

Uitvoeringsprogramma

Omgevingsrecht Gooise Meren 2021

Versie 1.0

Vastgesteld door Burgemeester en Wethouders op 9 maart 2021

Kerngegevens

Dit uitvoeringsprogramma heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht van de gemeente Gooise Meren in het jaar 2021. Het is gebaseerd op het beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Het Beleidsplan VTH wordt in 2021 geëvalueerd, geactualiseerd en aangepast op de Omgevingswet, welke naar verwachting in 2022 in werking zal treden. In het Beleidsplan VTH worden de grote lijnen uitgezet voor de uitvoering van de taken op dit beleidsveld. Een schone en veilige leefomgeving voor inwoners en bedrijven vormt daarin de rode draad.

Ook zijn in het beleidsplan een aantal kernwaarden en uitgangspunten opgenomen: vakkundigheid en betrokkenheid van de medewerkers, behoorlijk bestuur, samenwerking en klantgerichtheid. Deze punten zijn vertaald in een aantal ambities: voldoen aan kwaliteitseisen, mogelijk maken, betrouwbare dienstverlening en digitale dienstverlening. Dit uitvoeringsprogramma is bedoeld om aan deze punten concrete uitvoering te geven en de daarbij gestelde doelen te realiseren.

Het uitvoeringsprogramma gaat verder dan hetgeen wettelijk verplicht is. Ook de Drank- en Horecawet, vergunningverlening op het gebied van de APV, activiteiten rond de kinderopvang en de verrichtingen van de Boa's krijgen een plaats in het programma. In dit HUP zijn afspraken opgenomen die de werkzaamheden van de Boa's betreffen. Het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2021 is in samenwerking met de handhavingpartners (OFGV, brandweer en politie) tot stand gekomen.

Projectleider	F. Wuijts
Afdeling	VTH
Datum	9 maart 2021
Behandeling	College van B&W
Planstatus	definitief
Zaaknummer	2130672
Opdrachtgever	MT
Identificatie	Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2021

Inhoudsopgave

Inhoud

1	Algemeen	4
1.1	Inleiding	4
1.2	Operationele doelen	5
1.3	Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2021	6
1.4	Ontwikkelingen lokale regelgeving	7
1.5	Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH	8
1.6	Dienstverlening VTH	9
2	Wabo Omgevingsvergunningen	10
2.1	Vergunningverlening en meldingen	10
2.2	Toezicht en handhaving	12
2.3	Juridische handhaving	13
3	Milieu	14
4	Brandveiligheid	15
5	APV en bijzondere wetgeving vergunningen	17
6	Kinderopvang	19
7	Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)	20
	Bijlage 1: Inventarisatie uitvoeringsbesluiten en het beleid, op grond van de APV	22
	Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma OFGV 2021 Gooise Meren	23
	Bijlage 3: Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021	23

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Wettelijke verplichting

Door middel van het Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht Gooise Meren 2021 geeft het college van burgemeester en wethouders de voorgenomen activiteiten weer op het gebied van het omgevingsrecht (bouwen en slopen, ruimtelijke ordening, kappen, milieu, etc.). Met het vaststellen van het uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de wettelijke verplichting uit het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) om op basis van een vierjaarlijks beleidsplan een Uitvoeringsprogramma op te stellen waarin uitvoering gegeven wordt aan de in het beleidsplan gestelde doelen.

Sturingsinstrument

Het uitvoeringsprogramma is voor het college een instrument om de doelstellingen voor het komende jaar vast te stellen en daarbij ook te bepalen welke capaciteiten en financiële middelen hiervoor benodigd zijn. In die zin vormt het programma de leidraad bij de uitvoering van activiteiten. De prioritering uit het beleidsplan VTH vormt hierbij uiteraard de basis bij het plannen van deze activiteiten.

Beleidsdoelen

In het Beleidsplan VTH Gooise Meren zijn doelstellingen en beleid geformuleerd die ertoe moeten leiden dat in Gooise Meren de VTH-taken worden uitgevoerd op basis van prioriteiten, planmatig en programmatisch, meetbaar en volgens een uniforme wijze. Daarbij staat de missie van Gooise Meren centraal, die kortweg neerkomt op het creëren en behouden van een schone, gezonde en veilige leefomgeving voor bewoners en bedrijven in samenspraak met inwoners en partners.

“Overige” VTH taken

In dit uitvoeringsprogramma wordt niet alleen aandacht besteed aan de wettelijk verplichte taken op het gebied van het omgevingsrecht. Daarnaast worden ook een aantal niet Wabo-gebonden taken belicht. Het gaat dan om taken die voortvloeien uit bijzondere wetgeving en andere regelgeving zoals de Drank- en Horecawet (DHW), de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Wet op de kinderopvang (Wko). De toezichtstaken van de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) zijn eveneens opgenomen in dit Uitvoeringsprogramma. Voor deze laatste werkvelden bestaat hiervoor geen wettelijke verplichting maar omdat ze nauw verbonden zijn met het omgevingsrecht en deze uitgevoerd worden binnen dezelfde afdeling zijn ze in dit programma opgenomen.

Samenwerking

Dit uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in overleg met de relevante externe samenwerkingspartners. Het onderdeel brandveiligheid is voorgelegd en besproken met de regionale brandweer. Het onderdeel Boa's is voorgelegd aan de direct toezichthouder Boa's van de politie en het onderdeel milieu is voorgelegd aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De OFGV stelt zelf, in samenwerking met de gemeente, een uitvoeringsprogramma 2021 op voor de milieutaken die bij deze dienst zijn ondergebracht. Dit geldt ook voor het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2021-2022 dat door de provincie Noord-Holland is opgesteld. Tenslotte is het Uitvoeringsprogramma uiteraard ook tot stand gekomen in overleg met zowel medewerkers van de afdeling VTH en de verschillende teams als die van andere afdelingen.

Omgevingswet

2021 is het jaar voordat, naar verwachting, de Omgevingswet van kracht wordt. En in het kielzog daarvan de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb). Op de ingezette weg tot implementatie wordt in 2021 voortgezet; de Omgevingsvisie wordt verder ontwikkeld, plannen en kaartviewers ingevuld, er worden nieuwe procedures gemaakt. Dit vindt grotendeels plaats binnen de bestaande formatie, naast de reguliere werkzaamheden. In paragraaf 1.3 meer hierover.

Corona crises

De maatregelen op grond van de Noodwet COVID-19 duren ook in 2021 nog voort en zijn zelf aangescherpt. Het is moeilijk in te schatten in hoeverre en wanneer het "normale" leven weer op gang zal komen in 2021. In elk geval zullen in de eerste helft van 2021 de meeste medewerkers thuis werken en ook de andere werkzaamheden aangepast zijn.

Toezicht op de naleving van de Noodwet heeft de hoogste prioriteit. Er komen veel vragen van ondernemers en inwoners, waarvoor zoveel mogelijk oplossingen worden gecreëerd.

1.2 Operationele doelen

De doelstellingen op het gebied van VTH (uit het vastgestelde beleidsplan VTH), zijn gebaseerd op de gemeentelijke doelstellingen. Gooise Meren wil een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving zijn voor haar inwoners, bedrijven en instellingen. Dit wil zij bereiken door veiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid te vergroten en te waarborgen. Een servicegerichte, professionele en transparante dienstverlening op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving levert hieraan een belangrijke bijdrage. Vakkingheid, betrokkenheid, behoorlijk bestuur, samenwerking en klantgerichtheid zijn daarbij kernwaarden. Daarnaast is het hebben van een omgeving met een hoge ruimtelijk kwaliteit een belangrijk speerpunt in het beleid van de gemeente.

Binnen het vakgebied VTH komt de nadruk steeds meer te liggen op integraal en programmagericht werken. Elementen die daarbij steeds terugkeren zijn effectievere en efficiëntere handhaving, vermindering van de administratieve lasten, minder vergunning plichtige activiteiten en in plaats daarvan meer algemene regels. Ook in Gooise Meren wordt een beroep gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven. Tegelijkertijd vraagt de samenleving dat vergunningverlening, toezicht en handhaving eenduidiger, uniform en transparant zijn.

