting was dat vanwege de komst van de Omgevingswet het aantal bezwaren zou toenemen. In 2024 zien we echter eenzelfde aantal bezwaarzaken als in de jaren ervoor.

Er is een gedoogbeschikking is verleend aan KNSF waardoor geen grondonderzoek naar PFAS meer hoeft te worden gedaan (B&W juni 2024). De OFGV had hierop positief geadviseerd; er liggen voldoende bestaande onderzoeken voor dit gebied en hiermee wordt geanticipeerd op de 1^e volgende actualisatie van de Bodemkwaliteitskaart.

5. Toezicht en handhaving bouwen en RO

De tabel hieronder geeft een indruk van de verrichte werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving.

Product	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023	Verwacht in 2024	Gerealiseerd in 2024
Bouwcontrole	982	1059	1.000	1097
Gereed meldingen	206	252	350	229
Opleggen bouw- of sloopstop	14	6	-	4
Klachten en meldingen	59	25	100	nihil

Bijzonderheden:

Het toezicht op de uitvoering van bouwactiviteiten vindt plaats volgens de vastgestelde strategie welke zijn grondslag heeft in veiligheid, zoals constructieve veiligheid, bouwkundige risico's en brandveiligheid. Daarnaast spelen leefbaarheid en duurzaamheid, zoals het toezicht op welstand en het behoud van monumenten een belangrijke rol.

De prioriteitstellingen in het beleidsplan VTH Gooise Meren 2024 zijn gebaseerd op toezicht op de thema's veiligheid en leefbaarheid, zaken die bij niet naleving ernstige gevolgen kunnen hebben.

Klachten en meldingen

Als doel is in het VTH-beleid bepaald dat 95 procent van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte binnen 5 werkdagen in behandeling genomen worden. In het geval van de Omgevingswet (bouwen en gebruik) geldt dit ook voor dit onderdeel.

De meldingen en klachten worden door de toezichthouder uitgewerkt en administratief verwerkt. Dit gebeurt alleen als er een klacht is waar ook echt een controle aan wordt gewijd.

Wanneer de klacht onterecht is vindt er geen registratie plaats. De meldingen en klachten zijn, op een enkele na, op tijd in behandeling genomen.

De behandelde meldingen en klachten worden ingevoerd in Zaaksysteem en in RX Mission. Dit betreft een korte en overzichtelijk registratie.

Constructieve veiligheid

Een belangrijk onderdeel van het bouwtoezicht vormt de constructieve veiligheid.

Bij de controle dient steekproefsgewijs nagegaan te worden of het bouwwerk constructief veilig gebouwd kan worden. Volgens de indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten (Mor) moeten aanvullende stukken uiterlijk drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden worden ingediend. In 2024 zijn in alle benodigde gevallen constructieberekeningen aangeleverd en zo nodig door derden gecontroleerd.

Bij de zogenaamde herhalingsplannen wordt de constructieberekening door de toezichthouder gecontroleerd.

Buitencontroles

In 2024 zijn er in totaal 1097 controles uitgevoerd op verschillende bouwlocaties. In een aantal gevallen van de controles was de uitvoering niet in orde. De meeste geconstateerde gebreken betroffen "bouwen in afwijking van de verleende vergunning". In verreweg de meeste gevallen betreft dit

kleine afwijkingen die niet ernstig zijn. Gedacht moet daarbij worden aan wijzigen dakbedekking, andere gevelindeling, toe te passen materialen, kleurstelling, etc. Tijdens de controle wordt hierop zoveel als mogelijk bijgestuurd. In de gevallen waarbij gebruik moet worden gemaakt van de bevoegdheden gaat dit in het merendeel om onderdelen van brandveilig gebruik of wijzigingen/afwijkingen in het uiterlijk van het bouwwerk. De controles op de brandveiligheid vinden in de regel plaats door een toezichthouder van de regionale brandweer, belangrijk is de controle voordat de plafonds gesloten worden en de laatste controle die worden uitgevoerd in het proces, net voor de ingebruikname. Sturen binnen het proces lukt dan vaak niet meer, waardoor er in sommige gevallen juridische handhaving moet worden ingezet.

Tijdens vervolg controles is vervolgens gekeken of gemaakte afspraken worden nageleefd. In de meeste gevallen worden overtredingen in goed overleg opgelost, bijvoorbeeld door het indienen van revisietekeningen. Indien dit niet lukt, volgt een handhavingprocedure. In het geval van afwijking in het uiterlijk moet allereerst bepaald worden of dit ondergeschikte wijzigingen zijn of dat er een nieuwe vergunning voor de afwijking moet worden aangevraagd. In het laatste geval wordt deze maatregel veelal dwingend opgelegd met een brief.

De werkzaamheden van de toezichthouders omvatten een veel breder taakveld dan in voornoemde tabel is weergegeven. Dit loopt uiteen van het regulier controleren naar aanleiding van een melding start werkzaamheden van een verleende omgevingsvergunning tot het op een ronde constateren van illegale bouwwerkzaamheden en gebruik. Conform de prioritering ligt de nadruk, zoals hierboven al is aangegeven, bij de meer risicovolle bouwwerken. In het geval van dakkapellen, aanbouwen, etc. geldt dat de controle vaak bestaat uit het afschouwen. Het afschouwen gebeurt na de melding door de bouwer dat het bouwwerk gereed is. Er wordt dan gecontroleerd of het gerealiseerde bouwwerk overeenkomt met de vergunning.

Er is in 2024 door de toezichthouders onder andere intensief toezicht gehouden bij de projecten:

- Nieuwbouw Naarderheem zorgcentrum te Naarden
- Nieuwbouw appartementen gebouw voormalig KPN terrein
- Transformatie van 2 voormalige militaire garages tot 11 woon-
werkenheden, 3 wooneenheden, 3 bedrijfsruimten op Crailo
- Het realiseren van 43 appartementen, 4 commerciële ruimtes in
gemeentelijk monumenten op Crailo. Het gaat om transformatie van
voormalig mobilisatiemagazijn.
- Diverse nieuwbouw projecten Krijgsman
- Wooncomplex Beatrixflat te Naarden
- School de Meerstroom te Muiderberg
- Nieuwbouw Schoutenwerf te Muiden

Bestuursrechtelijke (juridische) handhaving

Naar aanleiding van geconstateerde overtredingen, meldingen, bouwen in afwijking van de vergunning, enz. kan de gemeente overgaan tot handhaving. Dit gebeurt conform de vastgestelde strategie. In 2024 zijn in het kader van het omgevingsrecht hiervoor de procedures gevolgd zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Product	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023	Gerealiseerd in 2024	Toelichting
Het aantal aanhangig gemaakte handhavingzaken (uit meldingen, ambtelijke constatering en verzoeken om handhaving)	n.g.	89	134	waarvan 82 wegslepen
Voornemen opleggen handhavingsbesluit*	41	22	Totaal 8*	Alleen voornemens tot
Besluit opleggen last onder dwangsom	41	14	18	
Opleggen last onder bestuursdwang (geen spoed)	3	1	15	1 Verbod in gebruik nemen pand 14 wegslepen voertuig/wrak
Spoedeisende bestuursdwang,** bouw- of sloopstop	11	6	5	
Spoedeisende bestuursdwang, wegslepen	45	63	59	49 van de markt, 10 bij evenement
Gedoogbeschikking	-	-	-	Niet vanuit handhaving, wel vanuit vergunningen (KNSF)
Verzoeken om handhaving	29	38	71	
Bezwaar tegen besluit op verzoek	1	2	3	
Instellen beroep tegen niet tijdig besluiten verzoek om handhaving	-	-	-	
Bezwaar tegen handhavingsbesluit, het totaal van Commissie en Ambtelijk (hieronder)	24	21	12	
Bezwaar tegen handhavingsbesluit behandeld door de Commissie	16	11	7	
Bezwaar tegen handhavingsbesluit ambtelijk behandeld	8	10	5	Alle betroffen wegslepen
Handhavingsbesluiten herplantplicht/bijdrage bomenfonds	-	1	-	
Waarschuwingbrieven illegaal bouwen, etc.	42	52	32	
Intrekken van een vergunning	3	2	1	
Alcoholwet incl. Nix18				
Voornemen/besluiten zwarte lijst APV (alcoholmisbruikers)	4	3		
Formele waarschuwing	1	6		

