

Jaarverslag 2020 afdeling VTH

Vergunningen, toezicht en handhaving

Versie

Concept juni 2021

Kerngegevens

Dit verslag heeft betrekking op diverse uitvoeringstaken op het gebied van het omgevingsrecht door de gemeente Gooise Meren in 2020. Het verslag bevat de verrichtingen en uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht (Wabo) van de gemeente en vloeit voort uit het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2020. Daarnaast geeft dit verslag inzicht in andere gerelateerde werkvelden zoals de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening, toezicht op de kinderopvang en in de werkzaamheden van de Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's).

Alle milieutaken van Gooise Meren worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De jaarrapportage van de uitgevoerde werkzaamheden door de OFGV is als bijlage toegevoegd en maakt daarmee onderdeel uit van het Jaarverslag VTH 2020.

Ook het Jaarverslag CRK&E van de Commissie voor Ruimtelijke Kwaliteit & Erfgoed is als bijlage bijgevoegd. Het jaarverslag kinderopvang is separaat aan de gemeenteraad voorgelegd, in dit verslag wordt in hoofdstuk 9 gerapporteerd over de toezicht en handhaving en bijzonderheden in 2020 door covid.

Projectleider	F. Wuijts
Afdeling	VTH
Datum	.. juni 2021
Bevoegd gezag	College van B&W
Planstatus	Concept
Projectnummer	Mozard 2249115
Opdrachtgever	MT
Identificatie	Versie 1.0

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Het jaar 2020 in vogelvlucht	5
3. Wabo omgevingsvergunningen	7
4. Toezicht en handhaving bouwen en RO	9
5. Milieu	12
7. Drank- en Horecawet	15
8. APV, kansspelen en evenementen	17
9. Kinderopvang	18
10. Boa's	19
11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving	20
12. Conclusies	23
Bijlage 1: Benodigde/ingezette middelen	24
Bijlage 2: Jaarrapportage OFGV 2019 Gooise Meren	24
Bijlage 3: Jaarverslag CRK&E 2020 Gooise Meren	24

1. Inleiding

In dit jaarverslag van de afdeling VTH 2020 wordt verslag gedaan van de uitvoering op het gebied van omgevingsrecht en bijzondere wetten in Gooise Meren. In het verslag wordt weergegeven welke inzet in 2020 gedaan is voor de VTH-taken, in hoeverre dit overeen komt met de planning in het uitvoeringsprogramma VTH Gooise Meren 2020 en indien dit hiervan afwijkt, wat hiervoor de verklaring is. Op grond van de resultaten van 2020 wordt het uitvoeringsprogramma 2020 opgesteld. Op die manier vormt dit verslag niet alleen een sluitstuk in de beleidscyclus maar is het tegelijkertijd het begin van een nieuwe cyclus.

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moeten burgemeester en wethouders jaarlijks verslag doen aan de gemeenteraad over de uitvoering van taken op het gebied van het omgevingsrecht zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het jaarverslag wordt ook aan de provincie Noord-Holland voorgelegd in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT). Op basis van het beleid omgevingsrecht (2017) wordt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vastgesteld. Zoals bekend heeft Gooise Meren haar milieutaken ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Het toezicht op de Drank en horecawet is regionaal uitbesteed aan de gemeente Hilversum. Het toezicht op de kinderopvang wordt door de GGD gedaan.

Het uiteindelijke doel van taken op het gebied van het omgevingsrecht en bijzondere wetgeving is het creëren van een veilige en schone leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. In dit jaarverslag wordt een zo volledig mogelijk beeld gegeven van de uitgevoerde taken op het gebied van het omgevingsrecht in 2020. Dit betreft met name vergunningverlening, toezicht en handhaving rond de volgende zaken:

- bouwen en slopen
- brandveilig gebruik van bouwwerken
- milieu
- ruimtelijke ordening
- Drank- en Horecawet/Wet op de kansspelen
- Algemene plaatselijke verordening (Apv); dit betreft hier onder anderen evenementen, kappen en inritten
- activiteiten Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's)

In dit verslag zullen eerst in het kort de ontwikkelingen van 2020 weergegeven worden, met daarin een beeld van de actuele (geplande) ontwikkelingen en wijzigingen op de diverse beleidsgebieden. Daarna worden de resultaten van de verschillende activiteiten besproken. In hoofdstuk 11 wordt de status besproken van het beleid dat relevant is voor vergunningen, toezicht en handhaving.

2. Het jaar 2020 in vogelvlucht

Corona crises

Door het uitbreken van het virus COVID-19 ging in 2020 heel veel anders, ook de uitvoering van de VTH taken. Op 14 maart 2020 zijn de maatregelen in gegaan, en het is medio 2021 nog niet afgelopen. Dit had ook effect op de uitvoering van de VTH taken in de gemeente Gooise Meren.

Alle medewerkers, waarvan de taken zich daarvoor leenden, werkten thuis. Alleen voor de strikt noodzakelijke taken waren de medewerkers op het gemeentehuis en uiteraard dan alleen nog als ze gezond waren (zijn).

Voor vragen van inwoners en partners was er op alle werkdagen 's ochtends een minimale bezetting van administratie. Bij verzoek om inzage van documenten, werden deze zoveel mogelijk per email beschikbaar gesteld. Vergunningverlening werd vanuit huis gedaan. Welstandsvergaderingen werden via conference call gehouden.

De mogelijkheden voor terrasvergunningen zijn verruimd en er zijn extra terrasvergunningen verleend om zo horeca ondernemers een steuntje in de rug te geven. Er zijn weinig evenementenvergunningen verleend maar hier is wel veel werk "omheen" geweest qua communicatie en uitzoeken van mogelijkheden. Toezicht op de grotere bouwprojecten ging tijdens de lock down ook door, hierbij kon de 1,5 meter afstand doorgaans goed worden nageleefd.

Opmaken van rapportages, brieven en dergelijke deden de medewerkers vanuit huis. De juristen werkten ook thuis en alleen afhankelijk van het besluit van justitie bezochten ze de rechtbank. De gemeentelijke BOA's werden ingezet om toe te zien op de naleving van de Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en vanaf december 2020 de Tijdelijke wet maatregelen Covid 19, en zo nodig handhavend op te treden. Kortom, voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH taken was 2020 een zeer hectisch en bedrijvig jaar waarin veel werd gevraagd van de flexibiliteit van de medewerkers.

Hoofdzaken

De regionale Handhavingsestafette ging in 2020 vanwege de corona niet door, maar er werden in samenwerking met het Waterschap en Rijkswaterstaat acties gehouden om bootjes en schepen die waren achter gelaten uit de openbare ruimte te (laten) te verwijderen zie hoofdstuk 4. Hiermee werd de veiligheid en de doorstroming van het water verbeterd.

Belangrijke thema's zijn opgepakt, geprognosticeerde aantallen werden grotendeels behaald, besluiten blijven vrijwel allemaal in stand bij bezwaar en beroep. Dit alles ondanks de grote werkdruk bij de teams die omgevings- en Apv vergunningen afhandelen. In het Uitvoeringsprogramma VTH worden doelen gekoppeld worden aan het beleid en meetbaar gemaakt, waarbij duidelijk wordt in hoeverre activiteiten bijdragen aan de realisatie van de gestelde doelen. Ook worden in het uitvoeringsprogramma VTH de uit te voeren taken gekoppeld aan de financiële middelen, op grond van de begroting 2020, in bijlage 1. Er is sinds 2019 meer aandacht voor het onderdeel ruimtelijke ordening, zowel in het uitvoeringsprogramma als in het jaarverslag.

Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is in 2020 weer gestegen, zelfs hoger dan in topjaar 2018. Er zijn vooral heel veel meer aanvragen voor verbouwingen, aanbouwen en woningen ingediend. Daardoor was het ook in 2020 alleen met behulp van inhuur van externe medewerkers mogelijk om alle aanvragen tijdig en op een kwalitatief goed niveau af te handelen. Er is veel vraag naar mensen met een goede opleiding, of zelfs mensen die zelf opgeleid zouden kunnen worden en maar beperkt aanbod. Het gevolg is dat de afdeling VTH voor wat betreft Wabo-vergunningverlening ook in 2020 voor een deel afhankelijk is geweest van externe inhuur.

Beleid VTH

De gemeente Gooise Meren beschikt over VTH beleid conform het Besluit Omgevingsrecht (Bor), een uitvoeringsjaarprogramma en een jaarverslag. Zie ook hoofdstuk 11.