Onze beleidsdoelstellingen zijn:

1. Voldoen aan Kwaliteitseisen
2. We werken risicogericht
3. Er is sprake van efficiënte, heldere en transparantere uitvoering van taken
4. We werken integraal, programmatisch, planmatig en cyclisch
5. Verbeterd naleefgedrag door inwoners en bedrijven

Op grond van prioritering zijn de volgende operationele doelen gesteld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Op grond van opgedane ervaringen in de afgelopen jaren houdt vergunningverlening en toezicht/handhaving bij monumenten een hoge prioriteit. Datzelfde geldt voor handavingsverzoeken.

Vergunningverlening

Gooise Meren handelt vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog en adequaat niveau af:

- Alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld. Bij voorkeur gebeurt dit nog sneller. Zeker als er sprake is van een wettelijke termijn geldt dat er geen van rechtswege verleende vergunningen zijn;
- De registratie van vergunningen, meldingen en ontheffingen wordt verbeterd;
- Indien tegen een verleende vergunning bezwaar/beroep wordt ingesteld, houdt in 95% van de gevallen de vergunning stand en is dus het bezwaar/beroep ongegrond.

Toezicht en handhaving

Gooise Meren voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze en op een kwalitatief hoog en adequaat niveau uit. Het beoogde effect hiervan is, dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handavingsverzoeken vermindert.

- 95% van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte worden binnen 5 werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een

passende oplossing waarbij de eigen verantwoordelijkheid van een ieder wordt gestimuleerd. Na afhandeling (maar mogelijk ook tijdens de behandeling indien deze meer tijd in beslag neemt) wordt de melder/klager op de hoogte gesteld van de bevindingen/resultaten;

- 95% van de handhavingsbeschikkingen houden stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.

Leefbaarheid en duurzaamheid

De gemeente Gooise Meren stimuleert duurzaamheid en leefbaarheid. De OFGV voert daartoe voor de gemeente Gooise Meren Stimulerend Toezicht uit in Gooimeer Noord en Zuid bij bedrijven met een hoog energieverbruik. Eind 2021 maken tenminste 70 bedrijven gebruik van deze monitoring en adviezen, en besparen tenminste 10% op hun energieverbruik.

Nieuwbouw wordt vrij van aardgas gebouwd.

Bouwplannen worden getoetst aan BENG (Bijna Energie Neutrale Gebouwen) normen.

Waar mogelijk worden maatregelen in vergunningen, toezicht en handhaving geïmplementeerd om uitstoot (geluid, geur, stof, enz) te beperken.

1.3 Ontwikkelingen ten gevolge van landelijke wet- en regelgeving in 2021

In 2021 is ook weer nieuwe wetgeving van toepassing op de VTH taken. Tevens wordt verder voorgesorteerd op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen die in 2022 in werking treden. De belangrijkste zaken worden hieronder kort aangestipt.

BENG-norm

Bijna Energie Neutrale Gebouwen, dat is waar BENG voor staat. Alle vanaf 2021 ingediende vergunningaanvragen worden getoetst of zij voldoen aan regels voor de maximale energiebehoefte, het fossiele energieverbruik en het opwekken van hernieuwbare energie. De verplichting om (bijna) energieneutraal te bouwen gold al voor overheidsgebouwen, maar is nu uitgebreid naar zoals woningbouw en bouwwerken die geen woonbestemming hebben. Dit vloeit voort uit de Europese Energy Performance of Buildings Directive (EPBD). De BENG vervangt de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC-norm).

Omgevingswet

In de Omgevingswet wordt veel regelgeving op het gebied van het omgevingsrecht gebundeld: regels voor de openbare ruimte, wonen, infrastructuur, bodem, milieu, water, natuur, etc. Op die manier is de Omgevingswet de basis voor het op een integrale wijze beheren van de fysieke leefomgeving. Opzet van de wet is dat de regels op een overzichtelijke wijze zichtbaar zijn voor inwoners, bedrijven en overheden. Participatie en gezondheid zijn twee belangrijke thema's uit de Omgevingswet. Er wordt een andere manier van werken van de overheid verwacht, waarbij meedenken (dus niet denken in beperkingen), een belangrijk item is.

Het geplande in werking treden van de Omgevingswet, is in 2022. Gooise Meren is al geruime tijd bezig zich voor te bereiden op de inwerkingtreding van de nieuwe wet, zowel intern als regionaal. Dit wordt in 2021 voortgezet. Gelet op het uitstel van de invoering en de corona crises wordt in elk geval tot medio 2021 de focus gelegd op de bedrijfsvoering ontwikkelingen en interne communicatie.

Op basis van het Koersdocument wordt in 2021 een Omgevingsvisie en een Omgevingsplan inhoudelijk ontwikkeld zodat in 2022 snel kan worden begonnen met de procedure tot vaststelling ervan. Hiermee wordt voorkomen dat in het overgangsrecht ongewenste situaties ontstaan. Wanneer de maatschappelijke situatie daar weer ruimte in geeft worden de inwoners en bedrijven weer bij het proces betrokken.

VTH gaat in 2021 de Procesbeschrijvingen nader uitwerken, Omgevingstafels, Snelloket, Bruidsschat, training medewerkers, de software wordt aangepast op de Omgevingswet (Squid wordt Rxvision), enz.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is gekoppeld aan de Omgevingswet (2022). Een paar in het oog springende zaken uit de Wkb zijn de volgende:

- Kleine bouwwerken en verbouwingen zijn vrijgesteld van toets Bouwbesluit.
- "Gevolgklasse I" (de meeste bouwaanvragen, dit zijn bijvoorbeeld grondgebonden woningen, bedrijven, eenvoudige civieltechnische werken) wordt bij nieuw- en verbouw voortaan getoetst door een private gecertificeerde "kwaliteitsborger" op de technische aspecten (o.a. Bouwbesluit).
- De gemeente toetst Gevolgklasse I alleen nog op bestemmingsplan en welstand.
- Het bouwwerk mag pas in gebruik genomen nadat de vergunninghouder via een gecertificeerde kwaliteitsbewaker een verklaring overlegt dat het bouwwerk conform het Bouwbesluit is gebouwd en deze door de gemeente is geaccepteerd.
- Gevolgklasse II en III, de wat complexere bouwwerken, toetst de gemeente vooralsnog op de bekende wijze, inclusief technische aspecten.

Dit gaat gevolgen hebben voor de gemeentelijke bedrijfsvoering, de heffing van leges, de BAG, belasting, Omgevingsplan, VTH beleid en processen.

Begin 2021 wordt een projectplan gemaakt voor de implementatie van de Wkb, uit te voeren in 2021, waarin onder andere wordt opgenomen het helder krijgen van de nieuwe taken en rollenverdeling binnen de afdeling VTH bij de uitvoering van de Wkb, de opleidingsbehoefte voor de nieuwe taak en het uitvoeren van een pilot (of meer) om ervaring op te doen met de Wkb. Voor de implementatie wordt regionaal samengewerkt.

1.4 Ontwikkelingen lokale regelgeving

Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren

In oktober 2020 is een nieuwe, geheel herziene Algemene Plaatselijke Verordening (APV) door de gemeenteraad vastgesteld. De APV heeft met name betrekking op regels in de openbare ruimte. De uitvoeringsbesluiten en het beleid, op grond van de APV, dienen te worden opgesteld of te herzien en zo nodig geactualiseerd. Zie de tabel in bijlage 1. Voor 2021 is gepland om de aanwijzingen en het beleid met de prioriteit "hoog" op te pakken.

Ruimtelijke ordening

De gemeente Gooise Meren heeft de volgende bestemmingsplannen in 2021 in voorbereiding dan wel gepland (niet limitatief):

Bestemmingsplannen

- Bredius 2020 Muiden
- Comeniuslaan Bussum
- Naarderheem Naarden
- J. van Woensel Kooylaan 26 E Naarden
- Weesperweg 3 Muiden
- Parapluplan archeologie
- Recreatiepark Naarderbos
- Bor-gronden
- Van Limburg Stirumlaan

Uitgebreide procedures

- Buitenruimte Brinklaan 35
- Verduurzamen Zandzee
- Driftweg kadastraal perceel B 1351 Naarden

Alle ruimtelijke procedures worden zoveel mogelijk integraal benaderd.

