

Jaarverslag afdeling VTH

2015

Versie 1.0
19 mei 2015

Kerngegevens

Dit verslag heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken van de voormalige gemeenten Bussum, Muiden en Naarden. Het ziet op een verantwoording van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht (Wabo). Daarnaast geeft het inzicht in andere werkvelden zoals de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening en in de werkzaamheden van de Buitengewoon opsporingsambtenaren.

Daarnaast zijn als bijlagen toegevoegd de jaarrapportages op milieugebied in verband met de uitgevoerde werkzaamheden op milieugebied door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek. Tenslotte is het jaarverslag Duurzaamheid als bijlage toegevoegd, met daarin de verslaglegging op dit gebied in de drie kernen van het afgelopen jaar.

Auteur	Hennie Toonen
Afdeling	VTH
Datum	19 mei 2016

Jaarverslag VTH 2015

1.1 Inleiding

In dit jaarverslag omgevingsrecht 2015 wordt verslag gedaan van de uitvoering op het gebied van omgevingsrecht en bijzondere wetten in de voormalige gemeenten Bussum, Muiden en Naarden. Op grond van artikel 7.7 van het Besluit Omgevingsrecht moeten burgemeester en wethouders jaarlijks verslag doen aan de gemeenteraad over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht zoals vergunningverlening en toezicht en handhaving. Nu de fusie sinds 1 januari 2016 een feit is en deze gemeenten zijn opgegaan in de nieuwe gemeente Gooise Meren is ervoor gekozen om de resultaten van het afgelopen jaar te bundelen in één verslag. Een uitzondering daarbij is de verslaglegging voor wat betreft de uitvoering van de milieutaken. Zoals bekend hebben de voormalige drie gemeenten, en nu dus ook Gooise Meren, hun milieutaken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV heeft voor het afgelopen jaar voor elke afzonderlijke gemeente een separaat jaarverslag opgesteld. Deze drie verslagen zijn aan dit jaarverslag toegevoegd. De prestaties op het gebied van duurzaamheid zijn eveneens als bijlage toegevoegd.

Het uiteindelijke doel van taken op het gebied van het omgevingsrecht en bijzondere wetgeving is het creëren van een veilige en schone leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. In dit jaarverslag streven we ernaar om een zo volledig mogelijk beeld te geven van de uitgevoerde taken op het gebied van omgevingsrecht in 2015. Dit betreft met name vergunningverlening en toezicht en handhaving rond de volgende zaken:

- bouwen en slopen
- brandveilig gebruik van bouwwerken
- milieu
- ruimtelijke ordening
- Drank- en Horecawet
- APV (onder anderen evenementen, kappen en inritten)
- Buitengewoon opsporingsambtenaren

Het Besluit Omgevingsrecht (Bor) schrijft voor dat gemeenten beleid vaststellen ten aanzien van toezicht en handhaving. Dit geldt sinds kort ook voor vergunningverlening: de gemeente dient visie en beleid te ontwikkelen op dit gebied. Op grond van deze meerjarige beleidsvisie moet elk jaar een uitvoeringsprogramma opgesteld worden. De afgelopen jaren waren bijzondere jaren. Met het oog op de aanstaande fusie hebben de drie gemeenten de beleidsontwikkeling op het gebied van omgevingsrecht opgeschoven tot na de fusie. Dat geldt ook voor het opstellen van een jaarlijkse uitvoeringsprogramma. In die zin is niet voldaan aan de wettelijke verplichting voor het opstellen van beleid. Eén en ander is ook aan de provincie Noord-Holland in haar hoedanigheid van toezichthouder gecommuniceerd. In 2016 zal het beleid omgevingsrecht uitgewerkt en vastgesteld worden. Ook zal dan een uitvoeringsprogramma voor het jaar 2017 worden opgesteld. Uitzondering op het voorgaande vormen de milieutaken: de OFGV zorgt stelt elk jaar een programma hiervoor op dat vervolgens door de colleges is vastgesteld.