OFGV

De OFGV voert de milieutaken voor de gemeente Gooise Meren uit. De uitvoering van het merendeel van deze taken ging professioneel en goed. Middels de bijgevoegde Jaarrapportage OFGV 2020 wordt daarover gerapporteerd. In hoofdstuk 5 wordt wat dieper ingegaan op de resultaten van de meerwerkprojecten in het kader van Duurzaamheid/Stimulerend toezicht. Deze cijfers geven direct weer, in hoeverre het doel van energiebesparing is behaald.

Algemene plaatselijke verordening (Apv)

In november 2020 werd een actuele adequate Apv vastgesteld. Zie hoofdstuk 11. De kroon op een complex proces van bijna 3 jaar, de vastgestelde, actuele APB vormt weer de gedegen basis en het uitgangspunt voor nieuwe beleidsstukken en beschikkingen in de komende jaren.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Er is (en wordt) veel energie gestoken in de implementatie van de Omgevingswet, waarvan de geplande in werking treding inmiddels weer is vooruitgeschoven naar 1 juli 2021. Er is 5x een grote oefening gedaan binnen de organisatie en met de partners met "Omgevingstafels". Voor complexe vergunningaanvragen worden straks onder de Omgevingswet met alle adviserende en bevoegde gezagen letterlijk aan tafel overlegd over de impact en voorwaarden van het ingediende plan. Voor eenvoudige plannen wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een snelservice.

Er wordt vanuit de hele organisatie en dus ook VTH gewerkt aan een cultuuromslag van "nee tenzij" naar "ja mits". Vooral voor VTH zal er met de Omgevingswet veel veranderen. Vanuit het project Implementatie Omgevingswet wordt de Raad direct geïnformeerd en geadviseerd.

Tevens werd (en wordt) gewerkt aan de implementatie van de Wkb ten aanzien van het bouwtoezicht (gepland in werking treden is gekoppeld aan de Omgevingswet). Een pilot die op het oog was kon helaas niet doorgaan.

Deze implementatie trajecten lopen intussen door.

3. Wabo omgevingsvergunningen

In onderstaande tabel zijn de aantallen aangevraagde en verleende omgevingsvergunningen over 2020 weergegeven en vervolgens nader onderverdeeld. Aanvragen lopen over de kalenderjaren heen.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
Aanvragen omgevingsvergunning totaal	725	861
Verleende omgevingsvergunningen	-	524
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel bouwen	525	644
Verleende omgevingsvergunningen	-	394
Aanvragen omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels	150	238
Verleende omgevingsvergunningen	-	190
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel vellen houtopstand (kappen)	110	123
Verleende omgevingsvergunningen	-	79
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel slopen bouwwerk	25	28
Verleende omgevingsvergunningen	-	16
Meldingen sloop (inclusief asbest)	400	303
Aanvragen vooroverleg	165	196
Aanvragen QuickScan	75	84
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel brandveilig gebruik	5	7
Verleende omgevingsvergunningen	-	8
Aanvragen omgevingsvergunning onderdeel monument	25	32
Verleende omgevingsvergunningen	-	24
Overige		
Meldingen brandveilig gebruik	15	18
Omgevingsvergunning onderdeel aanleggen	15	6
Omgevingsvergunning onderdeel in-/uitrit	20	17
Reclamevergunning	-	10
Behandeling plannen in CRK&E	-	827

*Een aanvraag kan betrekking hebben op meerder onderdelen. Vandaar dat het totaal aan verschillende onderdelen meer is dan het totaal aan aangevraagde omgevingsvergunningen. Voor een paar onderdelen geldt dat geen prognose in aantallen is gegeven in het uitvoeringsprogramma 2020.

Er is 1 vergunning van rechtswege verleend, door de hoge werkdruk werd in deze procedure de termijnen niet gehaald. Voor deze vergunning geldt dat zij -indien binnen de termijn gehaald- ook verleend zou zijn. Er zijn 6 vergunningen aangevraagd, waarvoor een uitgebreide procedure gevoerd moest worden, daarvan zijn er 4 verleend, 1 geweigerd en 1 is nog in procedure.

Voor 20 (andere) verleende vergunningen is in eerste instantie wel onderdeel afwijking op het BP aangevraagd, maar tijdens de procedure bleek dat er toch geen sprake van een afwijking was.

Er zijn 50 vergunningen verleend met meer dan €100.000 aan bouwkosten.

Voor wat betreft het Krijgsmanproject zijn er 23 vergunningen verleend waarvan 11 vergunningen met meer dan €1.000.000 aan bouwkosten.

Het aantal aanvragen om omgevingsvergunning is fors gestegen ten opzichte van 2019 (751) en zelfs hoger dan topjaar 2018 (839). En ook in 2021 is het aantal aanvragen al hoger dan geprognoseerd. Alleen met de nodige inhuur is het mogelijk geweest om deze hausse aan aanvragen in behandeling te kunnen nemen en afhandelen.

Het verschil tussen het aantal aanvragen en het aantal verleende vergunningen wordt veroorzaakt door het feit dat een belangrijk deel van de aanvragen buiten behandeling wordt gesteld (vaak doordat de aanvraag niet ontvankelijk bleek te zijn) ofwel ingetrokken of dat het na toetsing een vergunningsvrije activiteit bleek te zijn of omdat het vergunningstraject over het kalenderjaar heen loopt.

Bijzondere vergunningen

- De hoogste prioriteit werd gegeven aan de vergunningen voor een Corona teststraat op de parkeerplaats Zandzee te Bussum en later de vergroting daarvan en een commerciële teststraat te Naarden.
- De Erfgoedvereniging Bond Heemschut heeft op haar aanvraag om de Villa van de Jo Van Gogh-Bongerd Regentesselaan 39 in Bussum te kunnen behouden als gemeentelijk monument een positief besluit gekregen. De schoonzuster van de beroemde schilder Vincent van Gogh heeft hier honderden schilderijen tentoongesteld en maakte Vincent vanuit deze locatie beroemd.
- De vergunning voor de renovatie van de Aula van de begraafplaats in Bussum is verleend.
- De vergunningaanvraag voor hogere hoogspanningsmasten TenneT zijn in behandeling genomen. Voor deze hogere masten was een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.
- Rijkswaterstaat heeft de vergunning voor de losplaats nabij de Hollandse brug verlengd. De losplaats is ten behoeve van de zandwinning in het Gooimeer, die ook is verlengd. In 2019 is hiertegen bezwaar aangetekend door de gemeente en omwonenden, zonder succes.

Het Jaarverslag 2020 van de Welstandscommissie (CRK&E) is als bijlage 3 bij dit Jaarverslag VTH gevoegd.

Juridische procedures rond vergunningen

Als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving bestaan uiteraard de mogelijkheden voor bezwaar en beroep. Hieronder worden de ingebrachte bezwaren, beroepen en verzoeken om voorlopige voorziening weergegeven.

Product	Verwacht	Gerealiseerd in 2020
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen	20	5
Bezwaar tegen vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	20	12
Bezwaar tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)	3	3
Bezwaar tegen vergunning aanleggen uitrit	-	3
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	15	5
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit vellen houtopstand (kappen)	-	4
Bezwaar tegen geweigerde vergunning activiteit uitrit	-	3
Bezwaar overige	-	3
Beroep tegen Omzettingsvergunning (huisvesting)	-	
Beroep tegen vergunning vellen houtopstand (kappen)		1
Beroep rechtbank vergunning activiteit bouwen	5	
Beroep rechtbank vergunning bouwen/planologisch afwijken	5	13
Beroep rechtbank vergunning aanleggen uitrit	-	
Verzoek voorlopige voorziening	5	2
Hoger beroep RvS vergunning activiteit bouwen/planologisch afwijken	10	1

*er is hierbij sprake van meerdere bezwaarmakers tegen hetzelfde besluit. -

Toelichting:

In de kolom totaal 2020 is geteld per zaak, er is hierbij niet meegenomen dat tegen sommige besluiten meerdere bezwaren zijn ontvangen. Hierdoor ontstaat een beter beeld van het aantal vergunningen waartegen bezwaar is ingesteld.

Van de beroepszaken zijn er 8 beroepen ongegrond verklaard en is er 1 beroep ingetrokken. De overige procedures lopen nog.

Van de hoger beroepszaken is er 1 zaak nog in behandeling, de overige zaken zijn afgerond (1 hoger beroep is ingetrokken, 2 hoger beroepen zijn ongegrond verklaard en 4 hoger beroepen (tegen

hetzelfde besluit) zijn gegrond verklaard vanwege een fout door de rechtbank, waarbij de verleende omgevingsvergunning in stand is gelaten).