Alcoholwet				
Voornemen bestuurlijke boete (Alcoholwet)	32	14	19	
Opleggen bestuurlijke boete Alcoholwet	32	14	16	Door Rijk wordt bedrag jaarlijks geïndexeerd, € 1.565 in 2024
Overtreding Alcoholwet, andere overtreding	-	7	8	vergunning niet in orde of geen leidinggevende aanwezig
Last onder bestuursdwang	-	1		

*Voornemen opleggen handhavingsbesluit, 8 zaken waarin het bij een voornemen is gebleven, omdat de overtreding daarna beëindigd werd of de kwestie is gelegaliseerd:

4 zaken in fysieke domein
2 voornemen boetebesluit
2 voornemens tot wegslepen

Voor 2024 wordt alleen genoemd wanneer de procedure na het voornemen is geëindigd en dus niet leidt tot een handhavingsbesluit. Voorafgaand aan alle reguliere handhavingsbesluiten is een voornemen verstuurd. De cijfers van 2022 en 2023 zijn de "voornemens" inclusief de definitieve besluiten.

** de bouwstopbevoegdheid van artikel 5.17 Wabo is geschrapt. Dit is geregeld in de Awb (artikel 5.31). Een bouwstop is, aldus de wetgever, gewoon een vorm van bestuursdwang

De ervaring in het eerste halfjaar van 2024 is, is dat de werkwijze niet veranderd en de bevoegdheid evenmin. In de brief is alleen maar die grondslag vervallen.

Bijzonderheden:

Dit betreft voornamelijk de handhaving op bouwen en ruimtelijke ordening, maar ook Alcoholwet, APV en Bibob procedures.

Handhaving heeft zowel Wabo - overgangsrecht als Omgevingswet zaken lopen. Het meeste is inmiddels op basis van de Omgevingswet.

Handhavingszaken kunnen een lange afwikkelingstermijn hebben. Denk aan maatschappelijke gevolgen en -vragen, financiële vorderingen en dergelijke. Na een beslissing op een handhavingsverzoek blijft een dossier aandacht vragen door de reacties van initiatiefnemer en andere belanghebbenden.

Ondermijning

Er is al jaren een Ondermijningstafel waarin zaken aan de orde komen, de tafel wordt geleid door de afdeling OOV. Vanuit VTH is team handhaving juristen aangehaakt.

Vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften VTH (pre-mediation)

Er wordt gewerkt met de regeling Commissie Bezwaarschriften Gemeente Gooise Meren 2020 en het Aanwijzingsbesluit vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften USD en VTH (B&W 24-12-2019). Eenvoudige USD en VTH-zaken en pre- mediation worden ambtelijk behandeld. Het besluit op bezwaar blijft een bestuurlijk besluit, waarbij de wethouder is gemandateerd namens het college van B&W.

Belangrijkste winstpunt is snellere doorlooptijd voor inwoners voor de eenvoudigere zaken die ambtelijk worden opgepakt. Maar óók voor de complexere zaken omdat de commissie hier nu meer tijd voor heeft.

Uit de evaluatie blijkt dat inwoners en ambtenaren zeer tevreden zijn over het toepassen van pre-meditation. De indieners van een bezwaarschrift voelen zich meer gehoord.

Ten gevolge van deze werkwijze pakken de juristen nu standaard éérst de telefoon.

De cijfers:

10 zaken waren voor ambtelijke afhandeling geschikt

9 zaken zijn daadwerkelijk ambtelijk afgehandeld

1 zaak is toch naar de commissie gegaan via de hardheidsclausule

Over het algemeen worden bezwaarzaken binnen de gestelde termijn van 6 weken afgehandeld en waar die de 42 dagen (6 weken) overschrijdt is er sprake van verlenging of opschorting.

Pre-meditation is bijna overal toegepast en zo niet, dan is dat - op één geval na - te verklaren.

Dat pre-meditation leidt niet per se tot intrekken van het bezwaar.

Belangrijker is dat het extra contactmoment bijdraagt aan het zich gehoord voelen.

Ambtelijk afdoen gaat sneller dan de commissie omdat dat wettelijk is bepaald. De commissie mag er $12 + 6 = 18$ weken over doen. Ambtelijk maar $6 + 6$ is 12 weken.

Er is voor de Werkgroep gekozen om het draagvlak niet te onderzoeken, omdat de tevredenheid waarschijnlijk afhangt van het resultaat van de bezwaarprocedure (gegrond = tevreden, ongegrond = ontevreden). Een indicatie is dat er nooit (vrijwel nooit?) een opmerking is gemaakt of vragen zijn gesteld over de ambtelijke afdoening van bezwaarzaken. Deze wijze van afdoening wordt dus geaccepteerd. Verder zijn er nauwelijks beroepzaken aanhangig worden gemaakt na het ambtelijk afdoen van een bezwaarzaak.

Er wordt apart, meer uitgebreid, gerapporteerd in het Jaarverslag bezwarencommissie 2024 (B&W vastgesteld 24 juni 2025).

6. Milieu

De uitvoerende taken op het gebied van milieu zijn allemaal ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

Ontwikkeling OFGV

Tien jaar na de verplichting tot het oprichten van Omgevingsdiensten heeft het Rijk de adviescommissie Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, oftewel de commissie Van Aartsen, opdracht gegeven om te onderzoeken of de Omgevingsdiensten goed functioneren (2022). Op grond van deze adviezen worden nieuwe, verplichte normen geformuleerd die het functioneren van Omgevingsdiensten naar een hoger en meer uniform niveau moeten gaan tillen. Ook de OFGV moet zich door ontwikkelen.

Om de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen uit te voeren, heeft landelijk het interbestuurlijk programma voor versterking van het VTH-stelsel (IBP VTH) adviezen geformuleerd die het Rijk als verbindend heeft overgenomen. Het IBP VTH is een samenwerking tussen het Rijk,

gemeenten, provincies, waterschappen en omgevingsdiensten. Ook voor de OFGV heeft dit gevolgen hebben. Er is een Ontwikkelplan voor de OFGV vastgesteld. De OFGV implementeert het Ontwikkelplan waarna de OFGV aan de eisen zal voldoen. Op 6 februari 2024 is de gemeenteraad van Gooise Meren hierover geïnformeerd middels raadsmededeling 747707.

Voor gedetailleerde informatie over de werkzaamheden die de OFGV in 2024 heeft uitgevoerd wordt verwezen naar bijlage 3, de jaarrapportage OFGV 2024 Gooise Meren.

IBC-werken zoals toepassing van staalslakken

Tot 2022 mochten IBC-bouwstoffen volgens het Besluit bodemkwaliteit worden toegepast in 'werken'. Onder 'werken' worden verstaan functionele, nuttige toepassingen van bouwstoffen, zoals gebouwen, (spoor)wegen, bruggen, geluidswallen en dijken. De IBC-bouwstoffen betroffen niet-vormgegeven bouwstoffen die alleen mochten worden toegepast met isolatie-, beheers- en controle- (=IBC) maatregelen, omdat het toepassen zonder deze maatregelen anders kan leiden tot teveel emissies naar het milieu.

Bureau Tauw heeft (in 2022) 2 locaties in GM geïnventariseerd die beide worden gemonitord:
A27 Stichtse Brug (RWS)
Stortplaats Hollandse brug, Naarden

Omdat het Rijk een lijst had van stoffen die mochten worden toegepast, zijn locaties waar de toegepaste stoffen die daaraan voldeden destijds niet geregistreerd. Intussen is duidelijk dat de voornoemde stoffen minder veilig zijn dan eertijds gedacht. Er wordt nog gezocht naar een oplossing voor dit probleem.