In het licht van de fusie en de voorbereidingen daarop was 2015 een turbulent jaar. De start van 2016 was zo mogelijk nog turbulenter: medewerkers zijn vertrokken of hebben een andere functie gekregen, afdelingen zijn geheel anders ingericht, informatiesystemen zijn niet meer toegankelijk en/of vervangen door andere software. Het is daarom niet eenvoudig gebleken om de gevraagde informatie voor dit jaarverslag te verzamelen en te ordenen. Voor een deel wordt dit ook veroorzaakt door verschillende manieren van registreren, het feit dat niet in elke kern hetzelfde werd geregistreerd en ook vanwege het feit dat medewerkers niet meer in dienst zijn waardoor bepaalde informatie ook niet meer te achterhalen blijkt. Het streven is desalniettemin om een zo volledig mogelijk informatieoverzicht te geven. Echter, een volledig en uitputtend overzicht van alle uitgevoerde zaken geeft dit jaarverslag om de hiervoor genoemde redenen nadrukkelijk niet. Het jaarverslag met

betrekking tot de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen dat door de Gewestelijke Afvalstoffendienst (GAD) wordt opgesteld zal separaat worden aangeboden.

In dit verslag zullen eerst in het kort de ontwikkelingen van 2015 kort weergegeven worden, gevolgd door een beeld van de actuele (geplande) ontwikkelingen en wijzigingen op de diverse beleidsgebieden. Daarna worden de resultaten van de verschillende activiteiten per kern (Bussum, Muiden en Naarden) besproken.

1.2 Het jaar 2015 in vogelvlucht

Belangrijke beleidsontwikkelingen in 2015 waren het vaststellen van het preventie- en handavingsplan Drank- en Horecawet. Dit betreft een gedeeld onderwerp van twee verschillende disciplines binnen gemeenten: de afdeling belast met (jeugd)zorg en welzijn en de afdeling vergunningen, toezicht en handhaving. Zoals bekend worden de controles in het kader van de Drank- en Horecawet op grond van een samenwerkingsovereenkomst uitgevoerd door toezichthouders van de gemeente Hilversum. Daarnaast is het stappenplan handhaving Drank- en Horecawet vastgesteld. Voor het overige is er beleidsmatig in 2015 weinig veranderd.. Wel zijn uiteraard de landelijke ontwikkelingen gevolgd die op termijn gevolgen hebben voor de uitvoering van taken voor gemeenten: de Omgevingswet, de wijziging van de Wabo door middel van de Wet vergunning, toezicht en handhaving (Wet VTH), de private kwaliteitsborging (PKL) ten aanzien van omgevingsvergunningen bouwen en de gewijzigde regelgeving rond groene wetgeving. De Omgevingswet is inmiddels ook door de Eerste Kamer aangenomen, het wetsvoorstel PKL is onlangs naar de Tweede Kamer gestuurd. Veel inspanning is gaan zitten in de voorbereiding op de fusie, naast de reguliere werkzaamheden. Een belangrijke activiteit vormde het harmoniseren van werkprocessen en beleid.

2. Omgevingsvergunningen

In onderstaande tabel zijn de aantallen aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen over 2015 weergegeven en vervolgens nader onderverdeeld. De omgevingsvergunningen voor het aanleggen van een inrit zijn buiten beschouwing gelaten: in Bussum gold hiervoor een meldingsplicht, in Naarden betreft het één verleende vergunning. Muiden is onbekend.

Product	kern Bussum	kern Muiden	kern Naarden
Aanvragen omgevingsvergunning			
Ontvangen aanvragen	339	92	337
Verleende omgevingsvergunningen	290	81	244
Geweigerd	13	3	3
Omgevingsvergunning met onderdeel RO			
Ontvangen aanvragen	83	20	52
Verleende omgevingsvergunningen	85	21	51
Geweigerd	2	3	0
Omgevingsvergunning met onderdeel bouw			
Ontvangen aanvragen	231	52	302
Verleende omgevingsvergunningen	201	45	210
Geweigerd	6	3	3
Omgevingsvergunning met onderdeel kappen			
Ontvangen aanvragen	86	29	34
Verleende omgevingsvergunningen	79	28	33
Geweigerd	7	0	0

Product	Kern Bussum	Kern Muiden	Kern Naarden
Omgevingsvergunning met onderdeel sloop			
Ontvangen aanvragen	20	6	5
Verleende omgevingsvergunningen	20	4	6
Geweigerd	0	0	0
Overige			
Meldingen sloop	110	26	81
Aanvragen vooroverleg	71	15	28
Aanvragen Quickscan	31	n.v.t.	n.v.t.