4. Toezicht en handhaving bouwen en RO

De tabel hieronder geeft een indruk van de verrichte werkzaamheden op het gebied van toezicht en handhaving.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
Bouwcontroles	1.350	1588
Gereed meldingen bouw	400	388
Opleggen bouwstop (mondeling)		1
Klachten en meldingen, inclusief controles bestaande bouw	95	82
Slopen met asbest (asbestinventarisatierapporten)	190	233

Het toezicht op de uitvoering van bouwactiviteiten vindt zijn grondslag in veiligheid, zoals constructieve veiligheid, bouwkundige risico's en brandveiligheid. Daarnaast spelen leefbaarheid en duurzaamheid, zoals het toezicht op welstand en het behoud van monumenten een belangrijke rol. De prioriteitstelling in het beleidsplan VTH Gooise Meren 2017-2020 is dan ook gebaseerd op toezicht op thema's als veiligheid en leefbaarheid, zaken die bij niet naleving ernstige gevolgen kunnen hebben.

Klachten en meldingen

Als doel is in het VTH-beleid bepaald dat 95% van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare ruimte binnen 5 werkdagen in behandeling genomen worden. In het geval van de Wabo (bouwen en gebruik) geldt dit ook voor dit onderdeel. De registratie hiervan is verbeterd sinds deze deels in Squit XO zijn opgenomen. De meldingen en klachten zijn op een enkele na op tijd in behandeling genomen. De registratie is verbeterd, in die zin dat inzichtelijk is om wat voor soort klachten en meldingen het gaat. Een volgende stap is om een heldere registratie te hebben van in hoeverre de klachten gegrond zijn en wat er verder met de meldingen gebeurt. Een ander deel van de meldingen en klachten worden ingevoerd in Mozard. De meldingen die zijn geregistreerd in Mozard kunnen niet worden gesorteerd en geanalyseerd. Er is een aanbestedingsprocedure voor een ander zaak systeem gevoerd.

Constructieve veiligheid

Een belangrijk onderdeel van het bouwtoezicht vormt de constructieve veiligheid. Bij de controle dient steekproefsgewijs nagegaan te worden of het bouwwerk constructief veilig gebouwd kan worden. Volgens de indieningsvereisten vanwege bouwactiviteiten (Mor) moeten aanvullende stukken uiterlijk drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden worden ingediend. In 2020 zijn in alle benodigde gevallen constructieberekeningen aangeleverd en zo nodig door derden gecontroleerd.

Buitencontroles

In 2020 zijn er in totaal 1.588 controles uitgevoerd op verschillende bouwlocaties. In een aantal gevallen van de controles was de uitvoering niet in orde. De meeste geconstateerde gebreken betroffen "bouwen in afwijking van de verleende vergunning". In verreweg de meeste gevallen betreft dit kleine afwijkingen die niet ernstig zijn. Gedacht moet daarbij worden aan wijzigen dakbedekking, andere gevelindeling, toe te passen materialen, kleurstelling, etc. Tijdens de controle wordt hierop zoveel als mogelijk bijgestuurd. In de gevallen waarbij gebruik moet worden gemaakt van de bevoegdheden gaat dit in het merendeel om onderdelen van brandveilig gebruik of wijzigingen/afwijkingen in het uiterlijk van het bouwwerk. De controles op de brandveiligheid zijn veelal de laatste controles die worden uitgevoerd in het proces en liggen net voor de ingebruikname. Sturen binnen het proces lukt dan vaak niet meer, waardoor er in sommige gevallen juridische handhaving moet worden ingezet.

Tijdens vervolg controles is vervolgens gekeken of gemaakte afspraken worden nageleefd. In de meeste gevallen worden overtredingen in goed overleg opgelost, bijvoorbeeld door het indienen van revisietekeningen. Indien dit niet lukt, volgt een handhavingprocedure. In het geval van afwijking in het uiterlijk moet allereerst bepaald worden of dit ondergeschikte wijzigingen zijn of dat er een nieuwe

vergunning voor de afwijking moet worden aangevraagd. In het laatste geval wordt deze maatregel veelal dwingend opgelegd met een brief.

De werkzaamheden van de toezichthouders omvatten een veel breder speelveld dan in bovenstaande tabel is weergegeven. Dit loopt uiteen van het regulier controleren naar aanleiding van een melding start werkzaamheden van een verleende omgevingsvergunning tot het op een ronde constateren van illegale bouwwerkzaamheden, van het controleren van de inrichtingseisen conform de Drank- en Horecawet bij horeca-inrichtingen tot het in behandeling nemen van klachten in relatie tot bouwwerkzaamheden. Conform de prioritering ligt de nadruk, zoals hierboven al is aangegeven, bij de meer risicovolle bouwwerken. In het geval van dakkapellen, aanbouwen, etc. geldt dat de controle vaak bestaat uit het afschouwen. Er is door de toezichthouders intensief toezicht gehouden bij de projecten de Krijgsman in Muiden, evenals de bouw van appartementengebouwen in het voormalige complex van Bendsdorp, woningen aan de Vaartweg in Bussum, sloop van het voormalige gemeentehuis in Naarden, nieuwbouw school Wellant College, renovatie station NB en veel individuele woningen.

Bestuursrechtelijke handhaving

Naar aanleiding van geconstateerde overtredingen, meldingen, bouwen in afwijking van de vergunning, etc. kan de gemeente overgaan tot handhaving. In 2020 zijn in het kader van het omgevingsrecht hiervoor de volgende procedures gevolgd.

Product	Verwacht aantal	Totaal gerealiseerd in 2020
Voornemen opleggen last onder dwangsom of bestuursdwang Wabo*	12 + 5 = 17	17
Besluit opleggen last onder dwangsom	15	13
Last onder bestuursdwang (vaar- en voertuigen)		13
Opleggen last onder bestuursdwang Wabo en Apv overig	-	2
Spoedeisende bestuursdwang (o.a. bouwstop, wegslepen voertuigen)	15	21
Verzoeken om handhaving	30	61
Voornemen handhavingsbesluit coronamaatregelen		7
Handhavingsbesluit coronamaatregelen		2
Bezwaar tegen besluit op verzoek	-	3
Instellen beroep tegen niet tijdig besluiten verzoek om handhaving	-	-
Bezwaar tegen handhavingsbesluit	-	6
Besluiten herplantplicht	-	-
Waarschuwingbrieven (inclusief Corona)	30	83
Voornemen zwarte lijst Apv (alcoholmisbruikers)	-	1
Besluit zwarte lijst Apv (alcoholmisbruikers)	-	2
Formele waarschuwing DHw	-	1
Voornemen bestuurlijke boete (DHw)	-	11
Opleggen bestuurlijke boete (DHw)	-	1

*In de administratie wordt niet onderscheiden tussen voornemens tot het opleggen van een dwangsom- of bestuursdwangbesluit, ook al wordt inhoudelijk dit onderscheid wel gemaakt. Uiteindelijk gaat het om het uiteindelijke handhavingsbesluit dat genomen wordt, dat doorgaans overeenkomt met het voornemen.

In totaal zijn 9 bezwaarschriften ingediend tegen besluiten op het gebied van handhaving. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om handhavingsbesluiten (last onder dwangsom). De andere bezwaarschriften hadden betrekking op verzoeken om handhaving. Op één van de bezwaarschriften is nog niet besloten. In 2020 zijn vijf bezwaren uit 2019 behandeld.

RO

Zienswijzen en/of beroep tegen bestemmingsplannen zijn opgenomen in hoofdstuk 11.

Bijzonderheden:

Er wordt een toenemend beroep gedaan op de handhavingsjuristen VTH door OOV in het kader van ondermijning. Samen met de extra belasting door Bibob procedures, heeft dit tot de keuze geleid om voor complexe juridische zaken extern Bibob capaciteit in te huren.

Corona

Tijdens de Corona-crisis en de daarbij horende hygiëne-regels is opgeschaald in toezichttaken, zowel bij de boa's als bij de politie. In de periode van 15 maart 2020 tot en met 1 december 2020 bepaalde het handhavingsbeleid van de Veiligheidsregio de verdeling tussen strafrechtelijk optreden en bestuursrechtelijke handhaving. De Noodverordening Covid-19 VRGV was de basis, en deze werd in 9 maanden 12 keer aangepast aan de actualiteit. Voor de bestuurlijke handhaving was overleg nodig met de voorzitter Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek, die als enige gemachtigd is besluiten te nemen op grond van de Wet op de Veiligheidsregio's. De Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek is – in tegenstelling tot de andere veiligheidsregio's – een netwerkorganisatie. De uitvoerende taken worden door de partners uitgevoerd, waaronder Gooise Meren. In de GRIP-organisatie was nog geen rol voor juridische handhaving. Dit had tot gevolg van de afstemming in de regio, de praktische uitvoering en bezwaarmogelijkheden gaandeweg werd ontwikkeld. Na 1 december 2020 is de handhaving weer neergelegd bij de burgemeester, er wordt wel regionaal afgestemd.