Energiebesparing bij bedrijven

Nederland heeft ambitieuze doelstellingen voor de opwekking van duurzame energie in 2030. Ook de Gemeente Gooise Meren levert hier bijdragen aan op verschillende vlakken.

Gooise Meren heeft in 2024 de Subsidie Energiebesparing bij Bedrijven (SEB) Noord-Holland aangevraagd en dit is toegekend. Hiervoor zet Gooise Meren in op de volgende vier onderdelen:

1. met de OFGV met focus op grote bedrijfshallen
2. Intensivering Energie advisering Gooimeer bedrijvenpark
3. Toezicht op kantoren bij verplichting Energielabel C
4. Advies en ondersteuning energiebesparing voor kantoren

De feitelijke uitvoering is gestart in 2024 en is gepland tot en met 2025.

De gemeente Gooise Meren heeft een meerwerk opdracht gegeven aan de OFGV voor Energietoezicht. Over de uitvoering hiervan in 2024 wordt verslag gedaan in bijlage 3 de jaarrapportage OFGV 2024 Gooise Meren hoofdstuk 4 en in bijlage 3a Meerwerk Energiebesparing bij bedrijven.

Samenwerking duurzaamheid

De Gemeente Gooise Meren werkt samen met energiecoöperatie Wattnu onder andere aan een project Zonnedaken ter stimulering van zonnepanelen op grote daken van bedrijven. Wattnu ondersteunt bedrijven

en inwoners van Gooise Meren om zelf duurzame stappen te zetten voor een schone toekomst met deskundig advies zowel technisch als financieel.

Op de gemeentelijke website staat informatie voor inwoners en bedrijven over verduurzamen en de gemeente biedt ook praktische hulp aan zoals leningen voor energiebesparende maatregelen.

Duurzaamheidsleningen aan particulieren

Er zijn in de periode 2020 tot en met 2024 180 duurzaamheidsleningen aan particulieren verstrekt met gemiddeld een waarde van € 11.000 per aanvraag.

De gemeente Gooise Meren heeft geen geld verstrekt, maar een lening, (tegen 1,6 Procent rente). Door aflossing en rente zal de restschuld neutraliseren en daarna oplopen.

Energielabel C project

In september 2023 is het Energielabel C project van start gegaan. De eigenaren van kantoren worden aangeschreven om te voldoen aan hun wettelijke verplichting om een energielabel C of beter te hebben. Het Ministerie van EZ heeft een overzicht beschikbaar gesteld van de kantoorpanden in de Gemeente Gooise Meren met het aanwezige energielabel. Deze lijsten zijn met AI gegenereerd en niet altijd juist/actueel/compleet. Dit levert een hele uitdaging op. Andere gemeenten, koplopers, lopen tegen dezelfde knelpunten op.

2024:

Aantal kantoren dat (waarschijnlijk) verplicht is om een energielabel C te hebben: 423

Aantal kantoren dat een energielabel C of beter heeft: 219

In 2024 zijn er 212 brieven gestuurd naar eigenaren van een kantoorpand met daarop waarschijnlijk energielabel C plicht.

Reactie eigenaren op aanschrijven kantoorpanden met Energielabel C plicht	2024
heeft inmiddels energielabel	35
hoeft niet aan te vragen	8
monument (uitzondering)	2
is intussen verkocht, nieuwe eigenaar moet nog worden opgezocht en aangeschreven	13
adres eigenaar klopt niet meer	2
opgeschort, vraagt uitstel	8
gaat ermee aan de slag	1
extra informatie/uitleg gevraagd	2
nog geen reactie	141

Vanuit het project Energielabel C plicht voor kantoorgebouwen, hebben we van ondernemers teruggekregen, dat zij de kosten voor het aanvragen van het label C hoog vinden.

Ze hebben soms wel hun pand geïsoleerd, maar het laten registreren vinden ze onnodig en te duur. Ze kiezen er dan voor om onder een uitzondering te vallen of hun pand anders te benoemen, bijvoorbeeld als opslagruimte (waarvoor geen Energielabelplicht geldt, tenminste, nog niet).

We hebben deze informatie kenbaar gemaakt aan het Ministerie en voorgesteld om

het label gratis, goedkoper, aftrekbaar van de belasting of dergelijke te maken.

Ter informatie; alle de gemeentelijke gebouwen voldoen op dit moment en hebben standaard de energie labels.

Asbest

Het verbod op asbestdaken is herroepen door de Eerste Kamer. Er wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn om de sanering van asbestdaken alsnog te bevorderen. In 2024 is een start gemaakt met het analyseren welke informatie aanwezig is en onderzoeken welke mogelijkheden er zijn voor de gemeente om de eigenaren te ondersteunen en stimuleren. Door capaciteitsgebrek is dit project verplaatst naar 2026.

7. Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden uitgevoerd door Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV). De werkzaamheden variëren van het adviseren bij omgevingsvergunningen, het adviseren bij meldingen brandveilig gebruik, het geven van voorlichting op scholen en voor andere doelgroepen, adviseren bij evenementen en het controleren op brandveiligheid bij instellingen, bedrijven en evenementen.

Product	Verwacht voor 2024	Gerealiseerd totaal in 2024
Advies omgevingsvergunning bouwen	46	31
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik*	1	72
Advies omgevingsvergunning externe veiligheid, activiteit opstarten of wijzigen inrichting	3	16
Toezicht omgevingsvergunning bouwen	12	34
Toezicht aantal bouwwerken brandveilig gebruik (gebruiksvergunning, -melding)	96	89
Toezicht omgevingsvergunning of melding milieu	5	0
Voorlichting brandveiligheid	6	26
Adviseren Integraal Veiligheidsplan, APV, Omgevingsvisie en omgevingsplan, klachten, etc.	6	1

Het aantal behandelde klachten is niet bijgehouden.

* Het gerapporteerde aantal verwachte omgevingsvergunningen brandveilig gebruik is bij de planning 2024 fictief op 1 gesteld, omdat de vergunningplicht met de in werking treding van de Omgevingswet is vervallen. Per 1/1/2024 geldt alleen nog meldingsplicht in een beperkter aantal situaties. Een flink deel van de meldingen betrof evenementen.

Toelichting

Het totaal aantal verstrekte adviezen brandveiligheid lag in 2024 iets lager dan in het voorgaande jaar (min 8%). In de meeste gevallen ging het om adviezen over brandveilig gebruik. Voor deze categorie werden bijna drie keer zoveel adviezen gegeven als het voorgaande jaar. Bij de adviezen op nieuwbouw was juist sprake van een forse afname (min 64%). De adviezen m.b.t. milieu en externe veiligheid (meestal aan de Omgevingsdienst OFGV) waren bijna gelijk aan de cijfers in 2023 en vormden samen 13% van de totale adviezen.

Het merendeel van het toezicht (72%) is planmatig toezicht op brandveilig gebruik van bestaande objecten. Daarnaast ging het bij 28% van het toezicht om controles bij nieuwbouw. Het toezicht op nieuwbouw was in 2024 een stuk hoger dan in het voorgaande jaar. Het is waarschijnlijk niet (alleen) zo dat er meer toezicht is gehouden, maar dit is het gevolg van een betere registratie. Eerder vond geen registratie door de brandweer plaats, als de controle samen met een bouwinspecteur van de gemeente werd gedaan. Dat wordt nu wel gedaan, waardoor een realistischer beeld ontstaat.

Het toezicht op brandveilig gebruik is in 2024 bijna uitsluitend bij bestaande gebouwen gedaan. Er waren geen controles bij inrichtingen of bij evenementen. Het gaat hierbij om panden met een verhoogd risico bij

brand, zoals gebouwen voor gezondheidszorg, logiesgebouwen en panden met een publieksfunctie.