Als het gaat om vergunningverlening bestaat uiteraard de mogelijkheid voor bezwaar en beroep. In Muiden en Naarden is hierover het afgelopen jaar geen centrale registratie bijgehouden waardoor hierover in dit verslag geen cijfers te geven zijn. Uiteraard zijn er wel dergelijke zaken geweest. Voor Bussum geldt dat er in 2015 in totaal 31 bezwaarschriften zijn ingediend tegen 23 besluiten (omgevingsvergunning voor diverse activiteiten, zoals bouwen, planologisch afwijken en kap). Er zijn 2 bezwaren gegrond verklaard, de overige niet ontvankelijk dan wel ontvankelijk en ongegrond. Er liepen één beroepszaak en één zaak in hoger beroep.

3. Toezicht en handhaving bouwen en RO

De tabel hieronder geeft een indruk van de verrichtte werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving. Door de verschillende manieren van registreren geeft dit geen eenduidig beeld van de resultaten.

Product	kern Bussum	kern Muiden	kern Naarden
Totaal aantal uitgevoerde controles	1450	onbekend	481
Gereed meldingen	280	32	256
Stilleggingen/mondelijke bouwstops	7	5	3
Opleggen bouwstop	?	?	?
Voornemen besluit opleggen last onder dwangsom	7	3	
Besluit last onder dwangsom	3	2	?
Voornemen besluit last onder bestuursdwang	0	1	1
Besluit last onder bestuursdwang	0	1	?
Invorderingsbeschikking dwangsom	1	1	?
Ontvangen verzoeken om handhaving	5	3	?
Gedoogbeschikking	0	3	?

De werkzaamheden van de toezichthouders omvatten een veel breder speelveld dan in bovenstaande tabel is weergegeven. Dit loopt van het regulier controleren naar aanleiding van een melding start werkzaamheden van een verleende bouwvergunning tot het op een ronde constateren van illegale bouwwerkzaamheden, van het controleren van de inrichtingseisen conform de Drank- en Horecawet bij horeca-inrichtingen tot het in behandeling nemen van klachten in relatie tot bouwwerkzaamheden. Door de niet uniforme registratie is hier geen eenduidige rapportage van weer te geven. Dat geldt ook voor de bestuursrechtelijke handhaving, zoals het opleggen van een dwangsom. Ook hier ontbreekt een eenduidige en heldere registratie zodat het niet mogelijk is hier exacte cijfers voor op te nemen in dit jaarverslag.

Wat geldt bij vergunningverlening, geldt ook voor handhaving. Tegen besluiten die hierbij genomen worden staat ook bezwaar en beroep open. In Muiden en Naarden is hierover het afgelopen jaar een centrale registratie bijgehouden waardoor hierover in dit verslag geen cijfers te geven zijn. Uiteraard zijn er wel dergelijke zaken geweest. Voor Bussum geldt dat er 3 bezwaarschriften tegen 3 besluiten in een handhavingszaak zijn behandeld. In één zaak is beroep ingesteld bij de rechtbank.

4. Milieu

Alle drie kernen hebben al hun milieutaken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek. Voor de rapportage wordt verwezen naar de separate verslagen welke de OFGV heeft opgesteld voor Bussum, Muiden en Naarden en die als bijlagen bij dit verslag worden gevoegd.

5. Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid zijn door alle drie de gemeenten ondergebracht bij de Regionale Brandweerorganisatie Gooi en Vechtstreek. De werkzaamheden variëren van het adviseren bij omgevingsvergunningen, het in behandelen nemen van gebruiksv vergunningen en –meldingen, het geven van voorlichting op scholen, adviseren bij elementen en het controleren op brandveiligheid bij instellingen en bedrijven.

Product	kern Bussum	kern Muiden	kern Naarden
Adviezen bouwen/brandveilig gebruik	32	3	54
Advies APV/evenementen	6	-	40
Controles brandveilig gebruik	120	55	164
Geconstateerde overtredingen	?	?	?

Het valt op dat er op het gebied van brandveiligheid bij bedrijven en instellingen, ook in de zorg, regelmatig overtredingen geconstateerd worden. Het is op grond van de jaaroverzichten helaas niet mogelijk hier specifieke cijfers over te geven. De aard van de overtredingen varieert. Het kan gaan om niet werkende verlichtingen bij nooduitgangen en dergelijke. In die gevallen wordt vaak gewaarschuwd. Wat opvalt is echter dat er ook regelmatig sprake is van ernstigere overtredingen, ook bij zorginstellingen, scholen, etc. Het gaat dan om niet onderhouden brandmeldinstallaties, onjuiste brandcompartimenteringen en geblokkeerde vluchtwegen. In die gevallen krijgt de overtreder een termijn waarbinnen zaken opgelost moeten worden. Indien bij een hercontrole blijkt dat dit niet gebeurd is volgt een dwangsomtraject. In 2015 is er ongeveer vijf keer daadwerkelijk een dwangsombesluit genomen.