In 2020 is een al lang slepende handhavingszaak tot een afronding gekomen.

Handhaving woonoverlast migranten

Omwonenden ondervonden overlast van een pand in een woonwijk, dat werd bewoond door arbeidsmigranten. De wijk contactpersoon werd ingeschakeld, er werd contact opgenomen met de verhuurder. Aanvankelijk werd na het overleg met de verschillende partijen de overlast niet minder. Het bleek dat er behoefte is aan het beleid dat in de Huisvestingsverordening is opgenomen, maar dat door capaciteitsgebrek nog niet is opgesteld. Geen beleid maakt de bewijslast zwaarder. Medio 2020 werd het handhavingstraject afgebroken, omdat de eigenaar van diverse verhuurpanden een andere bestemming gaf aan zijn onroerend goed.

Opschoning Vechtmonding

Samen met Rijkswaterstaat wordt opgetrokken om de Vechtmonding vrij te maken van de 7 oude schepen en wrakken die daar al lang daar aanwezig zijn en die in een toenemende mate van verval verkeren. In 2020 is de bezwaarprocedure tegen de eind 2019 opgelegde last onder bestuursdwang gevolgd en zijn twee verzoeken om voorlopige voorzieningen door de rechtbank behandeld. In de week van 7 december 2020 is de Elisabeth Smit ontmanteld en samen met nog één scheepswrak afgevoerd. Dit is ook in de landelijke media geweest. Momenteel is nog de beroepsprocedure bij de rechtbank aanhangig voor de overgebleven vaartuigen en voorwerpen.

Opschoning binnenwater

Voorjaar 2020 heeft er een actie plaatsgevonden met Waternet om wrakken uit de Naardertrekvaart te verwijderen. Alleen Waternet is bevoegd de wrakken in de Naardertrekvaart te verwijderen. Naar aanleiding van de publicaties over de handhaving zijn nog 6 verzoeken ontvangen voor water dat in beheer is van Gemeente Gooise Meren. In samenwerking met Borg zijn in de Bussummer Vaart, Suikersloot, Karnemelkse sloot en Oude Haven 6 vaartuigen na waarschuwingen verwijderd.

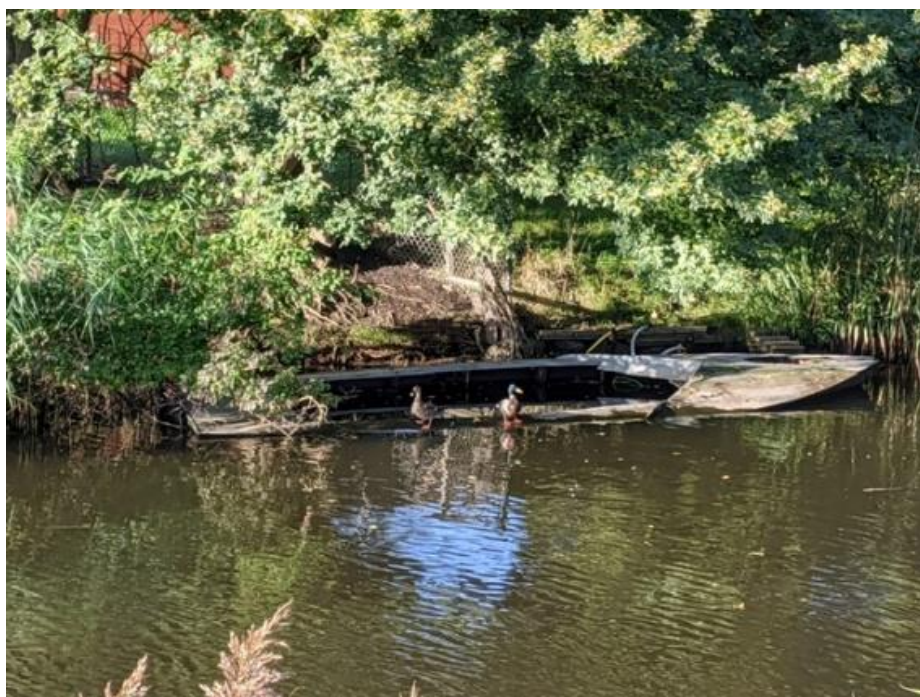
Dit was een onderdeel van het project "Naarden buiten de Vesting". Waternet schreef bootjes in het water aan, Gooise Meren de bootjes op de kant. Naar aanleiding van de oproep in het Bussummer en Naarder Nieuws zijn veel eigenaren of beheerders aan de slag gegaan en hebben zelf hun bootje leeg gehoozd of verplaatst. Door de publicatie werden ook vier vaartuigen in andere wateren door burgers gemeld en die zijn bij dit project gevoegd. In totaal 7 bootjes zijn door de gemeente Gooise Meren (Borg) verwijderd en vernietigd (wrakken). In de Bussumervaart bleek een bootje onder een bootje te

liggen, dus dat was met de grijper twee voor de prijs van 1. Deze bootjes waren zo ver al vergaan dat ze meteen zijn afgevoerd.

In het totaal zijn 4 bootjes naar de werf gegaan. Degene die nog een beetje heel waren hebben 13 weken op de gemeentewerf gelegen in afwachting van hun eigenaar maar deze zijn niet opgehaald en zijn daarna als oud ijzer afgevoerd.

Eén bootje bleek de inzet van een twist tussen (v)echtgenoten, inzet was ook het recht op een steiger. Daar is veel over gebeld, maar is door de Gemeente Gooise Meren geen actie op ondernomen.

Vrij veel bootjes zijn door de eigenaren zelf boven water gehaald, maar liepen later weer vol met regen. De projectleider "Naarden buiten de Vesting" kijkt hoe dit structureler kan worden aangepakt, echter Waternet is voor een groot deel van de wateren de beheerder.



Agrarische opstallen

Er is meegewerkt aan provinciaal thema IBT-themaonderzoek: "illegaal gebruik van agrarische opstallen in Noord-Holland 2020" met als doel om te voorkomen en zo nodig aan te pakken dat leegstaand onroerend goed wordt gebruikt voor criminele activiteiten. Er is in 2020 geïnventariseerd dat de Gemeente Gooise Meren 43 agrarische bedrijven op haar grondgebied heeft.

In 2021 worden de agrarische bedrijven, als onderdeel van de regionale handhavingsestafette bezocht. Dit wordt vooral informatief ingestoken, om ondernemers te informeren waar ze kunnen melden indien ze worden benaderd door mensen die hun pand mogelijk illegaal zouden willen gebruiken.

5. Milieu

De uitvoerende taken op het gebied van milieu zijn allemaal ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Voor de rapportage wordt verwezen naar de jaarrapportage OFGV 2020 Gooise Meren welke in het 2^e kwartaal van 2020 separaat zal worden aangeboden.

Duurzaamheid

In het kader van Duurzaamheid heeft de gemeente om haar doelstellingen te bereiken, een meerwerk opdracht voor "Stimulerend Toezicht" aan de OFGV gegeven.

Sinds de zomer van 2019 geldt voor grote en middelgrote bedrijven de informatieplicht op energie en de energiebesparingsplicht. Dit is een innovatieve toezichtstrategie waarbij de ondernemer nauw betrokken wordt, zelf inzicht krijgt in zijn/haar energieverbruik en in de energiebesparingsmaatregelen. Dit alles wordt ondersteund met moderne technologie. Zo wordt er op een effectieve en efficiënte

manier voor gezorgd dat bedrijven aan de energiewetgeving kunnen voldoen. De OFGV heeft in 2020 landelijke juryprijs van de Verkiezingen Handhaving en Toezicht 2020 gewonnen met dit product.

De Corona-crisis heeft het bezoeken van deze bedrijven bemoeilijkt. De OFGV heeft daarvoor een oplossing bedacht. Deze oplossing gaat uit van een combinatie van controles op afstand met een videoverbinding en een controle met inachtneming van de beperkende maatregelen rondom Corona (1,5 meter afstand, etc). De methodiek is getest en akkoord bevonden door Rijkswaterstaat (RWS).