Op basis van de constatering tijdens het toezicht op brandveiligheid, kan ook wat gezegd worden over het naleefgedrag. In 2023 was daar (tijdelijk) geen betrouwbare informatie over, omdat in dat jaar wat aanloopproblemen bestonden bij de overschakeling naar een nieuw zaaksysteem. Afgelopen jaar kon op basis van bijna 84 gebruikscntroles worden bepaald dat bij 60 procent van de objecten alle gecontroleerde brandveiligheidsaspecten akkoord waren. Bij 40 procent van de objecten werden overtredingen geconstateerd, variërend van beperkte tekortkomingen (geen hercontrole) tot overtredingen waar een hercontrole noodzakelijk was, soms gevolgd door handhavend optreden door de gemeente. Een nadere uitsplitsing van de laatste twee categorieën is helaas niet beschikbaar.

In 2024 is geen toezicht op de brandveiligheid bij milieuvergunningen en -meldingen uitgevoerd. De brandweer ondersteunt bij milieucontroles op verzoek van de Omgevingsdienst OFGV, maar afgelopen jaar is niet om bijstand gevraagd.

De werkwijze wordt meer risicogericht, dit wordt gefaseerd ingevoerd. In de eerste helft van 2024 zijn er nieuwe risicovolle objecten opgenomen, waaronder woongebouwen en industriepanden met een verhoogd risico, vluchtelingenopvang, grote panden met veel maatschappelijke impact en aandachtsoBJECTEN, die door de gemeenten zijn aangedragen. Andere locaties die minder risicovol blijken worden minder vaak bezocht. Basis hiervoor is de Kernregistratie Objecten (KRO).

8. Alcoholwet toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving

Het toezicht op naleving van de regelgeving uit de Alcoholwet wordt, op grond van een regionaal samenwerkingsovereenkomst, voor alle gemeenten in de Gooi- en Vechtstreek uitgevoerd door daarvoor gespecialiseerde toezichthouders (BOA's) van de gemeente Hilversum. Als er overtredingen geconstateerd worden, handelen juristen van de afdeling VTH volgens het, door de Raad daarvoor vastgestelde, stappenplan. De wijze van reageren op geconstateerde overtredingen is in dit stappenplan vastgelegd en is afhankelijk van welk voorschrift van de DHW/Alcoholwet overtreden wordt.

Er zijn verschillende soorten controles. Een basiscontrole is een algemene controle waarbij gekeken wordt of er een vergunning is en of deze nog in overeenstemming is met de werkelijke situatie, of de leidinggevende aanwezig is, of er een leeftijdsaanduiding aangegeven is, etc.

Bij een leeftijd controle wordt heel specifiek gekeken, vaak onopvallend, of er alcohol verstrekt wordt aan personen beneden de 18 jaar. Een testkoper controle is een variant hierop, waarbij door een jong persoon een alcohol bevattende aankoop wordt gedaan, waarbij door een BOA wordt geobserveerd of er wordt gevraagd naar een identiteitsbewijs om na te gaan of de klant ouder dan 18 jaar is.

De toezichthouders maken gebruik van het systeem Digitale Checklists. De rapportages worden door medewerkers van team APV Gooise Meren geregistreerd en opgenomen in RXMission, waarin alle alcohol verstrekpunten in de gemeente als locatiedossier zijn opgenomen. De handhaving (verzenden van een brief, zo nodig horen, beoordelen zienswijze en opleggen boete) gebeurt door de juristen van VTH van Gooise Meren.

Product	Totaal 2022	Totaal 2023	Totaal 2024
Leeftijd controles (Nix 18) door observatie	4	5	0
Leeftijd controles (Nix 18) met testkopers	102	69	114
Basis controles	102	16	83
Evenementen (voor wat betreft DHW/Alcoholwet)	1	1	-
Extra controle op verzoek	-	2	4
Doorverkoop (ook wel wederverkoop) Nix18	-	2	6
Mysterieshop onderzoek (Nix18) 2-jaarlijks	-	67	-
Totaal	209	160	207

Toelichting

De planning van 2024 is gehaald. In vergelijking met 2023 is het aantal controles hoger, weer op niveau, omdat het team BOA's, die de alcoholwet uitvoeren, weer op volle sterkte was. Wat de Horeca-BOA's als nieuwe trend opviel in 2024, was dat cafés zich steeds meer op een oudere doelgroep richten. Mede op basis van deze trend en ter voorkoming van een overdaad aan controles worden de cafés vanaf 2025 in plaats van drie keer, twee keer gecontroleerd. Tenzij een café in 2024 in de fout is gegaan, in dat geval worden zij drie keer gecontroleerd.

Daarnaast is afgesproken dat alle horeca-inrichtingen die in 2024 in de fout zijn gegaan in 2025 minimaal een keer extra gecontroleerd worden. Voor

het overige wordt de genoemde lijn in 2025 voortgezet, wanneer er geen bijzonderheden zijn t.a.v. een horecagelegenheid, dan wordt er minder gecontroleerd, maar wanneer een horecagelegenheid zich niet aan de regels houdt, dan worden de controles voor die zaken opgeschroefd. Daarnaast viel de positieve score m.b.t. de doorverkoop acties (voorheen: weder-verstrek acties) op . Doorverkoop betekent dat er geen alcohol verkocht mag worden aan personen waarvan je weet of vermoedt dat zij dit doorgeven aan personen jonger dan 18 jaar. Let op: sinds 2021 is ook de doorverkoper strafbaar, dat is dus de persoon die de alcohol koopt en doorgeeft aan een minderjarige. De alcoholverkooppunten kregen ook in 2024 een leeftijdschecker cadeau, die ze kan helpen om geen alcohol aan minderjarigen te serveren.

Samenwerkingsovereenkomst Alcoholwet regio Gooi en Vechtstreek

Eind 2024 was de Samenwerkingsovereenkomst Alcoholwet regio Gooi en Vechtstreek verlopen. Met deze samenwerkingsovereenkomst zijn de horeca-BOA's van Hilversum bevoegd om controles op grond van de Alcoholwet uit te voeren binnen de deelnemende regiogemeenten. Na een positieve evaluatie is besloten om de overeenkomst voor een jaar te verlengen en de samenwerkingsovereenkomst in de toekomst gelijk te laten lopen met het Preventie en Handhavingsplan (PHP). Het PHP wordt in 2025 geactualiseerd.

Terrassenbeleid

Een deel van de terrassen is niet opgenomen in het voormalig bestemmingsplan, thans Omgevingsplan. Daarnaast wil het college de verruimde terrassen van de afgelopen jaren zoveel mogelijk behouden vanwege de levendigheid in de kernen. In samenwerking met afdelingen Ruimtelijke Ordening, Openbare orde en veiligheid, verkeer en externe partners als de OFGV (voor geluid), wordt het Omgevingsplan zo spoedig mogelijk in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie. In september 2024 is gestart met een inventarisatie van de aard- en omvang van de situatie en welke bestuurlijke keuzes er zijn. Er is een volgorde bepaald om de terrassen bestuurlijk in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie. Het college heeft door middel van een collegebesluit aan de afdeling M&O verzocht e.e.a. nader uit te werken.

Het is nog niet in te schatten hoelang dit proces gaat duren. Het college heeft besloten om de bestaande verruimde terrassen te gedogen, totdat het nieuwe beleid is vastgesteld. Dit besluit is genomen met de kennis en ervaringen die de afgelopen jaren met de bestaande coronaterrassen zijn opgedaan. Hiermee is de leemte opgevuld tussen het eindigen van de Beleidsregels tijdelijke terrasverruiming 2022-2024 en het beleid waar nu aan wordt gewerkt.

9. APV, Alcoholwet, kansspelen en evenementen vergunningen

In totaal zijn de volgende vergunningen en ontheffingen verleend op basis van de Algemene plaatselijke verordening (APV). Het gaat hier om zowel evenementen als om overige zaken, zoals incidentele festiviteiten, het plaatsen van objecten op de weg, exploitatievergunningen, enzovoort. Met uitzondering van de ontheffing inrijverbod Naarden-vesting betreft het de vergunningen en ontheffingen die zijn verleend door de afdeling VTH.