Om deze reden worden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelt hier een belangrijke rol in de toetsing van de regels. Ruimtelijke ordening heeft een directe relatie met de uitvoering van de VTH taken.

In het Jaarverslag zal een overzicht van zienswijzen en beroep tegen bestemmingsplannen worden gegeven, om een indruk te geven van het draagvlak en de juridische houdbaarheid.

1.5 Beleidsontwikkelingen van en in relatie tot VTH

Beleidscyclus

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van het Beleidsplan VTH Gooise Meren. Op basis van de bekende cijfers van 2020 is de prognose voor 2021 bepaald en vertaald in dit Uitvoeringsprogramma VTH 2021. Daarmee ontstaat een beleidscyclus van evalueren en bijstellen.

Volgens de planning zal het Verslag VTH 2020 in de eerste kwartaal van 2021 gereed zijn.

In het Uitvoeringsprogramma VTH worden de uit te voeren taken gekoppeld aan de financiële middelen, op grond van de begroting 2021.

Beleid VTH

Het Beleidsplan VTH wordt in 2021 geëvalueerd, geactualiseerd, "omgevingswet-proef" gemaakt en wordt medio 2021 aan het college van B&W ter vaststelling aangeboden. Daarna wordt een afdeling breed implementatie traject doorgelopen, waarbij ook wordt gekeken naar elkaars rollen.

Processen en procedures VTH

In 2021 worden de bestaande beschrijvingen (2017) van de processen en procedures onder de loep genomen, waar nodig aangevuld en geactualiseerd en "omgevingswet-bestendig" gemaakt. Denk bij VTH aan de processen voor vergunningverlening uitgebreid met het snelloket, de omgevingstafel, de implementatie van de WKB, de toezichtservice, handhavingprocessen en beslisbomen.

Dit betreft overigens de processen van de gehele organisatie, niet alleen van de afdeling VTH.

Kwaliteitsverordening

In de 1e helft van 2021 worden de kwaliteitscriteria VTH ook voor de gemeentelijke taken in een verordening vastgelegd en stappen voorbereid zodat daadwerkelijk ook kan worden voldaan aan de wettelijke bepalingen.

Om te voldoen aan de landelijke kwaliteitseisen aan het op een professionele wijze en op een kwalitatief adequaat niveau uit te voeren van de taken op het gebied van VTH worden deze in een verordening vastgelegd te worden. Dit is al gebeurd voor de (milieu) taken die zijn ondergebracht bij de OFGV maar nog niet ten aanzien van de taken die de gemeente zelf uitvoert. In 2021 zal een kwaliteitsverordening ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd worden. Tevens dient de verordening voor de (milieu)taken, die zijn ondergebracht bij de OFGV, te worden geactualiseerd en aangepast aan de landelijke nieuwste kwaliteitsnormen (versie 2.2)

Beleidsontwikkeling

Er is behoefte aan divers specifiek beleid om de efficiëntie, effectiviteit dan wel eenduidigheid in uitvoering te bevorderen. Te denken valt daarbij aan (in willekeurige volgorde):

Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, actualiseren

Verordening kwaliteitscriteria VTH Gooise Meren

Stikstof in relatie tot Wabo vergunning aanvragen en bestemmingsplannen

Beleid rechtstreeks beroep

Kruimelgevallen

Beleidscriteria intrekken Wabo-vergunningen

Beleid AirBnB

Ligplaatsenverordening, Steigers en vlonders boven water (permanent) ook passend in de Kustvisie en op te stellen ligplaatsenverordening/beleid

Beleidsregel filmopnames

Standplaatsenbeleid, met name voor de losse standplaatsen

Beleid TUG (wel of niet toestaan helikopterlandingen (Openbare Orde), ballonvaarten, drones)

Buiten reclame beleid

Tno reken methode bezonning

Tiny houses normen

Parkeren in de voortuin beleid voorwaarden

In 2021 wordt, op basis van prioriteit en beschikbare capaciteit, gewerkt aan de hierboven genoemde beleidsstukken.

1.6 Dienstverlening VTH

In 2020 is een Swot analyse gemaakt met als doel een netwerkende, participerende gemeente die financieel gezond is. In 2021 wordt nader uitgewerkt hoe dit voor VTH explicieter kan worden gemaakt.

Organisatie ontwikkeling nieuwe Frontoffice

In 2021 gaat een deel van de taken (1,1 fte) van de cluster administratie VTH over naar de Frontoffice. Dit gaat in 2 fasen. In de 1e fase betreft dit het administreren de Wabo aanvragen die binnen komen zoals; gegevens controleren, bestanden uit de zaak hernoemen, omschrijving veranderen, Mozard zaak aanmaken.

In de 2e fase worden een aantal taken van het behandelen van de Wabo aanvragen overgedragen, zoals het publiceren, ontvangstbevestiging verzenden en uit zetten bij een behandelende casemanager.

2 Wabo Omgevingsvergunningen

De taken op het gebied van de Wabo en omgevingsvergunningen worden uitgevoerd door twee teams: het team vergunningen en het team bouwtoezicht. Het team vergunningen is verantwoordelijk voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen en meldingen in het kader van de Wabo. Het team bouwtoezicht voert controles uit naar aanleiding van verleende vergunningen en klachten en meldingen. In algemene zin voert het team toezicht uit op de naleving van wet en regelgeving op het gebied van bouwregelgeving en ruimtelijke ordening.

Middelen	
Budget Commissie CRK&E	€ 80.000
Kosten uitvoeren constructieberekeningen (extern)	40.000
Contributie Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland	€ 1.875
8 vaste medewerkers 7 fte plus 3,8 fte inhuur totaal	14.580 uur
Budget inhuur	€ 350.000
Secretaris commissie CRK&E (1 Fte)	1.350 uur

2.1 Vergunningverlening en meldingen

De werkzaamheden op het gebied van omgevingsvergunning, en dan met name voor wat betreft de activiteit bouwen, worden sterk beïnvloed door wat er aan aanvragen wordt ingediend. De laatste jaren was mede door de sterk economische groei sprake van een grote hoeveelheid aanvragen. Ook waren er een aantal grote projecten. Dit zal overigens ook de komende jaren het geval zijn met de ontwikkelingen rond de Krijgsman, Crailo, de Stork locatie en ook de bebouwing van de Bor-gronden. In 2020 werd een record aantal vergunningen aangevraagd. Door de stijging van de huizenprijzen gaan veel inwoners in hun bestaande woning/bedrijfspan de benodigde ruimte creëren.

De verwachting is dan ook dat de werkvoorraad het komende jaar in dezelfde lijn zal zijn als het afgelopen jaar. De afdeling heeft hier de afgelopen jaren op ingespeeld door formatie-uitbreiding en extra inhuur. Met de huidige middelen moet het mogelijk zijn de vraag aan te kunnen. De verwachting is dat het om de volgende cijfers gaat in onderstaande tabel. Kijk je naar de cijfers van 2020?

Product	Verwacht aantal
Omgevingsvergunning totaal	725
Omgevingsvergunning bouwen	600
Omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	200
Omgevingsvergunning vellen houtopstand	110
Omgevingsvergunning slopen bouwwerk	25
Melding slopen met asbest	400
Omgevingsvergunning aanleggen	15
Omgevingsvergunning in-/uitrit	20
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	5
Melding brandveilig gebruik	15
Aanvragen vooroverleg	195
Aanvragen Quickscan	90
Omgevingsvergunning wijzigen monument	30

Bij de beoordeling van aanvragen wordt rekening gehouden met de in het beleidsplan VTH vastgestelde prioriteiten. Op grond hiervan kennen aanvragen voor vergunningen voor het bouwen van woongebouwen, appartementen, kamerverhuur, diverse bedrijfsgebouwen (zoals logiesgebouwen, restaurants, etc.) en maatschappelijke gebouwen (zoals kinderdagverblijven en scholen) een hoge prioriteit. Hetzelfde geldt voor aanvragen om vergunning voor de activiteit brandveilig gebruik en meldingen hiervoor. Deze prioritering is in het Toetsprotocol Bouwbesluit 2012 Gooise Meren 2017 nader uitgewerkt. Ook monumenten krijgen een hoge prioriteit bij de toetsing van bouwaanvragen.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken, zoals tijdige en goede vergunningverlening, draagt bij aan het doel als gemeente een betrouwbare overheid te zijn.