Project Gooimeer Noord en Zuid

De gemeente Gooise Meren heeft in 2019 70 controles met stimulerend toezicht, zogeheten energieplanners, gekocht van de OFGV. In 2020 zijn er hiervan 30 uitgevoerd.

Met Stimulerend Toezicht op afstand werd het na maart 2020 zo mogelijk om verder te gaan met het project "Energiebesparing Gooimeer Noord en Zuid". Een knelpunt is dat circa 15 bedrijven (nog) niet willen meewerken. Deze bedrijven worden in 2021 nogmaals benaderd met het aanbod. Daarna zal in het reguliere toezicht worden opgenomen dat bedrijven zelf moeten aantonen, hoe ze voldoen aan de wettelijke eisen om energie te besparen. Vanaf medio 2021 worden de dan nog beschikbare energieplanners aangeboden door de gehele gemeente Gooise Meren.

De 30 energieplanners hebben in 2020 geleid tot aanbeveling van 148 erkende maatregelen, er zijn in totaal 19 maatregelen getroffen. Dit heeft een besparing van 155.138 m³ gas en 604.256 KWh opgeleverd in 2020.

Er zijn een aantal energieplanners die nog niet zijn aangesloten, hoewel het bedrijf al wel bezocht is. Dit kan een aantal redenen hebben, soms duurt het wat langer om de slimme meter te plaatsen, of het doorzetten van de data te regelen met de energiemaatschappij.

"Versterkte Uitvoering Energiebesparings- en Informatieplicht" (VUE)

Eind 2019 is door het ministerie van EZK een ondersteuningsregeling vastgesteld om ondernemers te begeleiden bij het bereiken van energiebesparing. De OFGV heeft hiervoor een plan van aanpak ingediend. Dit plan is goedgekeurd. Voor de gemeente Gooise Meren betekende dit 7 extra controles met gebruikmaking van Stimulerend Toezicht, gefinancierd door EZK.

Voor de VUE zijn er vier bedrijven bezocht en aangesloten op het platform in 2020. Hierop zijn 32 erkende maatregelen aanbevolen en in totaal 7 al getroffen. Dit heeft een besparing van 2968 m³ gas en 65.862 KWh opgeleverd in 2020.

Tevens wordt aangesloten bij Wattnu, een project ter stimulering van zonnepanelen op grote daken van bedrijven. (Bedrijven kunnen voor informatie worden verwezen naar de website; <https://www.stimulerendtoezicht.net/>)

Handhavingsestafette

De handhavingsestafette is in 2020 niet doorgedaan vanwege de corona maatregelen.

6. Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden uitgevoerd door de Regionale Brandweerorganisatie Gooi en Vechtstreek (BGV). De werkzaamheden variëren van het adviseren bij omgevingsvergunningen, het adviseren bij aanvragen om gebruiksvergunningen en –meldingen, het geven van voorlichting op scholen, adviseren bij evenementen en het controleren op brandveiligheid bij instellingen, bedrijven en evenementen.

Product	Verwacht	Totaal gerealiseerd in 2020
Advies omgevingsvergunning bouwen	39	40
Advies omgevingsvergunning brandveilig gebruik	10	8
Advisering gebruiksmelding, algemeen brandveilig gebruik	27	17
Advisering brandveiligheid inrichtingen (APV/BBV)	15	9
Advisering omgevingsvergunning of melding milieu	10	1
Advisering externe veiligheid en groepsrisico's	15	5
Toezicht omgevingsvergunning bouwen	10	11
Toezicht brandveilig gebruik (gebruiksvergunning, -melding)	167	116
Toezicht APV/BBV	9	0
Toezicht omgevingsvergunning of melding milieu	5	0

Toelichting

Planning:

Voor het gehele jaar 2020 stonden in Gooise Meren 140 gebouwen op de planning voor een inspectie brandveilig gebruik. Deze te bezoeken objecten kunnen worden onderverdeeld in 105 objecten met hoge prioriteit (1 en 2) en 35 objecten met lagere prioriteit (3 en 4).

Hiervoor waren aan inspecties gepland:

- 167 1e inspecties
- 42 hercontroles
- 2 keer ondersteuning juridische trajecten

Totaal betekent dit 211 toezicht activiteiten. Let op bij "prognose brandveilig gebruik" staat 167; dat is dus niet het aantal objecten, maar (alleen) het jaartotaal van eerste inspecties voor brandveilig gebruik bij gebouwen!

Realisatie (hele jaar):

Uit de tabel blijkt dat de brandweer in het afgelopen jaar 116 inspecties brandveilig gebruik heeft uitgevoerd bij 99 gebouwen. Van de totale werkvoorraad voor het hele jaar (140 objecten) zijn er dus 41 objecten minder gecontroleerd dan de planning. Het feit dat er minder is gecontroleerd in Gooise Meren werd veroorzaakt door de Corona-crisis, waardoor ca. 2,5 maanden geen controles door de brandweer konden worden gedaan. Een deel van de niet uitgevoerde controles zal alsnog in januari 2021 worden gedaan. Bovendien bleken van de totale werkvoorraad 11 objecten afgevallen te zijn, omdat deze niet meer gebruiksvergunning of –melding plichtig zijn. Wat betreft het naleefgedrag, bleken bij bijna twee derde (65%) van de objecten geen tekortkomingen m.b.t. brandveiligheid te bestaan. Bij 22% van de objecten was sprake van beperkte tekortkomingen en bij 14% waren er ernstiger tekortkomingen. In één geval werd een dossier overgedragen aan de gemeente voor handhaving.

Door corona zijn de werkzaamheden door de brandweer afgelopen jaar anders uitgevoerd dan vooraf gepland. Zo zijn er nauwelijks evenementen-adviezen gegeven. Daar staat tegenover dat juist veel advies gegeven is rond corona-gerelateerde vragen zoals het inrichten van terrassen, weekmarkten, het inrichten van corona-teststraten en vaccinatielocaties etcetera. Ondanks corona heeft de brandweer toch nog veel controles fysiek kunnen uitvoeren en de planning is grotendeels gehaald.

7. Drank- en Horecawet

Vergunningen en meldingen

In 2020 was het anders dan voorgaande jaren, intensiever. Er moest continu geschakeld worden vanwege de corona maatregelen en de wens om ondernemers en particuliere initiatieven, binnen de voor hun mogelijke ruimte, toch maximaal mogelijkheden te geven en de naleving van de veiligheidsvoorschriften te bevorderen. Ook werden er heel veel vragen gesteld over wat er nog mogelijk was.

In 2020 zijn ten aanzien van vergunningverlening op het gebied van de Drank- en Horecawet de volgende zaken gerealiseerd:

Product	Gepland aantal	Gerealiseerd 2020
Aanvragen DHW-vergunningen	15	54
DHW vergunning		48
Wijzigen aanhangsel	35	10
Ontheffing schenken alcohol (tijdelijke vergunning)	10	12
Melding ontheffing schenktijden paracommercie	5	7

Van de verleende DHW vergunningen betroffen er 40 extra terrasvergunningen, ook winterterrassen, aangepast ten gevolge van de corona maatregelen, om zo de horecaondernemers een steuntje in de rug te geven. Achteraf bleken de winterterrassen niet toegestaan vanwege de lockdown.

Een aantal cafés wijzigden hun bedrijf gedurende de lockdown in een slijterij, wijnverkooppunt (thuis opdrinken) of een restaurant. Er is in 2020 een keer bezwaar aangetekend tegen een DHW besluit. Dit bezwaar is ingetrokken omdat dit niet meer relevant was vanwege de covid regels.

Toezicht en handhaving

Het toezicht op naleving van de regelgeving uit de Drank- en Horecawet (DHW) wordt, op grond van een regionaal samenwerkingsovereenkomst, voor alle gemeenten in de Gooi- en Vechtstreek uitgevoerd door daarvoor gespecialiseerde toezichthouders (Boa's) van de gemeente Hilversum. Indien er overtredingen geconstateerd worden handelen juristen van de afdeling VTH volgens het daarvoor vastgestelde stappenplan. De wijze van reageren op geconstateerde overtredingen is in dit stappenplan vastgelegd en is afhankelijk van welk voorschrift van de DHW overtreden wordt.

De controles zijn verdeeld in basis- en leeftijd controles. Een basiscontrole is een algemene controle waarbij gekeken wordt of er een vergunning is en of deze nog in overeenstemming is met de werkelijke situatie, of de leidinggevende aanwezig is, of er een leeftijdsaanduiding aangegeven is, etc. Bij een leeftijd controle wordt heel specifiek gekeken, vaak onopvallend, of er alcohol verstrekt wordt aan personen beneden de 18 jaar.