Product	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023	Verwacht voor 2024	Totaal 2024
Alcoholwet-vergunning aanvragen	17	19	20	30
Wijzigen aanhangsel Alcoholwet-vergunning	14	10	12	23
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 Alcoholwet)	32	27	25	32
Algemene plaatselijke verordening (APV)				
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV) aanvragen en meerjarige vergunningen	86	28	30	84
Klein evenementenvergunning (art. 2:25 lid 3 APV)	174	196	160	200
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	7	9	8	5
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	80	92	100	105
Melding bouwobjecten plaatsen	500	592	600	621
Ontheffing inrijverbod Naarden-vesting	49	68	50	61
Exploitatievergunning	7	23	20	52
Melding incidentele festiviteiten	18	3	10	5
Overige toestemmingen (collecte, loterij etc.)	2	1 loterij	3	1 loterij, 6 collecte
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	5	4	6	4
Melding ontheffing schenktijden para commercie	0	1	5	1
Ontheffing geluidhinder	8	6		6
Ontheffing sluitingstijd aanvragen	11	10		9
Vliegen met een drone	-	-		-
Filmopnames maken	47	49	55	53
Wet op de kansspelen				
Aanwezigheidsvergunning aanvragen	2	8	3	1
Overig				
Leegstandswet aanvragen	-	-		3

Toelichting

Evenementenvergunningen Als aan de voorwaarden wordt voldaan wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om meerjarige (5 jaar) vergunningen te verlenen. De meerjarige vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager m.b.t. zaken die zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden zonder nieuwe vergunning doorgevoerd. Als blijkt dat

het evenement niet meer in overeenstemming is met de verleende vergunning dient een geheel nieuwe vergunning te worden aangevraagd.

Het aantal evenementen is weer op het niveau van 2022. Ook waren een aantal meerjaren vergunningen aan actualisatie toe. Evenementen die een grote impact hebben zijn van de mogelijkheid tot het verlenen van een meerjaren vergunning uitgesloten. Hierbij kan gedacht worden aan Koningsdag, Sinterklaasintochten, Mattheus Passion e.d. Naast voornoemde evenementen is er in 2024 een aantal evenementen waarvoor de reguliere procedure is gevolgd. Bijvoorbeeld omdat deze evenementen nog niet voldeden aan de criteria om in aanmerking te komen voor een zogenaamde: 'Meerjarenvergunning' of omdat uit de praktijk bleek dat een evenementenorganisatie nog niet toe was aan een Meerjarenvergunningen. Ook bij de meerjarige vergunning worden elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

Filmopnames

Het aantal filmopnames is stabiel, wel zien wij in 2024 dat de gemeente populairder wordt m.b.t. grotere producties als: 'Gooische Vrouwen' . Deze producties passen qua aantal filmdagen niet in ons beleid. Van geval tot geval wordt bij producties van grotere omvang in overleg met de portefeuillehouder maatwerk toegepast.

Kengetallen

Het ontwikkelen van kengetallen voor de Alcoholwet vergunningen is doorgeschoven naar 2025.

Buitenreclame Gooise Meren

Reclamebeleid

Conform het reclamebeleid (2021) is het niet toegestaan om reclameframes op nutsvoorzieningen te plaatsen en exploiteren. Er zijn op een paar locaties echter nog wel reclameframes geplaatst. Een handhavingsverzoek richting de exploitant (Centercom) is in 2020 niet gelukt. Handhaving (zowel op bestaande als nieuwe locaties) kan alleen succesvol uitgevoerd worden als de APV/VFL aangepast wordt. Noot: in de voor Q4 van 2025 geplande wijziging van de APV / VFL worden de benodigde wijziging(en) voorgelegd aan de Raad.

Contractmanagement

Het Nationaal Adviesbureau Buitenreclame (MABB) is aangesteld om het contractmanagement uit te voeren met betrekking tot de lopende concessieovereenkomsten. In dat kader controleert NABB of de exploitanten zich houden aan de gestelde eisen en hetgeen ze beloofd hebben bij de aanbestedingen. NABB levert hiervoor jaarlijks per exploitant een rapportage op.

Abri's

De reclamevitrites in de abri's worden voornamelijk gebruikt door nationale adverteerders. De exploitant is Global Media & Entertainment. Dit bedrijf is eigenaar van de abri's en zorgt ook voor beheer, onderhoud en schadeherstel.

Er zijn nu 58 abri's geplaatst. Daarnaast staan 2 abri's in de opslag staan die nog geplaatst moeten worden (Amsterdamsestraatweg). Global onderhoudt daarnaast 8 R-net abri's.

Er wordt onderzocht of langs een nieuwe buslijn extra abri's geplaatst kunnen worden.

De afdeling communicatie is in overleg met Global over de inzet van de gratis mediaruimte die voor de gemeente ter beschikking staat.

A0-reclamedisplays

Dit medium wordt voornamelijk gebruikt door lokale adverteerders (evenementen en lokaal MKB). Het bedrijf ESH Media exploiteert 45 displays in Bussum, 20 in Naarden, 8 in Muiden en 7 in Muidenberg.

De gemeente kan 12x per jaar gratis een campagne voeren in de A0-reclamedisplays en hiervan is ook gebruik gemaakt (er zijn campagnes gevoerd voor bijvoorbeeld mantelzorg, buitenspeeldag, veiligheidsdag, verlenging reisdocument). Voor 2025 zijn alle 12 campagnes al gepland. De communicatieadviseurs en Ontdek Gooise Meren waren hierbij aangehaakt.

Lichtmastreclames

Dit medium wordt voornamelijk gebruikt door lokale adverteerders (met name ten behoeve van bewegwijzering en creëren naamsbekendheid).

De exploitant NPB Media is tot op heden nog weinig succesvol met het plaatsen van lichtmastreclames in Bussum, Muiden en Muidenberg (er is minder interesse dan verwacht bij adverteerders).

In oktober 2024 heeft NPB ook de concessie overgenomen in Naarden van de vorige exploitant (Reclanet). In de afgelopen maanden, maar ook nu is NPB bezig om met name in Naarden lichtmastreclames te verkopen.

Op dit moment zijn er circa 27 lichtmastreclames verhuurd.

10. Toezicht openbare ruimte/BOA's

De buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) hebben een belangrijke rol in het leefbaar maken en houden van de openbare ruimte. Alleen al van hun aanwezigheid gaat een preventieve werking uit, maar zij treden natuurlijk ook actief op tegen overlastfeiten. Gooise Meren beschikt in totaal over 7 voltijd BOA's, waarvan 6 in domein 1 (openbare domein) en 1 in domein 2 (milieu). Daarnaast zijn er 2 fiscalisten/ toezichthouders en 1 marktmeester is op de weekmarkten in Bussum en Naarden.

Eind 2024 is er 0,8 fte aan het BOA team toegevoegd, bestaande uit een parkeercontroleur die tevens de marktmeester kan vervangen als deze er niet is. Met deze toevoeging heeft het team in totaal 2 parkeercontroleurs (geen BOA) die samen de controle op het betaald parkeren volledig voor hun rekening nemen. De BOA's doen in principe met ingang van 2025 geen controle op betaald parkeren meer, zodat zij meer tijd hebben om zich met hun prioriteiten bezig te houden.

De BOA's domein 1 zien van oudsher toe op parkeren, in het kader van de Wegenverkeerswet (Wvw) en naleving van de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarnaast controleren zij als toezichthouder van de gemeente op naleving van vergunningen en ontheffingen afgegeven door de gemeente. Ook controleren zij de inrichtingseisen conform de Alcoholwet (tot 1 juli 2024 de Drank- en Horecawet) bij horeca-inrichtingen en handelen allerlei klachten en meldingen van burgers af die via verschillende kanalen bij de gemeente binnen komen. De domein 2 BOA is met name belast met het toezicht op naleving van groene wetgeving, ook in het buitengebied: de Wet natuurbescherming (Wnb) maar ook zaken als het lozen van bijvoorbeeld olie op de bodem/openbare weg (Wet bodembescherming artikel 13). De fiscalisten controleren het betaald parkeren.