Jaarlijks wordt een groot aantal bezwaren ingesteld tegen verleende omgevingsvergunningen. Ook volgt bij besluiten op bezwaar ook regelmatig instelling van beroep plaats bij zowel rechtbank als Raad van State. Bezwaar en beroep naar aanleiding van verleende vergunningen wordt in behandeling genomen door juristen van de afdeling VTH. Het streven is dat 95% van de verleende vergunningen in stand blijft na bezwaar/beroep, een getal dat de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd is.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2019/2020 de volgende aantallen verwacht voor 2021: realisatie cijfers 2020?

Product	Aantal
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	15
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	15
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	3
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	15
Beroep vergunning activiteit bouwen	5
Beroep vergunning bouwen/planologisch afwijken	7
Verzoek voorlopige voorziening	7
Hoger beroep bij Raad van State	10

2.2 Toezicht en handhaving

Op grond van de in het beleidsplan VTH vastgestelde probleemanalyse en vastgestelde prioriteiten bestaan binnen het taakveld van het bouwtoezicht een paar verschillende vormen van toezicht:

- Vergunningsgericht toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Een groot deel van deze taken wordt uitgevoerd door toezichthouders van de afdeling VTH. In het geval van kapvergunningen gebeurt dit door toezichthouders van de afdeling BORG (groen). Brandveiligheidscontroles worden uitgevoerd door de regionale brandweer, BGV (zie hiervoor paragraaf 4).

Product	Aantal
Bouwcontroles	1.800
Gereed meldingen bouw	300
Controles bestaande bouw	20
Klachten en meldingen	120
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	275

Vergunningsgericht toezicht

In principe worden alle verleende vergunningen gecontroleerd en afgeschouwd. Indien sprake is van vergunningen brandveilig gebruik in combinatie met bouwen wordt een controle uitgevoerd samen met een toezichthouder van de brandweer. Eén van landelijke Wabo-risico's betreft constructieve veiligheid. Een andere is brandveiligheid gebouwen (zie hieronder in paragraaf 4). Constructieve veiligheid heeft dan ook grote aandacht bij de toezichtcontroles. Datzelfde geldt voor monumenten.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken heeft als effect dat in overeenstemming met de verleende vergunning gebouwd wordt en dat dit bijdraagt aan het creëren van een veilige woon- en leefomgeving.

Themagericht toezicht

Naast de reguliere werkzaamheden zoals die hierboven zijn beschreven bij het vergunningsgericht toezicht wordt er ook met prioriteit toegezien op het handhaven van bestemmingsplannen, dat één van de landelijke Wabo-risico's is. Het toezicht hierop vindt voornamelijk plaats op grond van bevindingen van toezichthouders tijdens hun reguliere werkzaamheden en op grond van klachten en meldingen.

Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Ieder jaar weer worden er bij de gemeente een groot aantal klachten en meldingen ingediend die ook betrekking hebben op bouwen en wonen (Wabo). Veel voorkomende onderwerpen hierbij zijn:

- Illegale bouw
- Illegale sloop/kap
- Strijdig gebruik met het bestemmingsplan

Klachten en meldingen komen op diverse manieren bij de gemeente binnen: via mail, telefonisch, door middel van een formulier op de website, per brief of door middel van social media. Doordat een eenduidige registratie ontbreekt is er niet een heel goed overzicht van het daadwerkelijke aantal klachten. De gemeente Gooise Meren is bezig met het aanbesteden voor een nieuw zaakstelsel. Daarbij vormt aandacht voor het eenduidig registreren van klachten een aandachtspunt. Tevens zullen alle klachten in Squitxo geregistreerd worden. Eind 2021 zal de software Squid worden omgezet in RX Mission dat is aangepast op de vereisten uit de Omgevingswet.

Het team bouwtoezicht besteedt jaarlijks veel tijd aan het onderzoeken en afhandelen van klachten en meldingen. Bovendien ontvangt de gemeente jaarlijks ook een flink aantal handhavingsverzoeken, waarvoor ook de toezichthouders bouwen worden ingezet. Het streven is om dergelijke zaken binnen 5

werkdagen in behandeling te nemen. De afhandeling is uiteraard afhankelijk van de complexiteit van de betreffende zaak.

Bijzondere aandacht hier verdient het vergunning vrije bouwen. Deregulering en verruiming hiervan hebben ertoe geleid dat steeds meer bouwactiviteiten zonder vergunning kunnen worden uitgevoerd. Aangezien deze zelden bij de gemeente bekend zijn vindt er ook geen toezicht plaats, los van het feit dat het gaat om kleinere bouwactiviteiten die geen hoge prioriteit hebben. Het aantal klachten en meldingen is echter in de afgelopen tijd flink toegenomen. Indien naar aanleiding van een klacht of melding wordt vastgesteld dat er toch een vergunning nodig is worden de bouwactiviteiten stilgelegd en zal eerst een vergunningprocedure afgerond moeten worden. In het geval het bouwwerk reeds voltooid is zal eveneens alsnog deze procedure gedaan moeten worden om het bouwwerk te legaliseren indien mogelijk. Dergelijke activiteiten doen in toenemende mate een beroep op zowel toezichthouders als juridische handhaving.

2.3 Juridische handhaving

Indien er overtredingen geconstateerd worden en deze kunnen niet opgelost worden na tussenkomst van de toezichthouder wordt de zaak overgedragen aan de juristen die belast zijn met handhaving. Dit kan zijn het opleggen van een bouwstop tot het opleggen van een last onder dwangsom en zelfs tot een last onder bestuursdwang. De keuze voor welk handhavingsmiddel wordt ingezet is afhankelijk van de overtreding en vindt plaats op grond van de vastgestelde handhavingstrategie. Naast bestuursrechtelijke handhaving kan in voorkomende gevallen ook strafrechtelijk worden opgetreden. De gemeente Gooise Meren volgt hier het stappenplan van de Landelijke Handhavingstrategie. De meest voorkomende overtredingen zijn opgenomen in de Leidraad begunstigingstermijnen en dwangsommen Gooise Meren 2017 die gevolgd wordt in het kader van bestuurlijke handhaving.

Tegen dergelijke besluiten staat bezwaar en beroep open en dit vindt dan ook regelmatig plaats. Ook hier geldt dat het streven is dat 95% van de besluiten na bezwaar/beroep in stand blijft. Dit cijfer is de afgelopen jaren ruimschoots gerealiseerd.

Voor de meest voorkomende producten worden op grond van de cijfers uit 2019 de volgende aantallen verwacht voor 2021:

Product	Aantal
Voornemen last onder dwangsom	15
Besluit opleggen last onder dwangsom	15
Voornemen opleggen last onder bestuursdwang	5
Spoedeisende bestuursdwang (vaak bouwstop)	15
Verzoeken om handhaving	40
Waarschuwbrieven illegaal bouwen	45

Op grond van ervaringen wordt met ingang van dit jaar ook een hoge prioriteit toegekend aan handhavingsverzoeken. Deze worden, vanwege de termijn waarbinnen hierop beslist moet worden, met voorrang behandeld.

3 Milieu

Gooise Meren heeft al haar uitvoerende taken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Voor een aantal taken, de zogenaamde basistaken, is dit wettelijk verplicht. Vanaf september 2017 zijn ook de asbesttaken ingebracht. Daarnaast heeft Gooise Meren, net als een groot aantal andere gemeenten, ook de zogenaamde bovenwettelijke taken, de plustaken, ondergebracht bij de OFGV. Hierdoor wordt de gemeente ontzorgd en neemt bovendien de kwaliteit van de uitvoering van deze taken toe.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan de OFGV 2021	€ 934.010

Jaarlijks stelt de OFGV samen met de gemeente een uitvoeringsprogramma op. Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2021 Gooise Meren vormt een bijlage bij dit uitvoeringsprogramma en wordt daarmee samen vastgesteld. Jaarlijks wordt verslag gedaan in een jaarverslag dat wordt vastgesteld door het college en ter kennisname wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.