In het 1e kwartaal van 2020 is er volgens planning toezicht gehouden. In het 2e en 3e kwartaal heeft het DHW toezicht door de covid nood situatie stil gelegen. Dit werd niet ingehaald en ook niet in rekening gebracht bij de Gemeente Gooise Meren.

De horeca heeft het zwaar door de gevolgen van de noodverordening, die in 2020 liefst 12x werd aangepast. Ingeschat werd dat in 2020 het risico van het schenken aan minderjarigen minder hoog was. De horeca werd overdag en donderdag t/m zaterdag t/m 23 uur, regelmatig gecontroleerd door de gemeentelijke boa's op naleving van de noodverordening (van buitenaf) en 's nachts is de controle op de naleving van de noodverordening een politietak.

De DHW Boa's van Hilversum deden geen covid controles in andere gemeenten. Dit vanwege de verschillende procedures. Afsproken is dat wanneer ze een grove overtreding zien tijdens een DHW controle in Gooise Meren, ze de gemeente Gooise Meren zullen informeren (melden). Dit is niet aan de orde geweest. Indien ze zich kenbaar hebben gemaakt als Boa's (ze zijn vaak in burger), dan waarschuwen de Boa's altijd de overtreder.

Er zijn in 2020 twee aanzeggingen voor bestuursdwang (dwangsom) wegens covid opgelegd aan horeca bedrijven.

Product	Verwacht aantal	Gerealiseerd
Basiscontroles	81	49
Leeftijdscontroles d.m.v. testkopers	151	20
Evenementen	3	1
Extra controle op verzoek		1

De toezichthouders maken gebruik van digitale handhaving van het pakket Digitale Checklists. De rapportages worden door Gooise Meren geregistreerd en opgenomen in Squit XO, waarin alle alcoholverstrekpunten in de gemeente als locatiedossier zijn opgenomen.

Mysterieshopactie

De mysterieshopactie is geen handhaving maar een instrument om te monitoren hoe het staat met de naleving van de regel dat het verboden is om aan minderjarigen (18-minners) alcohol te verkopen. Het doel is om landelijk vergelijkbare cijfers te creëren en om het effect van beleid, toezicht en handhaving te monitoren. Vanwege de covid is in 2020 in de regio Gooi & Vechtstreek géén mysterieshop gehouden. Dit is doorgeschoven naar 2021.

Leeftijdscontroles door middel van testkopers

Vanaf 14 maart tot eind november 2020 werd de toezichtcapaciteit niet ingezet op de DHW maar op naleving van de covid maatregelen. Eind november en december 2020 ontstond er weer ruimte om op de DHW te controleren.

Er werd gekozen om de slijters en supermarkten te controleren middels testkopers. Dit omdat; de horeca eind 2020 gesloten was vanwege de corona maatregelen, de supermarkten en slijterijen gedurende de lockdown goed konden functioneren en omdat het naleefgedrag voor deze doelgroepen de laatste jaren slechter uit onderzoeken kwam.

In december 2020, werd bij 17 bedrijven (supermarkten en slijters) een testkopercontrole gedaan. daarbij zijn bij 12 ondernemers overtredingen geconstateerd en processen-verbaal opgemaakt.

Naar aanleiding van de raadvragen en op grond van de ingediende zienswijzen inzake juist die maand ingevoerde mondkapjesplicht, heeft het college in 2021 besloten om éénmalig geen boetes op te leggen maar een waarschuwing te geven.

8. APV, kansspelen en evenementen

Team APV / Bijzondere Wetten heeft in 2020 veel werk verricht maar dit was grotendeels anders dan andere jaren. Voor evenementen was in het 1^e kwartaal van 2020 voorbereidend werk verricht. Deze evenementen vielen voor het grootste deel echter uit. Dit werd netjes formeel afgerond. Er werden heel veel, nog meer dan anders, telefoontjes ontvangen met vragen als "wat mag ik nou wel of niet binnen de gemeente". Hoewel de gemeente Gooise Meren ook gewoon het RIVM en de landelijke overheid volgden, bleek dat men op zoek was naar bevestiging. Hiervoor is intensief en goed samengewerkt met de collega's van Openbare Orde en Veiligheid.

In totaal zijn de volgende vergunningen en ontheffingen verleend op basis van de Algemene plaatselijke verordening (Apv). Het gaat hier om zowel evenementen als om overige zaken, zoals incidentele festiviteiten, het plaatsen van containers op de weg, etc. Met uitzondering van de ontheffing inrijverbod Naarden-vesting betreft het de vergunningen en ontheffingen die zijn verleend door de afdeling VTH.

Product	Gepland aantal	Totaal gerealiseerd in 2020
Algemene plaatselijke verordening (Apv)		
Evenementenvergunning (art. 2:25 APV) aanvragen en meerjarige vergunningen	35	29
<i>Evenementen die daadwerkelijk hebben plaatsgevonden</i>		3
Klein evenementenvergunning (art. 2:25 lid 3 Apv) aanvragen	150	93
Standplaatsvergunning (weekmarkt en elders)	20	30
Vergunning plaatsen objecten op de openbare weg	60	50
Melding bouwobjecten plaatsen		
Reclame maken op de openbare weg		14
Ontheffing inrijverbod Naarden-vesting aanvragen		74
Exploitatievergunning	20	18
Ontheffing geluidshinder		9
Filmopnamen		38
Overige (collecte, etc.)	15	7
Vuurwerkvergunning (verkoop consumentenvuurwerk)	6	1
Melding ontheffing schenktijden paracommerce	5	7
Winkeltijdenwet		4
Ontheffing sluitingstijd	-	8
Wet op de kansspelen		
Aanwezigheidsvergunning	3	3
Loterijvergunning	2	1

9. Kinderopvang

Met de invoering van de wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko 2005), zijn gemeenten verantwoordelijk voor de naleving van de kwaliteit van de kinderopvang binnen de gemeente. Het toezicht wordt uitgevoerd door de GGD Gooi & Vechtstreek. Inspecteurs van de GGD bezoeken instellingen voor kinderopvang en rapporteren daarover aan de gemeente. Indien er sprake is van overtredingen kan tot handhaving worden overgegaan. Naast deze taak is de gemeente ook verantwoordelijk voor het bijhouden van een register van gemelde instellingen voor kinderopvang, gastouderbureaus en gastouders. De resultaten moeten voorgelegd worden aan het ministerie. Het jaarverslag Kinderopvang zal afzonderlijk worden op- en vastgesteld en ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden aangeboden.

De corona-crisis heeft van 16 maart tot 7 juni 2020 en van 16 december tot 8 februari 2021 een gedeeltelijke sluiting van de kinderopvang tot gevolg gehad. Daarnaast heeft de GGD in 2020 langere tijd een groot deel van de toezichthouders in moeten zetten in het corona-bedrijf.

Soort instelling	Aantal controles gepland	Aantal controles
Kinderdagverblijf	32	8
Buitenschoolse opvang	32	8
Gastouderbureau	1	0
Voorziening gastouderopvang	22	10

De uitbraak van het coronavirus en de daarmee gepaard gaande maatregelen hebben invloed gehad op de uitvoering van de wettelijke taken kinderopvang door de gemeente in 2020. De coronamaatregelen hebben ertoe geleid, dat de gemeente zijn wettelijke taken op het gebied van kinderopvang in 2020 niet volledig kon uitvoeren.

De Inspectie van het Onderwijs (IvHO) heeft daarom, in afstemming met het ministerie van SZW, besloten om bij de beoordeling van de jaarverantwoording kinderopvang over 2020 de normen die gelden voor de uitvoering van de wettelijke taken kinderopvang niet onverkort toe te passen. Dit heeft tot gevolg dat de inspectie maatwerk zal toepassen bij de beoordeling van de taakuitvoering door gemeenten. De keuzes en afspraken die de gemeente heeft gemaakt, en de onderbouwing daarvan, zullen hierbij een belangrijke rol spelen.

In de regio Gooi en Vechtstreek is sprake van een regionaal beleidskader handhaving kinderopvang. Dit beleid is in 2020 geactualiseerd in regionaal verband op basis van een nieuw model van de VNG.