6. Drank- en Horecawet

Zoals bekend is sinds 1 januari 2013 de gemeente niet alleen bevoegd gezag voor het verlenen van Drank- en Horecawetvergunningen, ontheffingen en het wijzigen van leidinggevend en op het aanhangsel bij de Drank- en Horecawetvergunning. Sinds die datum zijn gemeenten ook belast met het toezicht op en handhaving van de regelgeving van deze wet. Door middel van een samenwerkingsovereenkomst wordt het feitelijke toezicht regio breed uitgevoerd door buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Hilversum.

Product	kern Bussum	kern Muiden	kern Naarden
Verleende DHW-vergunningen	16	5	3
Wijzigen leidinggevend en aanhangsel	16	6	5
Ontheffing schenken (art. 35 DHW)	5	5	25
Basiscontroles	47	13	16
Leeftijdscontroles	86	15	44
Evenementencontroles	2	2	1

Product	kern Bussum	kern Muiden	kern Naarden
Geen leidinggevende aanwezig	6	1	2
Alcohol schenken aan 18-	2	-	-
Geen vergunningen	-	1	-

Door alle drie de gemeenten is ten aanzien van de Drank- en Horecawet een handhavingsstappenplan vastgesteld. Dit stappenplan is uniform in de regio Gooi en Vechtstreek en in alle gemeenten hetzelfde. Op grond van dit stappenplan is twee maal vier maal een waarschuwingsbrief gestuurd vanwege het niet aanwezig zijn van een leidinggevende. In twee gevallen is, omdat het de tweede keer betrof, een bestuurlijke boete opgelegd. Voor het schenken aan minderjarigen is eveneens twee maal een bestuurlijke boete opgelegd. Bovendien is in een geval besloten de horeca-inrichting een weekend te sluiten.

7. APV en evenementen

In totaal zijn in Bussum, Muiden en Naarden 357 vergunningen verleend op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening. Het gaat hier om zowel evenementen als om overige zaken, zoals incidentele festiviteiten, het plaatsen van containers op de weg, etc. Een nadere indicatie en onderverdeling is niet te geven. De oorzaak hiervan is dat in het verleden er onvoldoende aandacht was voor een goede en met name overzichtelijke registratie van deze aanvragen. Een softwarepakket hiervoor ontbrak bij alle drie de voormalige gemeenten. Evenementen vormen een steeds groter aandeel in de werkzaamheden op het gebied van de APV. Het gaat om een aantal grote en jaarlijks terugkerende activiteiten zoals de Mattheus Passion in de Grote Kerk van Naarden, het Spieringfestival in Muiden en het Jazzfestival in Bussum. Veiligheid en openbare orde zijn daarbij thema's die een steeds grotere rol daarbij spelen en meer inspanning vragen van zowel organisatoren van evenementen als van de behandelende ambtenaren in het kader van de beoordeling van de aanvraag.

8. Boa's

De buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) hebben een belangrijke rol in het leefbaar maken en houden van de openbare ruimte. Alleen al van hun aanwezigheid gaat een preventieve werking uit. Desondanks hebben ze ook het afgelopen jaar niet alleen waarschuwend maar ook handhavend moeten optreden. Gooise Meren beschikt over verschillende Boa's. In Bussum waren 6 Boa's werkzaam in domein 1. Dit is het domein voor de Boa's op het gebied van openbare orde en veiligheid. Het voorkomen van, en optreden bij, overlast is daarvan een bekend voorbeeld. Daarnaast zien ze toe op parkeren. Dat kan zowel het fiscaal (betaald) parkeren zijn als op grond van de Wegenverkeerswet. Naarden en Bussum beschikten over 4 zogenaamde domein 2 Boa's. Zij zien, naast de hiervoor genoemde taken, ook toe op grond van groene wetgeving en zijn de zogenaamde milieuboa's. De oorzaak hiervoor is het feit dat Muiden en Naarden in tegenstelling tot Bussum over een groot buitengebied beschikten. Dit betekent dat de Boa's van Muiden en Naarden ook surveilleerden in de buitengebied en daarbij toezicht hielden in het kader van de Natuurbeschermingswet, de Flora- en Faunawet en de Visserijwet. Ook is uiteraard de APV van toepassing in de buitengebieden.

