

Van	Het college van burgemeester en wethouders
Aan	De gemeenteraad
Datum B&W vergadering	31 augustus 2021
Zaaknummer	2252248
Portefeuillehouder	De heer J.J. Eijbersen, wethouder
Onderwerp	Ontwerpbestemmingsplan Archeologie

1. Kennisnemen van

Het besluit van het college van B&W om het ontwerpbestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Archeologie Gooise Meren' samen met de 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart Gooise Meren 2021' ter inzage te leggen voor een periode van 6 weken.

2. Inleiding

Het geldende archeologiebeleid in de Gooise Meren is niet actueel en is na de fusie in 2016 nog niet geharmoniseerd. Voor de voormalige gemeenten Naarden, Bussum en Muiden geldt nu nog een eigen archeologische verwachtingen- en beleidskaart. De bestaande kaarten zijn niet gebiedsdekkend en sluiten ook niet op een heldere manier op elkaar aan. Het is daarom nodig om de kaarten te harmoniseren en uit te breiden tot een volledig gemeente dekkende kaart. In opdracht van de gemeente heeft NMF Erfgoedadvies een nieuwe verwachtingen- en beleidskaart opgesteld. Op de nieuwe kaart zijn de onderscheiden archeologiegebieden (verwachtingszones) opgenomen en in de toelichting omschreven. Daarnaast zijn de verwachtingen beleidsregimes beter onderbouwd op basis van nieuwe kennis en inzichten. Om het nieuwe beleid juridisch-planologisch te borgen is een paraplubestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan geldt aanvullend op de geldende bestemmingsplannen en heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente.

3. Kernboodschap

Er is een nieuw archeologiebeleid vastgesteld dat is vervat in de 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart Gooise Meren 2021'. De regeling wordt juridisch-planologisch geborgd in een paraplubestemmingsplan Archeologie. Het ontwerpbestemmingsplan is gereed en wordt samen met het archeologiebeleid ter inzage gelegd.

4. Consequenties

Het ontwerpbestemmingsplan voorziet in één actuele en geharmoniseerde regeling voor het onderdeel archeologie.

Om het nieuwe beleid juridisch-planologisch te borgen is een paraplubestemmingsplan opgesteld. Het gaat om een paraplubestemmingsplan dat het gehele grondgebied van de gemeente omvat. Het plan heeft een aanvullende werking op de andere geldende bestemmingsplannen. Na vaststelling van het bestemmingsplan geldt voor alle bestemmingsplannen dezelfde regeling voor archeologie. Het paraplubestemmingsplan heeft alleen betrekking op de regeling voor archeologie en brengt geen wijziging aan in de overige regels van de geldende bestemmingsplannen. In dit bestemmingsplan worden de archeologische waarden beschermd door middel van 6 dubbelbestemmingen. Deze zijn gebaseerd op de nieuwe Archeologische beleidsadvieskaart en de daarin opgenomen vrijstellingsgrenzen voor verstoringsoppervlaktes en –dieptes. Ter bescherming van deze waarden zijn bouwregels, gebruiksregels en een omgevingsvergunningstelsel opgenomen met daarbij een onderzoeksverplichting.

Voor sommige gebieden wordt het beleid aangescherpt, voor andere gebieden versoepeld.

In de drie voormalige gemeenten zijn nu nog verschillende regimes van toepassing. Dat betekent dat het nieuwe regime voor sommige gebieden een aanscherping is en voor andere gebieden een versoepeling. De verschillende regimes bestaan uit een oppervlakte- en een dieptecriterium. Wanneer de voorgenomen werkzaamheden het oppervlakte én het dieptecriterium overschrijden, is een omgevingsvergunning nodig, waarmee een archeologisch bureauonderzoek onderzoek wordt verlangd. Op basis van dit bureauonderzoek kan worden bepaald of vervolgonderzoek nodig is.

De criteria zijn gebaseerd op onderzoekservaringen van met name gemeentearcheologen in Noord-Holland. Het dieptecriterium is voor het gehele gemeentelijke grondgebied op 30 cm gesteld, waar dit voorheen varieerde van 0 cm tot 40 of 50 cm. 30 cm is de dikte van een gemiddelde, reeds verstoorde, bouwvoor (bovenlaag van grond) in het buitengebied. Voor de kernen gelden dat oudere bebouwing doorgaans vlak onder het maaiveld kan worden aangetroffen. Het is daarmee van belang om bij voorgenomen ontwikkelingen uit te sluiten dat archeologische resten aanwezig zijn. Op die 30 cm zijn uitzonderingen mogelijk. Zo is geen omgevingsvergunning vereist als het normaal onderhoud betreft zonder verdere verstoringen. Dat is bijvoorbeeld het geval bij het vernieuwen van kabels en leidingen in een bestaand leidingentracé. Ook is geen omgevingsvergunning vereist als het om baggerwerkzaamheden in het kader van groot onderhoud gaat, die aantoonbaar niet dieper gaan dan in het recente verleden bereikte baggerdieptes. Ook werken en werkzaamheden die voldoen aan de bouwregels, die al mogen worden uitgevoerd of reeds in uitvoering zijn, vallen daaronder. Voorts betreft het werken en werkzaamheden die ten dienste van archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Daarnaast geldt voor het gebied Waterbodems, een groot deel van het gemeentelijk grondgebied waar het IJmeer en het Gooimeer toe behoren, dat alleen rekening met archeologie dient te worden gehouden bij een planomvang van 2500 m². Verder geldt voor het gebied tussen Naarden en Bussum, waar in het verleden afzandingen hebben plaatsgevonden, een vrijstellingstellersregime.

Een aanscherping van het regime is te vinden bij de voormalige buitenplaatsen. Deze gebieden bevinden zich ten westen van Naarden en in Muiderberg. Hier is de verwachting op de aanwezigheid van archeologische resten zeer hoog. Dat deze locaties zijn aangeduid op historische kaarten is een concrete aanwijzing voor de aanwezigheid van archeologische resten. Om die reden is het regime op 50 m² / 30 cm gesteld. Voor deze gebieden verdient het aanbeveling om nader onderzoek te doen om zo te archeologische verwachting nader te kunnen specificeren.

5. Communicatie en participatie

Het ontwerpbestemmingsplan wordt beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening: www.ruimtelijkeplannen.nl. Kennisgeving hiervan zal op de website van de gemeente, het Gemeenteblad en in de Staatscourant worden gepubliceerd. Gelijktijdig wordt het ontwerparcheologiebeleid ter inzage gelegd.

6. Vervolg

Het ontwerpbestemmingsplan wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan eenieder zijn of haar zienswijze kenbaar maken. Eventuele zienswijzen worden door de raad betrokken bij de besluitvorming over de vaststelling van het bestemmingsplan. Tegen het

vaststellingsbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan wordt de Archeologische verwachtingen- en beleidskaart ter inzage gelegd. Dit vormt de basis van het bestemmingsplan. Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan kan iedereen ook reageren op het nieuwe archeologiebeleid. Eventuele reacties worden meegenomen bij de besluitvorming over de vaststelling van het beleid.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

drs. E.M. Voorhorst,
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde,
Burgemeester