Corona crises, noodopvang kinderen cruciale beroepen

De noodopvang voor kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen is uitgebreid met 24-uurs opvang. Deze opvang is net als alle vormen van noodopvang kosteloos. Ook ouders die geen klant zijn bij een kinderopvangorganisatie kunnen er terecht. In de afgelopen periode is de noodopvang in Gooise Meren voortvarend van start gegaan. In iedere wijk zijn kinderopvangorganisaties en scholen geopend, zodat kinderen van ouders die werken in cruciale beroepen aan het werk kunnen blijven. Omdat ouders in cruciale beroepen niet alleen overdag werken, werd de noodopvang uitgebreid met 24-uurs opvang. Deze opvang was ingericht bij de kinderopvanglocatie De Sneeuwkonigin in Naarden. Ouders konden hun kinderen daar 's avonds, 's nachts, in het weekend, tijdens officiële feestdagen en in de vakantie onderbrengen. Deze opvang was, net als alle vormen van 'noodopvang', kosteloos. Het college is onder de indruk van de inzet van alle betrokken partijen. Er werd met veel energie gewerkt voor de kinderen die echt niet in de privésfeer opgevangen kunnen worden.

10. Boa's

De buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) hebben een belangrijke rol in het leefbaar maken en houden van de openbare ruimte. Alleen al van hun aanwezigheid gaat een preventieve werking uit. Gooise Meren beschikt in totaal over 9 Boa's, verdeeld over domein 1 en 2 en een fiscalist. Domein 1 (8 Boa's) betreft het gebied van openbare orde en veiligheid. Het voorkomen van, en optreden bij, overlast is daarvan een bekend voorbeeld. Daarnaast zien ze toe op parkeren, zowel fiscaal (betaald) parkeren als de Wegenverkeerswet (Wvw). Daarnaast is er één domein 2 Boa, de zogenaamde milieu Boa. Naast de hiervoor genoemde taken, die hij ook kan uitvoeren, is deze Boa met name belast met het toezicht op naleving van groene wetgeving, ook in het buitengebied: de Wet natuurbescherming (Wnb). De Apv is ook van toepassing in de buitengebieden. Tenslotte is er nog een toezichthouder openbare ruimte (fiscalist) die ook onder dit team valt en die zich uitsluitend bezighoudt met toezicht fiscaal (betaald) parkeren.

Toezicht en handhaving openbare ruimte/ Boa's

Product	Totaal gerealiseerd in 2020
Verbalen parkeercontrole (Wet Mulder)	3460
Fiscaal parkeren	3340
Controle horeca-inrichtingen waar kansspel en gok automaten staan	12 (100%)
Overlastfeiten: processen-verbaal	8
Overlastfeiten: officiële waarschuwingen	46
Aantal afgedane meldingen/ vragen burgers	940
Noodverordening Covid-19: officiële waarschuwingen	345
Noodverordening Covid-19: proces-verbaal	23
Noodverordening Covid-19: doorverwijzing HALT	27

Waar nodig hebben de Boa's jaarlijkse her- en bijscholing gevolgd.

Bijzonderheden:

Door de maatregelen inzake de covid pandemie was de prioriteit in het werk van de Boa's verschoven naar toezicht op de naleving van de noodverordening en in december 2020 de noodwet. Dit betrof nieuwe taken zoals het controleren van horeca en andere bedrijven.

Andere medewerkers en bestuurders van de Gemeente Gooise Meren hebben met de feestdagen de Boa's ondersteund in het aanspreken van mensen in de openbare ruimte op het bewaren van voldoende onderlinge afstand.

De gemeenteraad heeft op 1 juli 2020 middels een motie met 30 stemmen voor besloten dat de Boa's van de gemeente Gooise Meren uitgerust dienen te worden met bodycams ten behoeve van hun persoonlijke veiligheid. Dinsdag 22 december 2020, de dag nadat de Boa's instructie hadden gekregen over het inzetten van de bodycams, zijn ze gestart met het surveilleren met bodycams.

De feestdagen en met name de jaarwisseling zijn rustig verlopen in de Gemeente Gooise Meren. We zullen nooit zeker of dit dankzij de inzet van extra Boa's met de jaarwisseling of dankzij de bodycams is geweest. Maar het heeft er vast niet aan afgedaan.

Het was in 2020 erg rustig was op het gebied van jeugdoverlast. Wel zijn veel jongeren geverbaliseerd en officieel gewaarschuwd voor het overtreden van de coronaregels. Er was minder toezicht bij het Naardermeer, vanwege het feit dat onze milieu BOA een groot gedeelte van het jaar niet aanwezig was. Daar moet bij gezegd worden dat het gebied van Naardermeer in eerste instantie voor de milieu BOA's van Natuurmonumenten is.

Ondanks de vele meldingen en klachten hadden de BOA's een prima score wat betreft het tijdig oplossen van terugbelverzoeken.

December 2020 is het Surveillance plan 2021-2025 Boa's Gooise Meren door de burgemeester vastgesteld. Dit plan moet ervoor zorgen dat de werkzaamheden van de Boa's minder ad hoc en veel meer gestructureerd plaats kunnen vinden.

1. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving

11. Status beleid relevant voor vergunningen, toezicht en handhaving

Processtukken beleidscyclus

Uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht GM 2020, OFGV Uitvoeringsprogramma Gooise Meren 2020, Handhavingsuitvoeringsprogramma Naardermeer 2020-2021, zijn allen vastgesteld door B&W op 9 maart 2020 en daarna aan de Raad voorgelegd.

Op 30 april 2020 zijn het jaarverslag afdeling VTH 2018 en jaarrapportage OFGV 2018 vastgesteld door B&W. Het verslag 2018 van de Welstandscommissie is in december 2020 vastgesteld.

Het Beleidsplan VTH Gooise Meren 2021 - 2025 B&W

In 2019 is het VTH-beleid geëvalueerd. Op basis van de evaluatie is een nieuw beleidsplan VTH Gooise Meren voorbereid, dat voldoet aan de procescriteria op het gebied van kwaliteit en anticipeert op de Omgevingswet. Dit beleidsplan moet nog ter vaststelling worden aangeboden en geïmplementeerd.

Er is in 2020 gewerkt aan het actualiseren van de werkprocessen en protocollen VTH (2017). Alle werkprocessen worden organisatie breed herzien en voorbereid op de Omgevingswet. Het betreft voor VTH:

- Bouwtoezicht Toetsprotocol Bouwbesluit 2012, B&W 2017
- Checklijst constructieberekeningen
- Vergunningverlening bouwen Het Toetsprotocol Bouwbesluit 2012
- FLOWchart Procedure Bouwinitiatieven – Quicksan, Uitgebreide Omgevingsvergunning, Vooroverleg respectievelijk Bestemmingsplan.
- Werkproces Kapvergunningen
- Procesbeschrijving DHW horeca algemeen (aanvragen)
- DHW toezicht stappenplan B&W besluit 2018
- Leidraad dwangsommen en begunstigingstermijnen VTH 2018
- Stappenplan Drank- en Horecawet en –verordening

Beleid vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften

In januari 2020 is gestart met de uitvoering van de regeling Commissie Bezwaarschriften Gemeente Gooise Meren 2020 en het Aanwijzingsbesluit vereenvoudigde afdoening bezwaarschriften USD en VTH (B&W 24-12-2019). Eenvoudige USD en VTH zaken en pre- mediation worden ambtelijk behandeld. Het besluit op bezwaar blijft een bestuurlijk besluit, waarbij de wethouder is gemandateerd namens het college van B&W.

Belangrijkste winstpunt is snellere doorlooptijd voor inwoners voor de eenvoudigere zaken die ambtelijk worden opgepakt. Maar óók voor de complexere zaken omdat de commissie hier nu meer tijd voor heeft. Naar aanleiding van de pre-mediation zijn 7 van de 55 onderscheiden bezwaren ingetrokken in 2020.

Er zijn tot nu toe twee (voor vereenvoudigde afdoening in aanmerking komende) bezwaarschriften tóch door de commissie afgehandeld, beide vanwege de politieke gevoeligheid. In de 2e helft van 2021 evalueert een extern bureau, hoe de betrokken inwoners deze nieuwe werkwijze ervaren.

Omgevingswet

Vanuit het programma Omgevingswet Gooise Meren, worden alle onderdelen van de organisatie bij de implementatie betrokken, tot en met de Raad en wordt er apart over gerapporteerd.

In 2020 is, ook vanuit de afdeling VTH, deelgenomen aan landelijke, regionale en lokale bijeenkomsten en workshops ter voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet. Dat betrof "organisatie cultuurzaken" vanuit het uitgangspunt "ja het kan mits". Maar ook praktische zaken. In 2020 is 5x geoefend met de samenwerkingspartners op de Omgevingstafel voor complexe vergunningen. Ook is gewerkt aan implementeren van het Snelloket voor eenvoudige vergunningen. Regionale afspraken en de adviezen van de VNG dienden hierbij als leidraad. Tevens is gekeken naar voorbeelden bij andere gemeenten.