De BOA's hebben allen de BOA opleiding succesvol afgerond en krijgen elk jaar her- en bijscholing op hun vakgebied. Zij beschikken over geweldsbevoegdheid en dragen allen handboeien. Omdat de domein 2 BOA vaak alleen in het buitengebied werkt, maakt hem dat kwetsbaar als het gaat om zijn veiligheid. Hij beschikt dan naast handboeien ook over een wapenstok en pepperspray. Tijdens hun dienst dragen de BOA's ook bodycams. Met de bodycams kan eventuele agressie jegens hen vast gelegd worden en als bewijslast dienen, maar ze hebben voornamelijk een preventieve werking.

Product	Gerealiseerd in 2022	Gerealiseerd in 2023	Gerealiseerd in 2024
Wegslepers markt Naarden en Bussum	34	55	59
Wegslepers evenementen	22	18	23
Wrakkenwet	15	13	32
DOR (digitaal opkopers register = heling)	8	23	4
WOK (wet op de kansspelen)	18	19	0
Woningontruimingen, aangemeld	18	21	34
Woningontruimingen, uitgevoerd	9	9	11

Verbalen parkeercontrole (Wet Mulder)	3960	4869	3983
Fiscaal parkeren	3296	2866	4796
Overlastfeiten: processen-verbaal	15	24	7
Overlastfeiten: officiële waarschuwingen	28	65	24
Aantal afgedane meldingen/ vragen burgers	1782	1832	2750
Melding houtrook overlast*		50	30

Opmerking: de meldingen en vragen bereiken ons via allerlei zeer uiteenlopende wegen, daarom is het aantal erg lastig om exact te berekenen.

Toelichting:

Evenementen

Zoals elk jaar werden er ook in 2024 weer allerlei evenementen in de Gooise Meren georganiseerd. Hierbij valt te denken aan Koningsdag, Dodenherdenking, Bevrijdingsdag en het Sinterklaasfeest, maar ook de weekmarkten in Bussum op de donderdag en in Naarden op de vrijdag. De BOA's spelen een belangrijke rol bij het slagen van deze evenementen. Zo hebben de BOA's een adviserende rol in het voortraject van een evenement, maken zij het evenemententerrein autovrij door het wegslepen van auto's en houden zij toezicht op naleving van de vergunningsvoorwaarden van een evenement. Mede door deze BOA inzet heeft dat ook in 2024 er weer toe geleid dat we kunnen spreken van geslaagde evenementen.

Verbalen

Het aantal naheffingen voor betaald parkeren is gestegen. Dit heeft te maken met het feit dat per 1 oktober een nieuwe fiscale parkeercontroleur aan het team is toegevoegd. Dit zorgt voor meer controle op het betaald parkeren. Deze parkeercontroleur is tevens vervangende marktmeester.

Jeugd

In 2024 is er door de BOA's op straat weinig jeugdoverlast geconstateerd. Dit valt te verklaren door het feit dat de (jeugd) BOA's vaak preventief aanwezig zijn op locaties waar jeugd samen komt zoals het Veerplein en Bilderdijkpark in Bussum of het Ruijsdaelplein in Naarden Vesting. Zij gaan in gesprek met de jongeren om ze uit de anonimiteit te halen en maken hun ervan bewust dat hun gedrag tot overlast voor omwonenden kan leiden. Daarnaast zitten de BOA's samen met buurtbewoners, politie, jongerenwerkers en andere relevante samenwerkingspartners in allerlei overleggen en app groepen. Op deze manier houden de verschillende partijen elkaar op de hoogte van alle ontwikkelingen buiten op straat en kunnen eventuele overlast vroegtijdig in de kiem gesmoord worden voordat er serieuze problemen ontstaan.

Helaas is er in Gooise Meren wel een groep van enkele jongeren die weliswaar weinig overlast veroorzaakt, maar zich met georganiseerde criminaliteit bezighoudt. Deze groep is bekend bij de politie, BOA's en jongerenwerkers en wordt gezamenlijk gemonitord om te kijken of de samenstelling van de groep verandert. Een preventieve aanpak heeft niet veel resultaat opgeleverd, maar een strafrechtelijke aanpak heeft wel enig resultaat opgeleverd. Al met al kan gezegd worden dat de jeugdoverlast redelijk onder controle is en de BOA's daar een belangrijke rol in spelen.

Bereikbaarheid

De bereikbaarheid van de BOA's laat nog wel eens te wensen over. Met name buiten kantoor tijden zijn de BOA's niet altijd goed bereikbaar voor de burger. Normaal gesproken bellen burgers in geval van overlast het

nummer 0900-8844 (geen spoed, wel politie). De politiemeldkamer kan dan via de portofoon contact de melding doorgeven aan de dienstdoende BOA's. Echter geeft de politiemeldkamer steeds vaker aan de burger te kennen niets met de melding te doen en dat de burger met de gemeente contact moet zoeken. Omdat buiten kantoor tijden het gemeentehuis gesloten is, worden meldingen niet naar de BOA's doorgezet. Het BOA team vindt bereikbaarheid belangrijk en is op zoek naar manieren om deze te verbeteren. Een mooie oplossing zou zijn dat er een BOA tafel op de meldkamer komt, die meldingen voor BOA's doorzet naar BOA's. De verwachting is dat dit op de lange termijn er wel van zal komen. Maar helaas is dit een moeilijk en tijdrovend proces. In de tussentijd is het BOA team op zoek naar andere manieren. Een optie is om met een app te werken waarop burgers melding kunnen maken. De melding komt rechtstreeks binnen op de werktelefoon van de BOA die er dan inzet op kan plegen. Deze optie wordt momenteel onderzocht door de afdeling ICT en de verwachting is dat in 2025 daar een beslissing in wordt genomen.

Nieuwe bevoegdheden

In 2024 konden BOA's beschikken over 3 nieuwe bevoegdheden, namelijk fietsen door rood licht, telefoneren op de fiets en fietsen zonder licht. Voorwaarde om hierop te kunnen handhaven is wel dat de betreffende gemeente over een handhavingsarrangement met de politie beschikt. In het handhavingsarrangement staan werkafspraken tussen politie en BOA's. In Gooise Meren is een dergelijk arrangement op dit moment nog niet afgesloten, zoals in veel kleinere gemeentes. Maar er wordt hard aan gewerkt en de verwachting is dat deze in de loop van 2025 afgesloten kan worden.

Houtrook

Er zijn t.a.v. de houtrookoverlast ongeveer 30 meldingen geweest. Houtrookoverlast is een tijdrovend en arbeidsintensief onderdeel voor BOA's om te controleren, onder andere door het feit dat het vaak plaatsvindt buiten de reguliere inzet tijden van BOA's en de overlast moeilijk objectief is vast te stellen. Ook het gebrek aan duidelijke wetgeving op basis waarvan objectief gehandhaafd kan worden maakt het lastig. De handhavingsmogelijkheden voor houtrookoverlast zijn dus erg beperkt, waardoor de inzet op houtrookoverlast door de BOA's ook beperkt is. De gemeente zet vooral in op voorlichting. De ervaring is dat er daarmee al beter rekening wordt gehouden met de omgeving. Maar feit blijft dat houtrook schadelijk is voor mens en milieu en tot overlast kan leiden. Sommige gemeentes in Nederland kennen een stookverbod onder bepaalde voorwaarden zoals bij ongunstige weersomstandigheden. Wellicht is dat ook een optie voor Gooise Meren.

Fietshandhaving

De fietshandhaving ging in 2024 onverminderd door. BOA's lopen elke week meerdere malen per week rond op de stations Naarden Bussum en Bussum Zuid en andere locaties om fietswrakken, weesfietsen en verkeerd geparkeerde fietsen te laten verwijderen. De fietshandhaving kost veel tijd en inzet, omdat normale fietsen met de opkomst van de elektrische fiets steeds meer een soort wegwerpartikel lijken te worden. Daarnaast komt er veel bij deze handhaving kijken zoals het stickeren, registreren, verwijderen en bewaren van fietsen.