Normaal gesproken, organiseert de OFGV jaarlijks de handhavingsestafette om de integrale samenwerking met zowel interne als externe partners te bevorderen. Gooise Meren participeert doorgaans in enkele projecten. De maatregelen ter voorkomen van verspreiding van het Covid-19 virus gaven reden om in 2020 de handhavingsestafette, na goed overleg, door te schuiven. Voor 2021 is nog niet duidelijk of er een handhavingsestafette wordt georganiseerd.

Een aantal landelijke Wabo-risico's betreft taken die bij de OFGV zijn ondergebracht: asbestmeldingen, bodem (o.a. toepassing verontreinigde grond), brandveiligheid bij opslag gevaarlijke stoffen (ook brandweer/BGV) en risicovolle inrichtingen). Dit is in het uitvoeringsprogramma van de OFGV opgenomen.

De OFGV werkt volgens het Regionaal Beleidskader VTH 2019-2022, dat is vastgesteld door alle partners van de OFGV, zo ook B&W van de gemeente Gooise Meren. Conform de verplichting uit het Bor, is dit een uniform beleidskader waarmee de OFGV de aan haar opgedragen taken op een eenduidige wijze uitvoert voor alle aangesloten partners van de omgevingsdienst.

4 Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden voor Gooise Meren uitgevoerd door de Brandweer Gooi en Vechtstreek (BGV), onderdeel van de veiligheidsregio. De opdracht is vastgelegd in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De financiële middelen hiervoor zijn vastgelegd in de begroting van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek waarbij de bijdrage van Gooise Meren is vastgelegd in haar begroting.

De BGV wil voor haar advisering en toezicht omschakelen van een regelgerichte werkwijze naar een meer risicogerichte manier van werken. Daarmee wordt de aandacht gericht op zaken die er echt toe doen, vanzelfsprekend met goede onderbouwing.

Landelijk wordt door de Brandweer gewerkt aan een handleiding hoe regio's om kunnen gaan met risicogerichtheid. Tegelijk volgt de BGV opleidingen in voorbereiding op de Omgevingswet waar dit ook uitgebreid aan de orde komt. Het wordt steeds belangrijker om risico's in beeld te brengen. Dit past ook in de filosofie van de Omgevingswet. De BGV bereidt zich hier, samen met de gemeenten en andere ketenpartners, op voor door afstemming over de onderlinge samenwerking, informatie uitwisseling, pilots en opleidingen.

Middelen	
Bijdrage Gooise Meren aan veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2021, begroting risicobeheersing	€ 558.522*

** Het genoemde bedrag geeft een indicatie op basis van de verdeelsleutel voor de verschillende gemeenten binnen de veiligheidsregio. De feitelijke capaciteitsverdeling voor risicobeheersing binnen de regio wordt echter niet o.b.v. de financiële bijdrage, maar op grond van de risico's in het verzorgingsgebied bepaald. Daarnaast zijn in dit bedrag ook de activiteiten van de brandweer m.bt. Brandveilig Leven opgenomen, omdat deze taak binnen dezelfde Cluster (Risicobeheersing en Brandveilig Leven) valt. Dit betreft de activiteiten gericht op het vergroten van de bewustwording omtrent brandveiligheid en het versterken van de zelfredzaamheid bij burgers en medewerkers van bedrijven en instellingen.*

De BGV voert namens de gemeente een aantal taken uit. Als het gaat om het omgevingsrecht betreft dit advisering brandveiligheid bijbouw- en milieuaanvragen, evenementen, in behandeling nemen van gebruiksmeldingen en aanvragen om omgevingsvergunning brandveilig gebruik, adviseren bij ruimtelijke plannen en het uitvoeren van brandveiligheidscontroles. In het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet, wordt ook meegedacht en geadviseerd op de nieuwe Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Een deel van deze activiteiten is goed te voorspellen zoals de periodieke brandveiligheidscontroles van bestaande gebouwen. Andere zaken zijn lastiger te begroten omdat het afhankelijk is van het aanbod aan vergunningaanvragen en meldingen.

De BGV heeft eind 2020 de onderstaande uitgangspunten bepaald voor de taken in 2021.

Activiteit	Verwachte aantallen
Advies omgevingsvergunning bouwen	39
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	10
Advies gebruiksmelding	23
Advies brandveiligheid inrichtingen milieu	3
Advies omgevingsvergunning of melding milieu	3
Toezicht omgevingsvergunning bouwen	5
Toezicht APV/BGBOP	9
Milieu	3
Toezicht brandveilig gebruik (resp. aantal objecten/aantal controles) NB. excl. hercontroles	146/184
Advisering externe veiligheid	9

Brandveiligheid gebouwen vormt één van de zeven landelijke Wabo-risico's. Dit onderdeel heeft dan ook een grote prioriteit. Een ander landelijk Wabo-risico betreft de brandveiligheid bij opslag gevaarlijke stoffen. Omdat dit valt onder de milieuregelgeving, ligt de verantwoordelijkheid bij de OFGV, maar de BGV zorgt voor advies over brandveiligheid bij vergunningen en draagt bij aan toezicht op de naleving (naast de OFGV).

Vergunningen en meldingen

In het Beleidsplan VTH Gooise Meren 2021-2025 is ook ten aanzien van brandveiligheid aan een aantal zaken een hoge prioriteit toegekend. Dit betreft advies op de aanvragen voor omgevingsvergunningen van een aantal specifieke categorieën (woongebouwen, appartementen en kamerverhuur, gebouwen waar grotere aantallen personen tegelijkertijd kunnen verblijven en/of overnachten zoals hotels, restaurants, etc., en maatschappelijke gebouwen zoals kinderopvang, scholen, etc.). Daarnaast hebben aanvragen om een omgevingsvergunning brandveilig gebruik en meldingen brandveilig gebruik eveneens een hoge prioriteit. De brandweer geeft alleen advies en houdt toezicht bij nieuwbouw. Voor bestaande bouw zijn er voorlichtingsactiviteiten in het kader van Brandveilig Leven gericht op woningen.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige (woon)omgeving en het zijn van een betrouwbare overheid door het tijdig verlenen van vergunningen.

Toezicht

Als het gaat om controles brandveiligheid geldt dat het constateren en oplossen van situaties, waarbij het in gebruik hebben van een gebouw in strijd met de brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit 2012, een hoge prioriteit heeft. Dit geldt in het bijzonder voor verblijfsgebouwen waar zich beperkt zelfredzame personen bevinden. Bij nieuwbouw of verbouw, waarbij de regionale brandweer advies op de vergunning of melding heeft gegeven, wordt toezicht op verzoek van de gemeente gedaan. Deze controles gebeuren in samenwerking met een toezichthouder van de afdeling VTH. In de praktijk betekent dit dat gebouwen met beperkte brandveiligheidsaspecten niet door de brandweer worden gecontroleerd.

De BGV hanteert voor wat betreft de controles brandveiligheid bij bestaande gebouwen een eigen prioritering, gebaseerd op de landelijke Handleiding PREVAP (preventieactiviteitenplan). Hieronder zijn objecten onderverdeeld in prioriteitenklassen, gerelateerd aan het risico op/bij brand, lopend van prio 1 tot en met prio 4. Daarbij is het brandrisico en de controlefrequentie in klasse 1 het hoogst, die in klasse 4 het laagst. In verband met de beschikbare capaciteit moeten prioriteiten worden gesteld bij het toezicht. De laatste jaren wordt dit ingevuld, door de periodieke controles op brandveilig gebruik bij prio 1 en 2 objecten 100% conform Prevap frequentie te doen. Voor prio 3 en 4 objecten wordt jaarlijks 10% van de werkvoorraad gedaan. Naast deze bestaande objecten voert de brandweer ook controles uit in het kader van de opslag van gevaarlijke stoffen, vaak in samenwerking met de OFGV, en zo nodig (op verzoek van de gemeente) bij evenementen.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige (woon)omgeving. Ook kunnen regelmatig toezicht en zo nodig handhaving bijdragen aan de verbetering van het naleefgedrag.