Ruimtelijke ordening

Alle ruimtelijke procedure werden zoveel mogelijk integraal benaderd. Hiertoe werden plannen in een vroeg stadium met alle inhoudelijke vakdisciplines besproken en inhoudelijk beoordeeld. De afdeling VTH speelde een belangrijke rol in de toetsing van de regels. De gemeente Goose Meren heeft in 2020 de volgende bestemmingsplannen vastgesteld:

Vastgesteld/ afgerond in 2020:

Bestemmingsplannen	Procedures
Muiden Zuid West	4 zienswijzen
Julianalaan-Comeniuslaan 16 met toepassing van coördinatie-regeling	geen zienswijzen
Bollelaan 6-8 Naarden	1 zienswijze + beroep en voorlopige voorziening + beroep ongegrond
Weesperstraat 82 Muiden	75 zienswijzen 1 beroep + beroep ongegrond
Hakkelaarsbrug 3 Muiden	geen zienswijzen
Het Anker 2 Muiden	13 zienswijzen + 2 beroep + voorlopige voorziening afgewezen, wacht op uitspraak
Centrum Keverdijk Naarden	2 zienswijzen, geen beroep
Noordpolderweg 2 Muiden	geen zienswijzen
Speelpark Oud Valkeveen	6 zienswijzen + beroep/ voorlopige voorziening afgewezen + bestuurlijke lus : uitspraak was 6/1 2021
Wijzigingsplannen	
Oud Huizerweg 12 Naarden	geen zienswijzen
Uitgebreide procedure	
Amsterdamsestraatweg 67a Naarden	1 zienswijzen + beroep+ beroep ongegrond

Overige ontwikkelingen en procedures welke in 2020 liepen en doorlopen in 2021:

Bestemmingsplannen	Procedures stand van zaken per 21 juni 2021
Huizerstraatweg 113b Naarden	3 zienswijzen
Stedelijk gebied - Kop Jachthaven Naarden	48 zienswijzen
Ceintuurbaan 281 Bussum	ter inzage loopt nog
Brandweer P1 Muiden	in voorbereiding
Bredius Muiden	5 zienswijzen
Hoogspanningstracé Tennet	ter inzage loopt nog
Amsterdamsestraatweg 71 Naarden	geen zienswijzen
Schootvelden Zuidoost Muiden	in voorbereiding
J. van Woensel Kooylaan Naarden	1 zienswijze
Bestemmingsplan met toepassing van coördinatie-regeling	
- Eslaan Bussum	in voorbereiding
Uitgebreide procedures	
Olmenlaan Bussum	geen zienswijzen
Verhulstlaan 14 Bussum	geen zienswijzen
Amersfoortsestraatweg 31 Bussum	geen zienswijzen
Googweg 11e Muiderberg	geen zienswijzen

De inwoners van de gemeente Goose Meren dienen vaker een zienswijze in dan landelijk gemiddeld. Het juridisch geschoold deel van de bevolking is hoog. Veelal worden zienswijzen ingediend door omwonenden om hun rechten veilig te stellen. Er wordt zoveel mogelijk in overleg met de verschillende partijen naar oplossingen gezocht. Soms is een gang naar de onafhankelijke rechter toch niet te voorkomen.

Milieu

De uitvoerende taken op het gebied van milieu zijn allemaal ondergebracht bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV), zie hoofdstuk 5.

De KPS (Kostprijs systematiek) 2020-2023 Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek is in februari 2020 vastgesteld door B&W van Gooise Meren.

Er is in 2020 gewerkt aan de nota Bodembeleid welke naar verwachting in 2021 kan worden vastgesteld.

Algemene plaatselijke verordening (Apv)

De Apv heeft met name betrekking op regels in de openbare ruimte en is gebaseerd op de modelverordening van de VNG maar met lokale accenten.

De vigerende Apv is vastgesteld in november 2020. Dit was het sluitstuk van een lang proces (bijna 3 jaar) waarbij de Raad steeds tot nieuwe inzichten kwam, van regelluw tot uiteindelijk toch een redelijk goed gevulde juridische "gereedschapskist". Het meerdere keren uitwerken van al die inzichten, soms 180 graden gewijzigd, trok een forse wissel op de ambtelijke capaciteit.

Het einde van dit proces is ook een nieuw begin waarbij een herstart kan worden gemaakt met tot dan stagnerende processen, zoals het uitwerken in adequate beleidsregels, het actualiseren van gebiedsaanwijzingen, toezicht en handhaving en vergunningverlening die zijn gebaseerd op de Apv. Ook is het weer hebben van een actuele Apv bevorderlijk voor de juridische houdbaarheid van beslissingen.

Gebiedsontzeggingen

In 2019 is een beleidsregel ten aanzien van gebiedsontzeggingen in Gooise Meren vastgesteld. De beleidsregel is middels een versneld traject tot stand gekomen, omdat in een specifieke casus in Gooise Meren de inzet van gebiedsontzeggingen op korte termijn noodzakelijk was. Team openbare orde en veiligheid heeft in samenwerking met de politie bijna een jaar met de vigerende beleidsregel gewerkt. In 2020 is in totaal 6 keer een waarschuwing gebiedsontzegging opgelegd. In alle gevallen stopte daarna de overlast van betrokken personen in het gebied. Het blijkt een nuttige aanvulling op het juridisch instrumentarium om te kunnen optreden bij overlast

Bed- & Breakfastbeleid

Er is een Beleidnotitie Bed- & Breakfast, vastgesteld door B&W begin 2020. Door corona was hier echter weinig animo, dus ook weinig klachten, noch daaruit voort komend toezicht.

12. Conclusies

Uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht draagt bij aan een veilige, leefbare en duurzame omgeving. Door middel van vergunningverlening en het beoordelen en afhandelen van meldingen worden voorgenomen activiteiten vooraf getoetst. Hierdoor worden risico's en overlast uitgesloten of in ieder geval zoveel mogelijk voorkomen. Het toezicht is erop gericht dat de regelgeving wordt nageleefd. Door middel van handhaving kunnen eventuele overtredingen worden hersteld en kan herstel worden afgedwongen.

Ook in 2020 is door de afdeling VTH veel werk verzet. Inhuur van externe medewerkers was noodzakelijk vanwege de grote hoeveelheid werk, langdurige uitval door ziekte. Boven de formatie wordt gewerkt met externe medewerkers om het grote aantal Wabo-aanvragen af te handelen en toezicht te houden, onder andere op de ontwikkeling van de Krijgsman in Muiden. Verrassend zorgde de covid voor een extra hoge stroom aanvragen bouwwerken en (bouw)initiatieven. Ook werden er veel vragen aan de gemeente gesteld over wat wel en niet kon en moest soms snel worden geschakeld.

Hieruit vloeien vervolgens weer andere werkzaamheden voort, zoals bezwaren tegen verleende vergunningen of weigeringen, beroepszaken, verzoeken tot handhaving, etc. Ook het langdurig thuiszitten en/of thuiswerken leidde ertoe dat een aantal mensen meer overlast ervaarden en die dit ook meldden. Dit laatste doet een groot beroep op de juristen van de afdeling VTH en op de commissie van de bezwaarschriften. Er kon dan ook volop worden geëxperimenteerd met de vereenvoudigde afdoening van bezwaren. De vele bouwinitiatieven leiden ook tot een grote belasting van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoed en het team bouwtoezicht. De vele wijzigingen in landelijke regelgeving en de gemeentelijke wens om ondernemers daarbij toch zo goed mogelijk te ondersteunen, zorgen voor grote druk op het team APV.

De afdeling VTH voert onder deze werkdruk haar taken over het algemeen op een adequate wijze uit. Nagenoeg alle aanvragen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld, gemiddeld waren de doorlooptijden langer dan gewenst maar wel binnen de termijnmogelijkheden. Er was slechts één van rechtswege verleende vergunning. Bovendien blijkt dat de vergunningen kwalitatief goed in orde zijn: de norm dat 95% van de genomen besluiten na bezwaar en/of beroep in stand blijven wordt ruimschoots gehaald. Dat geldt ook voor de overige zaken zoals op het gebied van toezicht en handhaving.

Bijlage 1: Ingezette middelen VTH 2020

Zie separate bijlage.

Bijlage 2: Jaarrapportage OFGV 2019 Gooise Meren

Zie separate bijlage.

Bijlage 3: Jaarverslag CRK&E 2020 Gooise Meren

Zie separate bijlage.