Overig

De aantallen van de gesleepte voertuigen vertonen een ietwat vertekend beeld doordat deze in 2024 niet altijd goed geregistreerd werd. In 2025 zal er beter geregistreerd worden. Het aantal WOK- en DOR-controles is laag, omdat 1 van de controleurs met pensioen is gegaan en het lange tijd heeft geduurd voordat deze controleur is vervangen. De verwachting is dat deze aantallen in 2025 weer zullen toenemen, omdat het aantal controleurs nu op peil is. Woningontruimingen zijn in de tweede helft van 2024 door stakingen bij de politie (er was geen Hoofd Officier van Justitie beschikbaar) nagenoeg niet uitgevoerd.

11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL)

De APV is in 2024 herzien. Vooruitlopend op het in werking treden van de Omgevingswet is de APV opgesplitst in een deel APV en een deel VFL. In de VFL staan de artikelen die een ruimtelijke component hebben en in de toekomst worden gekoppeld aan het Omgevingsplan.

In de APV blijven de artikelen staan die verband houden met Openbare orde en Veiligheid.

De Raad heeft de APV en VFL geactualiseerd en vastgesteld op 27 november 2024.

Processtukken beleidscyclus

Op 30 januari 2024 zijn het Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) Omgevingsrecht Gooise Meren 2024 en het Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Flevoland, Gooi & Vechtstreek (OFGV) 2024 Gooise Meren; en het IBT oordeel Provincie NH over 2023 vastgesteld door B&W en daarna ter informatie aan de Raad en aan de Provincie NH aangeboden.

Op 21 mei 2024 zijn het Verslag VTH 2023, inclusief de Jaarrapportages van het CRK&E, de OFGV, de Brandweer G&V en de brief van de Provincie NH met het IBT oordeel omgevingsrecht 2023 vastgesteld door B&W en daarna ter informatie aan de Raad en aan de Provincie NH aangeboden. De beoordeling door de Provincie Noord Holland van de uitvoering van de VTH en RO taken over het jaar over het jaar 2023 is voor het tweede jaar op rij “adequaat”(groen), het hoogst haalbare.

Op 4 maart 2025 zijn het Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) Omgevingsrecht Gooise Meren 2025 en het Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst Flevoland, Gooi & Vechtstreek (OFGV) 2025 Gooise Meren en het Handhavings Uitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2025-2026 vastgesteld door B&W en daarna ter informatie aan de Raad en aan de Provincie NH aangeboden.

Het Beleidsplan VTH Gooise Meren 2024 - 2025 B&W

Het vigerende Beleidsplan VTH Gooise Meren (2021) is aangevuld met een Addendum Beleidsplan VTH (2022). Er is in 2024 een start gemaakt met het actualiseren van het Beleidsplan VTH, dat conform de Omgevingswet zal worden hernoemd als de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie VTH. Deze actualisatie wordt in 2025 voortgezet.

Ten gevolge van de Omgevingswet dient het beleid te worden uitgebreid met onder andere de toepassing van bestuurlijke boetes onder de Omgevingswet respectievelijk voor toepassing van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). De beleidsuitgangspunten hiervoor zijn alvast in het Programma Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2025 opgenomen. De ervaringen die intussen zijn opgedaan met de Wkb, worden verwerkt in de nieuwe Strategie.

Wet kwaliteitsborging bouwen (WKB)

In 2024 is het eerste jaar gewerkt met de WKB. De WKB is alleen nog geldig voor bouwwerken van gevolgklasse I nieuwbouw. Deze worden

bouwtechnisch gecontroleerd door een private, gecertificeerde kwaliteitsborger. Hiermee is de procedure van vergunningverlening, toezicht en handhaving sterk veranderd. In 2024 heeft het Rijk besloten dat invoering van de WKB voor verbouwing en andere gevolgklassen tot nader order worden opgeschort.

In 2024 zijn 2 vergunningen die onder de WKB vielen aangevraagd en verleend.

Wet Goed Verhuurderschap

Deze nieuwe taak is vormgegeven door het mede-oprichten en deelname van de gemeente Gooise Meren aan het Regionale meldpunt goed verhuurderschap in 2024.

Het is nog niet duidelijk hoeveel werk deze taak voor de gemeente gaat opleveren, maar vooralsnog is er in 2024 een (1) melding op dit punt ontvangen. Deze melding is gezamenlijk opgepakt door de handhavingsjuristen (VTH) en Beleidsadviseur Wonen (M&O).

Ruimtelijke ordening

Op 20 september 2023 heeft de Raad de Omgevingsvisie vastgesteld. Ook werd in dezelfde raad vastgesteld dat de kleine bouwwerken (dakkapellen e.d.) in wijken '80 en later welstandsvrij worden. Dit gaat echter pas in nadat het paraplu bestemmingsplan kleine bouwwerken in gaat. Het is nog onduidelijk of dit paraplu bestemmingsplan kleine bouwwerken in 2025 zal worden vastgesteld.

Alle ruimtelijke procedures werden zoveel mogelijk integraal benaderd. Hiertoe werden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelde een belangrijke rol in de toetsing van de regels.

Zie in bijlage 4 het overzicht van de bestemmingsplannen in Gooise Meren die in 2024 zijn voorbereid dan wel definitief gemaakt.

De inwoners van de gemeente Gooise Meren dienen vaker een zienswijze in dan landelijk gemiddeld. Het juridisch geschoold deel van de bevolking is hoog. Veelal worden zienswijzen ingediend door omwonenden om hun rechten veilig te stellen. Er wordt zoveel mogelijk in overleg met de verschillende partijen naar oplossingen gezocht. Soms is een gang naar de onafhankelijke rechter toch niet te voorkomen.

Bodem

De Gemeente Gooise Meren beschikt over een nota Bodembeheer (2022) en interactieve Bodemkwaliteitskaart deze kan worden gevonden op:

[Grondstromenbeleid werkgebied OFGV \(lievense.com\)](https://www.lievense.com/grondstromenbeleid-werkgebied-ofgv)

De Flevolandse gemeenten en de gemeente Wijdmeren hebben de Bodemkwaliteitskaart van Gooise Meren erkend als bewijsmiddel voor de kwaliteit van de grond afkomstig uit Gooise Meren.

Door de erkenning kan de (water) bodemkwaliteitskaart van de gemeente Gooise Meren als milieu hygiënische verklaring dienen, mits er geen sprake is van verdachte locaties.

Hiermee kan grond zowel binnen als uit de Gooise Meren worden toegepast in deze gemeenten en omgekeerd, mits deze grond van een gelijkwaardige kwaliteit is.

Daarmee wordt het beheergebied groter en wordt de erkende kaart ook onderdeel ook van de nota bodembeheer van deze gemeenten. Hiermee maakt het de gemeente mogelijk om bij het ontgraven en toepassen van grond bij infrastructurele projecten zo duurzaam, efficiënt en flexibel mogelijk om te gaan met die grond.

12. Conclusies en het oordeel van de Provincie Noord-Holland over 2024

Uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht draagt bij aan een veilige, leefbare en duurzame omgeving. Door middel van vergunningverlening en het beoordelen en afhandelen van meldingen worden voorgenomen activiteiten vooraf getoetst. Hierdoor worden risico's en overlast uitgesloten of in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen. Het toezicht is erop gericht dat de regelgeving wordt nageleefd. Door middel van handhaving kunnen eventuele overtredingen worden hersteld en kan herstel worden afgedwongen.

In 2024 is door de afdeling VTH veel werk verzet. Inhuur van externe medewerkers was noodzakelijk vanwege de start van de Omgevingswet, het forse aantal aanvragen onder overgangsrecht en langdurige uitval door ziekte. Boven de formatie werd gewerkt met externe medewerkers om het grote aantal Wabo-aanvragen af te handelen en toezicht te houden, onder andere op de ontwikkeling van de Krijgsman in Muiden. Er werden weer veel vragen aan de gemeente gesteld over wat wel en niet kon en er moest soms snel worden geschakeld.

Hieruit vloeien vervolgens weer andere werkzaamheden voort, zoals bezwaren tegen verleende vergunningen of weigeringen, beroepszaken, verzoeken tot handhaving. Dit laatste doet een groot beroep op de juristen van de afdeling VTH, er wordt extra formatie ingehuurd en op de commissie van de bezwaarschriften.