Elk kwartaal, en zo nodig vaker, worden er gesprekken gevoerd met de BGV over afstemming van de taken en verbetering van de samenwerking. Als resultaat hiervan wordt de informatie-uitwisseling verbeterd.

Het bleek dat de dossiers die aanwezig zijn bij de BGV, respectievelijk bij de gemeente, niet corresponderen. Per controle die wordt voorbereid worden nu beide dossiers naast elkaar gelegd en compleet gemaakt. Zo wordt dit binnen de beschikbare capaciteit en met de benodigde deskundigheid gefaseerd op orde gebracht. In 2020 is goede voortgang bereikt bij het orde brengen van de dossiers, maar deze werkwijze wordt ook in 2021 nog voortgezet. Jaarlijks wordt de planning van het reguliere toezicht op locatie niveau afgestemd tussen VTH en de BGV.

In 2021 worden de risico analyses die ten grondslag liggen aan de toezicht frequenties, de toezichtrapportages, de brieven, de toezichtprotocollen en de procedures geactualiseerd en geoptimaliseerd met de meest recente inzichten.

Wanneer handhaving noodzakelijk is wordt het dossier overgedragen aan de juristen van de gemeente. De BGV ondersteunt (op verzoek) bij de handhaving en doet tevens de daarvoor noodzakelijke hercontroles.

5 APV en bijzondere wetgeving vergunningen

Onder bijzondere wetgeving valt een breed scala aan kleinere en/of lokale regelgeving: de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Drank- en Horecawet (DHW), de marktverordening en de Wet op de Kansspelen. Uitvoering op het gebied van vergunningverleningen en meldingen gebeurt door het team bijzondere wetgeving van de afdeling VTH. Ook het Frontoffice voert een deel van de taken uit. Dit geldt voor een aantal eenvoudige aanvragen en meldingen, zoals het plaatsen van containers buiten de vestingen en collectevergunningen.

Bij aanvragen op grond van de Apv en bijzondere wetten zijn er veel schakels die voor buitenstaanders niet zichtbaar zijn, maar die wel zeer arbeidsintensief zijn. Inwoners en bedrijven hebben een actieve inbreng, soms tegengestelde belangen en telkens weer wordt de vertaling gemaakt tussen adviseur(s), organisatoren en het algemeen.

Het toezicht wordt grotendeels uitgevoerd door de Boa's. Met Hilversum is in 2018 de samenwerkingsovereenkomst verlengd, waardoor speciale Boa's in dienst de DHW-controles uitvoeren bij alcohol verstrekpunten (cafés, snackbars, sportverenigingen, etc.). Zij doen dit voor alle gemeenten in de Gooi en Vechtstreek.

Middelen	
4 medewerkers (3,56 fte)	4.806 uur
Bijdrage controles DHW Hilversum	€ 64.000

Vergunningen en meldingen

Evenementen vergunningen worden behandeld conform het Uitvoeringskader evenementen (vastgesteld 2019). Ook geeft het aan inwoners en organisatoren duidelijkheid. De module Drank- en Horecawet van Squit XO (wordt eind 2021 RX Mission) wordt gebruikt. Alle locaties waar alcohol wordt verstrekt in Gooise Meren zijn digitaal opgenomen in zogenaamde locatiedossiers: vergunningen, aanvragen, aanhangsels, etc. zijn en ook alle controles worden hierin geregistreerd.

Waar het gaat om evenementen, wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om meerjarige (5 jaar) vergunningen. De meerjarige vergunningen worden jaarlijks doorgenomen met de aanvrager of er nog zaken zijn veranderd in de organisatie. Kleine veranderingen worden zonder nieuwe vergunning doorgevoerd. Het is verkennen en opdoen van ervaring met dit nieuwe instrument waar de grens van de veranderingen ligt waarop er een nieuwe vergunning dient te worden aangevraagd. Ook bij de meerjarige vergunning wordt elk jaar alle actuele stukken toegezonden aan de politie, brandweer en andere hulpdiensten.

Planning en corona

Voor wat betreft de planning is uitgegaan van de hoeveelheid aanvragen en meldingen in 2019. In 2020 was anders dan voorgaande jaren, intensiever. Er moest continu geschakeld worden vanwege de corona maatregelen en de wens om ondernemers en particuliere initiatieven, binnen de voor hun mogelijke ruimte, toch maximaal mogelijkheden te geven en de naleving van de veiligheidsvoorschriften te bevorderen. Ook werden er heel veel vragen gesteld over wat er nog mogelijk was.

Het is lastig om in te schatten hoe de werkzaamheden in 2021 zullen zijn. Sinds 1 december 2020 is de Wet tijdelijke maatregelen covid 2019 van kracht. Daarmee begint 2021 tenminste tot en met februari, en deze wet kan telkens met 3 maanden worden verlengd.

Op het moment dat het mogelijk wordt, zal naar verwachting, met name vanuit de evenementen branche meer naar extra mogelijkheden gezocht worden om het verloren jaar 2020 enigszins 'goed' te maken. Ook is bekend dat er festiviteiten zijn die een jaar zijn opgeschoven, bijvoorbeeld 75 jaar bevrijding. Dit kan betekenen dat in 2021 veel meer en complexere aanvragen voor evenementen zullen worden ingediend dan gemiddeld.

Product	Verwacht aantal
DHW-vergunning	15
DHW-vergunning corona terras	40
Wijzigen aanhangsel DHW-vergunning	25
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning, art. 35 DHW)	15
Exploatievergunning	20
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV)	35
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	20
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	60
Melding incidentele festiviteiten	15
Overige (collecte, etc.)	15
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	6
Melding ontheffing schenktijden paracommercie	5
Loterijvergunning	2

In het beleidskader VTH worden als belangrijke doelen voor vergunningverlening bijzondere wetgeving genoemd; het binnen wettelijke termijnen afhandelen van aanvragen en meldingen. DHW-vergunningen en evenementenvergunningen hebben een hoge prioriteit gekregen. In het geval van bezwaar en beroep moet tenminste 95% van de vergunningen in stand blijven.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige (woon)omgeving en het zijn van een betrouwbare overheid door het tijdig verlenen van vergunningen.

Toezicht

Het toezicht bij bovenstaande zaken wordt grotendeels uitgevoerd door de Boa's van Gooise Meren. Alleen het toezicht bij Drink- en Horecawetvergunningen gebeurt op grond van een samenwerkingsovereenkomst door toezichthouders van Hilversum. In totaal zullen zij ruim 200 controles uitvoeren in 2021, verdeeld over 115 inrichtingen. Meldingen en vergunningen worden aan de Boa-coördinator aldaar doorgegeven, waarna de benodigde werkzaamheden ingepland worden. Na afloop geven de Boa's een terugkoppeling van hun bevindingen aan de vergunningverlener. Het toezicht op grote evenementen heeft prioriteit: deze worden altijd bezocht door de Boa's van Gooise Meren, met dien verstande dat nog onduidelijk is in hoeverre in 2021 in (grote) evenementen mogen worden georganiseerd. Het toezicht op de weekmarkten ligt bij de marktmeester, de overige standplaatsen door de Boa's.

De Boa's kunnen in veel gevallen zelf optreden. Bij overtredingen van de Wegenverkeerswet kunnen zij zelf proces-verbaal opmaken en doorsturen voor verdere verwerking naar het CJIB. Ook kunnen ze voor bepaalde overlastfeiten gebruik maken van de bestuurlijke strafbeschikking. Indien bestuursrechtelijk opgetreden moet worden bij geconstateerde overtredingen de resultaten voorgelegd aan de juristen van de afdeling VTH. Deze starten vervolgens het handhavingstraject en voeren dat verder uit.

Een goede en systematische taakuitvoering door de Boa's draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige en schone leefomgeving.