Product	kern Bussum	Kernen Muiden kern Naarden
Proces-verbaal Mulderfeiten (parkeren)	2134	1.653
Fiscaal parkeren	4.135	450 (Muiden)
Overlastfeiten: proces-verbaal	-	88
Overlastfeiten: waarschuwingen	45	568
Overige feiten: waarschuwingen	220	*

** In Muiden en Naarden is geen onderscheid aangebracht in de overlast- en overige feiten. Deze vormen samen het getal 568.*

Er zijn op grond van de RVV voertuigen weggesleept het afgelopen jaar. Voor overtreding van de APV zijn zes zaken van de openbare weg verwijderd. Er is 4 maal aangifte gedaan van belediging van een

ambtenaar in functie. De Boa's maken gebruik van het registratiesysteem BRS voor overlastfeiten. Voor de Wegenverkeerswet en voor het fiscaal parkeren wordt gebruikt gemaakt van zogenaamd mobiel handhaven. Het systeem wat hiervoor gebruikt wordt is BySpy. Dit maakt een goede registratie van de Boa-activiteiten mogelijk. Bovendien is een goede uitwisseling met Justitie, politie en Boa's van andere gemeenten gegarandeerd waardoor de samenwerking en onderlinge communicatie tussen partijen sterk verbeterd.

9. Conclusies

Het uiteindelijke doel van de uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht is het zorgdragen voor een veilige, leefbare en duurzame omgeving. Door middel van vergunningverlening en het beoordelen en afhandelen van meldingen worden voorgenomen activiteiten vooraf getoetst. Hierdoor worden risico's uitgesloten of in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen. Het toezicht is erop gericht dat de regelgeving ook inderdaad wordt nageleefd. Door middel van handhaving kunnen eventuele overtredingen worden hersteld.

De bereikte resultaten kunnen niet getoetst worden aan vooraf gestelde doelen. Dit om de eenvoudige reden dat er in de voormalige kernen Bussum, Muiden en Naarden geen vastgesteld beleid aanwezig was dat specifiek gericht is op het omgevingsrecht. Ook waren er geen actuele (handhavings)uitvoeringsprogramma's. Anders is dit voor de omgevingsdienst ten aanzien van de milieutaken. Hiervoor wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma vastgesteld door de colleges. Uit de rapportages van de OFGV blijkt dat de gestelde doelen vrijwel allemaal behaald zijn.

Reeds bij de start van de nieuwe gemeente is bij medewerkers aangedrongen op een goede registratie van hun werkzaamheden, zeker als het gaat om besluiten en activiteiten zoals die hierboven in het verslag zijn opgenomen. Opgemerkt wordt dat een goede registratie en het daaruit destilleren van managementinformatie vaak afhankelijk is van het systeem waarin deze informatie verwerkt en opgeslagen wordt. Voor Wabo-vergunningen (bouwen, kappen, etc.) maakt de gemeente nog steeds gebruik van het softwarepakket Squit XO. Met behulp hiervan is het eenvoudig de benodigde informatie te creëren. Voor andere werkvelden is gebleken dat deze registratie te wensen overlaat.

Wat betreft de taken op het gebied van het omgevingsrecht die door Bussum, Muiden en Naarden zelf zijn uitgevoerd geldt uiteraard dat bovenstaande niet betekent dat er geen werk zou zijn verricht. Uit dit verslag blijkt dit overduidelijk. De hoeveelheid werk komt, ondanks de verrichte inspanningen vanwege de voorbereiding op de fusie, in grote mate overeen met hetgeen in voorgaande jaren is gerealiseerd. In de inleiding is aangegeven dat dit jaar het vereiste beleid rond het omgevingsrecht open vastgesteld zal worden. Dit jaarverslag vormt een belangrijk onderdeel van de omgevingsanalyse en de prioriteitenstelling. Immers, met behulp van deze cijfers heeft de gemeente een goed inzicht in de hoeveelheid vergunningaanvragen, overtredingen, etc. Zodra het beleid is vastgesteld zal dit eveneens aan de gemeenteraad ter kennisgeving worden voorgelegd.