De ambtelijke, vereenvoudigde afdoening van bezwaren heeft zich goed kunnen bewijzen.

De bouwinitiatieven leiden ook tot een grote inzet van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed en het team bouwtoezicht. Er zijn stukken voor de raad voorbereid om voor de plannen die in de rechte wijken, meander wijken, industrieterreinen en sportvelden meer welstandsvrij bouwen mogelijk te maken. De vergunningplicht en excessenregeling blijven dan wel van kracht.

De vele wijzigingen in landelijke regelgeving en de gemeentelijke wens om ondernemers daarbij toch zo goed mogelijk te ondersteunen, zorgen voor flinke druk op het team APV.

De afdeling VTH voert onder deze werkdruk haar taken over het algemeen op een adequate wijze uit. Circa 80% van de aanvragen wordt binnen de wettelijke termijn afgehandeld, gemiddeld waren de doorlooptijden langer dan gewenst maar wel binnen de termijnmogelijkheden. Dat de vergunningen kwalitatief goed in orde zijn blijkt uit het feit dat de norm dat 95% van de genomen besluiten na bezwaar en/of beroep in stand blijven ruimschoots wordt gehaald. Dat geldt ook voor de overige zaken zoals op het gebied van toezicht en handhaving.

Beleidsthermometers

In het Beleidsplan VTH Omgevingsrecht zijn operationele doelstellingen opgenomen. In onderstaande tabellen is opgenomen of hier in 2024 aan is voldaan. Bijna alle operationele doelstellingen zijn gehaald. Twee doelstellingen zijn niet gehaald, het ene door de hoge werkdruk en het andere door het uitstellen van de Omgevingswet.

Vergunningverlening

Gooise Meren handelt vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog en adequaat niveau af, dit blijkt uit:

Operationele doelstellingen:	Waar in verslag ?	Is aan voldaan in 2024 wel of niet?
Alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld. Zeker als er sprake is van een wettelijke termijn geldt dat er geen van rechtswege verleende vergunningen zijn.	Hoofdstuk 3	Niet streefcijfer is 95% en we hebben 80% gehaald
De registratie van vergunningen, meldingen en ontheffingen is op orde.	Hoofdstuk 3	Wel
Indien tegen een verleende vergunning bezwaar en/of beroep wordt ingesteld, houdt in 95% van de gevallen de vergunning stand en is dus het bezwaar/beroep ongegrond.	Hoofdstuk 3	Wel
Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen).	Hoofdstuk 3	Wel
Bij ingrijpende renovatie moeten hernieuwbare energiemaatregelen worden toegepast zoals zonnepanelen of warmtepomp in het kader van duurzaamheid.	Hoofdstuk 3	Wel
Asbestdaken, analyse en onderzoek mogelijkheden eigenaren informeren, ondersteunen en stimuleren	Hoofdstuk 5	Niet
Ontwikkeling van kengetallen voor de Alcoholwet vergunningen	Hoofdstuk 9	Niet

Toezicht en handhaving

Gooise Meren voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze uit en op een kwalitatief hoog en adequaat niveau uit. Het effect hiervan is dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken vermindert:

Operationele doelstelling:	Waar in verslag ?	Is aan voldaan in 2024 wel of niet?
Toezicht en handhaving vinden jaarlijks plaats conform de vastgestelde strategie.	Hoofdstuk 5	Wel
In 2024 wordt onderzocht, hoe deze doelstelling meetbaar kan worden gemaakt. In het huidige software pakket is dat niet opgenomen.	Hoofdstuk 5	Niet
95% van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte worden binnen 5 werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een passende oplossing waarbij de eigen verantwoordelijkheid van eenieder wordt gestimuleerd. Na afhandeling (maar mogelijk ook tijdens de behandeling indien deze meer tijd in beslag neemt) wordt de melder/klager op de hoogte gesteld van de bevindingen/resultaten.	Hoofdstuk 5	Wel
De registratie van toezicht en handhaving is op orde.	Hoofdstuk 5 en 10	Wel
95% van de handhavingsbeschikkingen houden stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.	Hoofdstuk 4	Wel

Duurzaamheid en energie

Alle kansen die zich bij de uitvoering van de VTH-taken m.b.t. duurzaamheid aandienen, worden zoveel mogelijk benut.

Activiteiten:	Waar in verslag ?	Is aan voldaan in 2024 wel of niet?
Bouwaanvragen die hiervoor in aanmerking komen worden getoetst aan de BENG normen (Bijna Energie Neutraal Bouwen).	Hoofdstuk 3	Wel
Bij ingrijpende renovatie moeten hernieuwbare energiemaatregelen worden toegepast zoals zonnepanelen of warmtepomp in het kader van duurzaamheid.	Hoofdstuk 3	Wel
De gemeente heeft een energiebesparingsakkoord afgesloten met de Provincie, en voert dit nu uit	Hoofdstuk 5	Wel
Er is opdracht gegeven aan de OFGV voor toezicht en handhaving op de naleving bedrijven grootverbruikers energie.	Hoofdstuk 5	Wel
Samenwerking met de organisatie WattNu die burgers en bedrijven adviseert over energie besparen en zelf energie opwekken.	Hoofdstuk 5	Wel
Ambitieuus project met een zonnedak boven een parkeerplaats bij zwembad De Zandzee in Bussum loopt.	Bijlage 5	Wel
Onderzoek haalbaarheid zonne-geluidswal langs de A1, een bewonersinitiatief van Naarderbos loopt	Bijlage 5	Wel

Milieu

Deze taken worden door de OFGV in opdracht van en voor de Gooise Meren uitgevoerd.

Operationele doelstellingen:	Waar in verslag?	Is aan voldaan in 2024 wel of niet?
Voor energiebesparing bij de energie-intensieve industrie voert de OFGV voor Gooise Meren een apart meerjarig project uit.	Rapportage OFGV, blz. 31	Wel
De afhandeling van meldingen sloop met asbest en het toezicht daarop is gedeeltelijk ondergebracht bij de OFGV. Het thema asbest heeft bij de uitvoering van werkzaamheden een hoge prioriteit.	Bijlage 3	Wel
In het uitvoeringskader van de OFGV hebben risicovolle inrichtingen een hoge prioriteit. Dat geldt ook voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Indirecte lozingen worden meegenomen in de reguliere controles die de OFGV uitvoert bij inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. De OFGV heeft met Waternet afspraken gemaakt hierover.	Bijlage 3	Wel

Interbestuurlijk toezicht; het oordeel van de Provincie Noord-Holland over 2024

De provincie Noord-Holland heeft in haar rol als Interbestuurlijk toezichthouder de uitvoering van de vergunning, toezicht en handhavingstaken door de gemeente Gooise Meren in 2024 beoordeeld als adequaat, voor het derde jaar op rij. Zie bijlage 5.

De Provincie heeft over 2024 alleen gecontroleerd of Gooise Meren beschikt over alle wettelijk vereiste documenten. Door een software fout bij de Provincie kwam aanvankelijk de door Gooise Meren aangeleverde informatie niet volledig binnen.

Nadat dit was hersteld, heeft de Provincie vastgesteld is dat Gooise Meren beschikt over alle wettelijk vereiste documenten en haar oordeel bijgesteld.

De gemeente Gooise Meren ontvangt een compliment omdat de documenten aanwezig zijn. Zie ook de brief in bijlage 5.

Bijlage 1: Ingezette middelen VTH 2024

Zie separate bijlage.

Bijlage 2: Verslag CRK&E 2024 Gooise Meren

Zie separate bijlage.

Bijlage 3: OFGV Jaarrapportage 2024 Gooise Meren

Zie separate bijlage.

Bijlage 3a: OFGV Meerwerk Energiebesparing bij bedrijven 2024 Gooise Meren

Zie separate bijlage.

Bijlage 4: Overzicht bestemmingsplannen in Gooise Meren 2024

Zie separate bijlage.

Bijlage 5: Provincie oordeel IBT omgevingsrecht 2024

Zie bijgevoegde brief van de Provincie NH.