6 Kinderopvang

Op grond van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko 2005), zijn gemeenten verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteit van de kinderopvang binnen de gemeente. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD Gooi & Vechtstreek. Inspecteurs van de GGD bezoeken instellingen voor kinderopvang en rapporteren daarover aan de gemeente. Indien er sprake is van overtredingen kan tot handhaving worden overgegaan. Dit wordt uitgevoerd door de gemeente. Naast deze taak is de gemeente ook verantwoordelijk voor het bijhouden van het LRK (Landelijk Register Kinderopvang; sinds 2019 vallen peuterspeelzalen ook onder kinderopvang). Nieuwe meldingen worden na goedkeuring door de GGD in het LRK geregistreerd door de gemeente.

Corona crises, noodopvang kinderen cruciale beroepen

De noodopvang voor kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen is uitgebreid met 24-uurs opvang. Deze opvang is net als alle vormen van noodopvang kosteloos. Ook ouders die geen klant zijn bij een kinderopvangorganisatie kunnen er terecht. In iedere wijk zijn kinderopvangorganisaties en scholen geopend, zodat kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen aan het werk kunnen blijven.

Omdat ouders in cruciale beroepen niet alleen overdag werken, is de noodopvang nu uitgebreid met 24-uurs opvang. Deze opvang is ingericht bij de kinderopvanglocatie De Sneeuwkoningin in Naarden. Ouders kunnen hun kinderen daar 's avonds, 's nachts, in het weekend, tijdens officiële feestdagen en in de vakantie onderbrengen. Deze opvang is net als alle vormen van 'noodopvang' kosteloos. Er wordt met veel energie gewerkt voor de kinderen die echt niet in de privésfeer opgevangen kunnen worden.

Middelen	
1 medewerker, 0,50 fte	675 uur
Bijdrage GGD Gooi en Vechtstreek 2021	€ 114.717

Een goede kinderopvang is van groot belang. Kinderen moeten zich veilig voelen en de ruimte krijgen zich te ontwikkelen. De rijksoverheid heeft daarom kwaliteitseisen opgesteld waaraan kinderopvangorganisaties zich moeten houden. Deze eisen zijn onderdeel van de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (Wet IKK). Per 1 januari 2021 worden er vervolgens meer eisen gesteld aan het in dienst hebben van een pedagogisch medewerker. Ook wordt de verhouding beroepskracht ten opzichte van het aantal kinderen op een groep verhoogd, de zogenaamde beroepskracht-kindratio (bkr). Dit betekent concreet dat er meer medewerkers nodig zijn voor (baby)groepen vanwege de gewenste noodzaak van bekende gezichten voor kinderen. In de huidige arbeidsmarkt is dit geen eenvoudige opgave. De verwachting is dan ook dat niet alle kinderopvanginstellingen aan deze eisen kunnen voldoen.

Jaarlijks wordt een aantal instellingen, naar ratio, geïnspecteerd. Daarbij geldt dat instellingen voor kinderopvang ieder jaar gecontroleerd worden. Iedere nieuwe locatie moet binnen 10 weken geïnspecteerd en afgerond worden. Voor 2021 geldt de volgende planning.

Soort instelling	Aantal controles
Kinderdagverblijf	32
Buitenschoolse opvang	32
Gastouderbureau	1
Voorziening gastouderopvang	22

In de regio Gooi en Vechtstreek is sprake van een regionaal beleidskader handhaving kinderopvang. Dit beleid is in 2020 geactualiseerd in regionaal verband op basis van een nieuw model van de VNG. Er wordt nu uitgegaan van de "handleiding herstelleraanbod". Dit zal in het beleidskader handhaving verwerkt en aangepast worden. Dit staat gepland voor het tweede kwartaal van 2021.

Een goede en gedegen uitvoering van deze taken draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige omgeving, in dit geval van een veilige omgeving voor kinderen.

7 Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

Gooise Meren beschikt over 10 buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's). Hiervan is er één werkzaam in domein 2 (milieu/natuurwetgeving), De overige zijn zogenaamde domein 1 Boa's waarvan er twee jeugd Boa's zijn. Zij houden zich bezig met toezicht en handhaving van een aantal verkeersaspecten (Wegenverkeerswet Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV), de APV en andere bijzondere wetgeving. Daarnaast is er nog één toezichthouder (geen Boa) die zich specifiek met toezicht en handhaving betaald parkeren bezighoudt. Voor de uitvoering van hun taken maken de Boa's gebruik van twee dienstvoertuigen. Deze zijn voorzien van striping en andere hulpmiddelen. Daarnaast beschikken de Boa's over dienstfietsen. Voor toezicht en handhaving van de Wegenverkeerswet en betaald parkeren wordt het softwarepakket van BySpy gebruikt (digitale handhaving). Registratie van werkzaamheden vindt plaats in het digitale registratiesysteem BRS voor domein 2, dat ook regionaal gebruikt wordt.

Voor hun eigen veiligheid zijn de Boa's vanaf eind 2020 uitgerust met bodycams.

Middelen	
9 Boa's domein 1 (7,89 fte)	10.651,5 uur
1 Boa domein 2 (1 fte)	1.350 uur
1 Toezichthouder openbare ruimte/fiscalist (1 fte)	1.350 uur
Abonnement BRS (Boaregistratie)	€ 1.300
Abonnement BySpy (digitale handhaving)	€ 16.800

Het takenpakket van de Boa's is veelzijdig en omvangrijk en omvat gestaag steeds meer taken. Dat wordt deels veroorzaakt door het feit dat de politie zich steeds meer terug lijkt te trekken. Bij de uitvoering van hun werkzaamheden werken de Boa's wel nauw samen met de politie aan een veilige en leefbare woonomgeving. Door middel van C2000 staan ze in direct contact met de politie. De Boa's kunnen strafrechtelijk handhaven, met behulp van de bestuurlijke strafbeschikking. Dit is zinvol in die gevallen waar uitsluitend bestuursrechtelijk optreden te kort zou schieten of geen onmiddellijk effect heeft. Met de bestuurlijke strafbeschikking kan een breed scala aan overtredingen in de openbare ruimte worden aangepakt.

Boa's hebben een bijzondere positie. Ze zijn in dienst van de gemeente maar als ze strafrechtelijk optreden doen ze dat namens de Officier van Justitie. Als ze als toezichthouder handelen doen ze dat namens de gemeente. De Boa zal dus telkens "van pet" moeten wisselen. De Boa kan optreden als toezichthouder, fiscaal controleur en als buitengewoon opsporingsambtenaar. Per rol heeft hij verschillende taken en bevoegdheden. Als opsporingsambtenaar is het strafrecht van toepassing en kan hij geen gebruik maken van bestuursrechtelijke bevoegdheden. In die hoedanigheid maakt hij een proces-verbaal van bevindingen voor het strafproces. Als toezichthouder maakt hij een rapport voor het bestuursrechtelijke handhaving en draagt dit over aan de jurist van de gemeente. Met de komst van een tweede jeugdboa/coördinator is het team beter in staat om samen met de stakeholders vorm te geven aan het toezicht op de jeugd in de buitenruimte.

In het beleidsplan VTH Gooise Meren 2021-2025 hebben voor wat betreft de taken van de Boa's de volgende zaken een hoge prioriteit gekregen:

Prioriteiten Boa-taken
Jeugdoverlast/hangjongeren
Onjuist parkeren van fietsen en scooters
Zwerfvuil/afvaldumpingen
Grote evenementen
Foutief parkeren Wegenverkeerswet
Toezicht noodwet ivm Covid estra toegevoegd

Naast de in de tabel hierboven genoemde onderwerpen is er ook veel aandacht voor ondermijning en veiligheid bij scholen. Betaald parkeren heeft een gemiddelde prioriteit maar zal ook veel aandacht krijgen in 2021. De overige onderwerpen zullen onderdeel vormen van het eind 2020 vastgestelde

surveillanceplan Boa's Gooise Meren 2021-2025. Hiermee wordt een programmatische handhaving toegepast waarbij meer sturing is bij de werkzaamheden van de Boa's.

Klachten en meldingen komen bij de gemeente op veel verschillende manieren binnen, Bor meldingen via website, via de Veiligheidsregio, de wijkadviseurs, van inwoners en bedrijven telefonisch en persoonlijk. Dit wordt geregistreerd in het registratiesysteem Mozard. Hierdoor zijn ze niet altijd goed traceerbaar.

Een goede en systematische taakuitvoering door de Boa's draagt in hoge mate bij aan de doelstelling van het creëren en behouden van een veilige en schone leefomgeving.

Corona

Door het corona virus zijn de prioriteiten anders. Vanaf 1 december 2020 is de Tijdelijke wet maatregelen Covid 19 voor 3 maanden van kracht, deze kan telkens met 3 maanden worden verlengd. Het toegezien op het naleven van de covid 19 maatregelen heeft de hoogste prioriteit. Bij constateren van niet naleven van de Tijdelijke wet maatregelen Covid 19 worden mensen of bedrijven gewaarschuwd en als dat niet het gewenste resultaat leidt, bekeurd of een bestuurlijke strafbeschikking opgelegd, volgens de Regionale handhavingstrategie (vastgesteld in het Regionaal Beleidsteam van de Veiligheidsregio).

Urenverdeling Boa's 2021

Gebleken is dat er bestuurlijk behoefte is om meer inzicht te krijgen in de wijze waarop de Boa's van Gooise Meren hun tijd verdelen. Hieronder is een verdeling te vinden die hierover duidelijkheid geeft. De verdeling geeft per hoofdonderwerp aan hoeveel tijd de Boa's procentueel aan het onderwerp besteden. De urenverdeling van de Boa's is geen beleidsuitgangspunt, maar een actuele weergave van het aantal uren dat Boa's aan bepaalde onderwerpen besteden. Dit is geen statische weergave, maar een gemiddelde dat per seizoen, dag van de week, dagdeel en locatie kan variëren.

In onderstaande tabel is de inzet van de Boa's ten aanzien van onderwerpen geprioriteerd. Wanneer een Tijdelijke wet maatregelen Covid 19 /noodwet van kracht is wordt hier de hoogste prioriteit aan gegeven. Dit gaat ten koste van de reguliere inzet (3^e kolom) bij parkeren, wegenverkeerswet en grote evenementen.

Onderwerp	Tijdelijke wet maatregelen Covid 19 / Noodwet	Regulier
Handhaving Tijdelijke wet maatregelen Covid 19	50%	-
Foutief parkeren en wegenverkeerswet	27,5%	60%
Jeugdoverlast	15%	15%
Grote evenementen	0%	2,5%
Ondermijnende criminaliteit	2,5%	2,5%
Zwerfvuil, afvaldumpingen en milieuvervuiling	2,5%	2,5%
Overig Thema's: adresonderzoek, controle visserijwet, handhaving hondenoverlast, loslopend vee, ondersteuning bij verkeersongevallen, overige meldingen politie, stank- en rookoverlast, vermiste personen of goederen, wet op kansspelen, Woonoverlast	2,5% (minder dan 2,5% per thema)	17,5%

De verdeling van uren wat betreft tijdstip is globaal 60% overdag van maandag tot en met vrijdag. Voor de overige inzet geldt dat dit 20% in de avonduren is en 20% in het weekend. Tijdens een eventuele lockdown wordt er meer in de avonduren gewerkt

Bijlage 1: Inventarisatie uitvoeringsbesluiten en het beleid, op grond van de APV

De uitvoeringsbesluiten en het beleid, op grond van de APV, dienen te worden opgesteld of te herzien en zo nodig geactualiseerd. Zie onderstaand schema.

Prioriteit	Onderwerp in Algemene Plaatselijke Verordening (Apv)	Aantekeningen
Hoog	Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied , alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. (Artikel 2:48)	Suggestie, wijs alle speelterreinen en schoolpleinen aan. Dat sluit aan bij het beleid, 18 minners niet in aanraking te brengen met alcohol mis/gebruik. Tekening wordt gemaakt in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Hoog	Aanwijzen gebieden waar het gebruiken of verhandelen van lachgas is verboden (artikel 2.74)	Tekening wordt gemaakt in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Hoog	Aanwijzen plaatsen waar sportvissers mogen kamperen zonder vergunning (art. 4:18)	Overlast nachtvisseren. Tekening wordt gemaakt in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Hoog	Plaatsen waar geen voertuigen mogen worden geparkeerd om ze te verkopen (art. 5:3)	Tekening wordt gemaakt in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Hoog	Aanwijzen plaatsen waar het parkeren van grote voertuigen is verboden (artikel 5:8)	Tekening wordt gemaakt in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Hoog	Aanwijzen plaatsen waar geen (bak)-fietsen, bromfietsen, scooters, snorfietsen of motoren onbeheerd geplaatst mogen worden (artikel 5:12)	Probleem met name bij stations/basis voor kunnen verwijderen zwerffietsen Tekening maken in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Midden plus	Nadere regels voor categorieën voorwerpen welke wel zijn toegestaan te plaatsen op of aan de weg of openbare plaats (Artikel 2:10)	Bestaand beleid aanpassen.
Midden	Aanwijzen categorieën vechtsportwedstrijden of -gala's waarvoor altijd een evenementenvergunning wordt vereist (artikel 2:25 lid 7.)	Bijvoorbeeld het NK worstelen Muidenberg
Midden	Aanwijzen terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid wordt gehouden en verbod geldt voor van (snor)-fiets, bakfiets, bromfiets of scooter (artikel 2:52)	Bestaande markten aanwijzen. Bussumse en Naarden op zaterdag in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Midden	Aanwijzing hondenuitlaatgebieden (artikel 2:58)	Bestaande aanwijzing wordt uitgebreid met nieuwbouw Krijgsman in kaartviewer APV/afstemming Omgevingsplan
Midden	Aanwijzing collectieve festiviteiten waarbij verruiming van de verlichting en geluidsnormen gelden (artikel 4:2).	Wenselijk

Midden	Aanwijzing ligplaatsen vaartuigen (artikel 5:25)	Wordt meegenomen bij Ligplaatsverordening
Laag	Gebieden aanwijzen waar verboden is op te treden voor straatartiest en dergelijke (art. 2:9)	Wanneer overlast ontstaat is een aanwijzing binnen een dag geregeld (burgemeestersbesluit). Teveel regelen kan ook levendigheid verminderen
.Laag	Aanwijzen aanplakborden voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen. (Artikel 2:42 lid 4)	Bestaande aanplak borden moeten worden gelegitimeerd
Laag	Nadere regels stellen voor het aanbrengen van meningsuitingen en bekendmakingen, die geen betrekking mogen hebben op de inhoud van de meningsuitingen en bekendmakingen. (Artikel 2:42 lid 6)	Tot heden geen probleem.
Laag	Aanwijzen plaatsen waar men mag kamperen (art. 4:19)	
Laag	Aanwijzen instellingen welke geld of goederen of leden- of donateurwerving mogen inzamelen. (artikel 5:13)	
Laag	Aanwijzing crossterreinen (art. 5:32)	
Laag	Aanwijzing terreinen in natuurgebieden waar men zich mag begeven met een motorvoertuig, een bromfiets, een fiets of een paard plus het stellen van nadere eisen. (artikel 5:33)	
Geen	Lijst waardevolle bomen Artikel 4:11	10 november 2020 vastgesteld
Geen	Aanwijzen Kitesurfstrand (artikel 5:58)	Is al aangewezen bij vaststellen Apv, bijlage 4
Geen	Aanwijzen zwemwater en verboden water gebieden (artikel 5:39)	Zijn al aangewezen bij vaststellen Apv, bijlage 4

Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma OFGV 2021 Gooise Meren

Het Uitvoeringsprogramma OFGV 2021 Gooise Meren wordt gelijktijdig met dit Uitvoeringsprogramma VTH 2021 ter vaststelling aangeboden.

De OFGV werkt in verband met de corona ook thuis en voert de controles op een aangepaste wijze uit.

Bijlage 3: Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021

Het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) Naardermeer 2020-2021 is separaat bijgevoegd en wordt gelijktijdig ter vaststelling aangeboden.